

แผนอัตรากำลัง ๓ ปี



ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓

เทศบาลตำบลหนองหลวง
อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร

คำนำ

การจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำไปใช้เป็นเครื่องมือในการวางแผนการใช้อัตรากำลังคน พัฒนากำลังคน ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สามารถดำเนินการตามภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้สำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

คณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลังของเทศบาลตำบลหนองหลวง ซึ่งมีนายกเทศมนตรีตำบลหนองหลวงเป็นประธานได้วิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบตาม พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๑๓ พ.ศ. ๒๕๕๒ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ตลอดจนกฎหมายอื่น รวมทั้งสอดคล้องกับแผนพัฒนาต่างๆ จึงได้จัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (รอบประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑-๒๕๖๓) รายละเอียดปรากฏตามเอกสารฉบับนี้ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นสู่การพัฒนาทุกๆ ด้านให้ยั่งยืนต่อไป

เทศบาลตำบลหนองหลวง

สิงหาคม ๒๕๖๐

สารบัญ

เรื่อง

๑. หลักการและเหตุผล
๒. วัตถุประสงค์
๓. ขอบเขตและแนวทางในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
๔. สภาพปัญหาความต้องการของประชาชน
๕. ภารกิจอำนาจหน้าที่ของเทศบาล
๖. ภารกิจหลักและภารกิจรอง
๗. สรุปปัญหาและแนวทางในการบริหารงานบุคคล
๘. โครงสร้างการกำหนดส่วนราชการ
๙. ภาระค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น
๑๐. แผนภูมิโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
๑๑. บัญชีแสดงจัดคนลงสู่ตำแหน่งและการกำหนดเลขที่ตำแหน่งในส่วนราชการ
๑๒. แนวทางการพัฒนาข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น
๑๓. ประกาศคุณธรรม และจริยธรรมของพนักงานเทศบาล

หน้า

- ๑
- ๒
- ๓-๕
- ๖-๓๖
- ๓๖-๔๐
- ๔๐
- ๔๐
- ๔๑-๔๓
- ๔๔-๔๗
- ๔๘-๕๓
- ๕๔-๕๗
- ๕๘
- ๕๘-๕๙

ภาคผนวก

- สำเนาประกาศใช้แผนอัตรากำลัง ๓ ปี (รอบปีงบประมาณ ๒๕๖๑-๒๕๖๓) ของเทศบาลตำบลหนองหลวง
- สำเนามติ ก.ท.จ.สกลนคร เกี่ยวกับแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
- สำเนาประกาศโครงสร้างส่วนราชการใหม่
- สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
- สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการปรับปรุงแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

แผนอัตรากำลัง ๓ ปี

(รอบปีงบประมาณ ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓)

ของเทศบาลตำบลหนองหลวง

๑. หลักการและเหตุผล

เทศบาลตำบลหนองหลวง อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร มีหลักการและเหตุผลในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (รอบปีงบประมาณ ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓) ของเทศบาลตำบลหนองหลวง มีดังนี้

๑.๑ ประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตรากำลัง กำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จังหวัด) กำหนดตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นว่าจะมีตำแหน่งใด ระดับใด อยู่ในส่วนราชการใด จำนวนเท่าใด ให้คำนึงถึงหน้าที่ความรับผิดชอบ ลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ ความยาก คุณภาพและปริมาณของงานตลอดจนภาระค่าใช้จ่ายของเทศบาล ที่จะต้องจ่ายในด้านบุคคล โดยให้เทศบาลจัดทำแผนอัตรากำลังข้าราชการหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การกำหนดตำแหน่งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) กำหนด

๑.๒ คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) ได้มีมติเห็นชอบประกาศกำหนดตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดแนวทางให้เทศบาลจัดทำแผนอัตรากำลังเพื่อเป็นกรอบในการกำหนดตำแหน่งพนักงานเทศบาล โดยให้เสนอคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดสกลนคร (ก.ท.จ.) พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยได้กำหนดเทศบาลให้เทศบาลแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดตำแหน่งพนักงานเทศบาลตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

จากหลักการและเหตุผลดังกล่าว เทศบาลตำบลหนองหลวง จึงได้ทำการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (รอบปีงบประมาณ ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓) ขึ้น

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้เทศบาลตำบลหนองหลวง มีโครงสร้างการแบ่งงาน และระบบงาน ระบบการจ้างที่เหมาะสมไม่ซ้ำซ้อนอันจะเป็นการประหยัดงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ เพื่อให้เทศบาลตำบลหนองหลวง มีการกำหนดตำแหน่ง การจัดอัตราค่าจ้าง โครงสร้างให้เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ เพื่อให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดสกลนคร (ก.ท.จ.) สามารถตรวจสอบการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำว่าถูกต้องเหมาะสมหรือไม่

๒.๔ เพื่อให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดสกลนคร (ก.ท.จ.) สามารถตรวจสอบการกำหนดประเภทตำแหน่งและการสรรหาและเลือกสรรตำแหน่งพนักงานจ้างว่าถูกต้องเหมาะสมหรือไม่

๒.๕ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการวางแผนการใช้อัตรากำลัง การพัฒนาบุคลากรของเทศบาลตำบลหนองหลวง

๒.๖ เพื่อให้เทศบาลตำบลหนองหลวง สามารถวางแผนอัตราค่าจ้างในการบรรจุ แต่งตั้งข้าราชการ และการใช้อัตรากำลังของบุคลากรเพื่อให้การบริหารงานของเทศบาลเกิดประโยชน์ต่อประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจตามอำนาจหน้าที่ มีประสิทธิภาพมีความคุ้มค่าสามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงานและมีการลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็นต่อการปฏิบัติภารกิจสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี

๒.๗ เพื่อให้เทศบาลตำบลหนองหลวง ดำเนินการวางแผนการใช้อัตรากำลังบุคลากรให้เหมาะสม การพัฒนาบุคลากรได้อย่างต่อเนื่องมีประสิทธิภาพ และสามารถควบคุมภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

๒.๘ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการกำหนดตำแหน่งอัตราค่าจ้างของบุคลากรที่สามารถตอบสนองการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และสนองนโยบายของรัฐบาล หรือมติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของผู้บริหารเทศบาล

๓. ขอบเขตและแนวทางในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

คณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลังพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง ๓ ปี (รอบปีงบประมาณ ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓) ของเทศบาลตำบลหนองหลวง ซึ่งประกอบด้วย นายกเทศมนตรีตำบลหนองหลวง เป็นประธาน หัวหน้าส่วนราชการทุกส่วนราชการ เป็นกรรมการ และมีนักทรัพยากรบุคคลเป็นเลขานุการ โดยได้ร่วมกันจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี มีขอบเขตเนื้อหาครอบคลุมในเรื่องต่างๆ ดังต่อไปนี้

๓.๑ วิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบของเทศบาลตำบล ตามพระราชบัญญัติของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ตลอดจนกฎหมายอื่น ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรี นโยบายผู้บริหารและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงสภาพปัญหาของตำบลหนองหลวง

๓.๒ กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในการจัดระบบงาน เพื่อรองรับภารกิจ ตามอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ ให้สามารถแก้ปัญหาของตำบล ท้องถิ่นชุมชน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และตอบสนองความต้องการของประชาชน ประกอบด้วย

๓.๒.๑ สำนักปลัดเทศบาล

๓.๒.๑.๑ ฝ่ายอำนวยการ

- งานการเจ้าหน้าที่
- งานวิเคราะห์นโยบายและแผน
- งานนิติการ
- งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- งานสุขาภิบาลอนามัยและสิ่งแวดล้อม

๓.๒.๑.๒ ฝ่ายธุรการ

- งานธุรการ
- งานกิจการสภา
- งานประชาสัมพันธ์

๓.๒.๒ กองคลัง

๓.๒.๒.๑ ฝ่ายบริหารงานคลัง

- งานพัสดุและทรัพย์สิน
- งานการเงินและบัญชี
- งานพัฒนารายได้
- งานแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน
- งานธุรการ

๓.๒.๓ กองช่าง

๓.๒.๓.๑ ฝ่ายการโยธา

- งานสาธารณูปโภค
- งานสวนสาธารณะ
- งานศูนย์เครื่องจักรกล
- งานจัดสถานที่และการไฟฟ้าสาธารณะ
- งานธุรการ

๓.๒.๔ กองการศึกษา

๓.๒.๔.๑ ฝ่ายบริหารการศึกษา

- งานการศึกษาปฐมวัย
- งานโรงเรียน
- งานส่งเสริมคุณภาพและมาตรฐานการศึกษา
- งานธุรการ

๓.๒.๕ กองสวัสดิการสังคม

๓.๒.๕.๑ ฝ่ายพัฒนาชุมชน

- งานธุรการ
- งานพัฒนาชุมชน
- งานชุมชนเมือง

๓.๒.๕.๒ ฝ่ายสังคมสงเคราะห์

- งานสังคมสงเคราะห์
- งานสวัสดิการเด็กและเยาวชน

๓.๓ กำหนดตำแหน่งในสายงานต่าง ๆ จำนวนตำแหน่ง และระดับตำแหน่งให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ความรับผิดชอบ ปริมาณงานและคุณภาพของงาน รวมทั้งสร้างความก้าวหน้าในสายอาชีพของกลุ่มงานต่าง ๆ ประกอบด้วย

๓.๓.๑	ปลัดเทศบาล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง)	จำนวน ๑ อัตรา
๓.๓.๒	รองปลัดเทศบาล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
๓.๓.๓	สำนักปลัดเทศบาล	
	-หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล (นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
	-หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ (นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
	-หัวหน้าฝ่ายธุรการ (นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
	-นักจัดการงานทั่วไป (ปก./ชก.)	จำนวน ๑ อัตรา
	-นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ	จำนวน ๑ อัตรา
	-นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ	จำนวน ๑ อัตรา
	-นิติกร (ปก./ชก.)	จำนวน ๑ อัตรา
	-นักวิชาการสุขาภิบาลชำนาญการ	จำนวน ๑ อัตรา
	-เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชำนาญงาน	จำนวน ๑ อัตรา
	รวมจำนวนข้าราชการของสำนักปลัดเทศบาล ทั้งสิ้น	๙ อัตรา
๓.๓.๔	กองคลัง	
	-ผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
	-หัวหน้าฝ่ายบริหารงานคลัง (นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
	-นักวิชาการการเงินและบัญชี (ปก./ชก.)	จำนวน ๑ อัตรา
	-นักวิชาการจัดเก็บรายได้ปฏิบัติการ	จำนวน ๑ อัตรา
	-เจ้าพนักงานพัสดุ (พง./ชง.)	จำนวน ๑ อัตรา
	-เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีปฏิบัติงาน	จำนวน ๑ อัตรา
	รวมจำนวนข้าราชการของกองคลัง ทั้งสิ้น	๖ อัตรา
๓.๓.๕	กองช่าง	
	-ผู้อำนวยการกองช่าง (นักบริหารงานช่าง ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
	-หัวหน้าฝ่ายการโยธา (นักบริหารงานช่าง ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
	-นายช่างสำรวจชำนาญงาน	จำนวน ๑ อัตรา
	รวมจำนวนข้าราชการของกองช่าง ทั้งสิ้น	๓ อัตรา
๓.๓.๖	กองการศึกษา	
	-ผู้อำนวยการกองการศึกษา (นักบริหารการศึกษา ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
	-หัวหน้าฝ่ายบริหารการศึกษา (นักบริหารการศึกษา ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
	-นักวิชาการศึกษาปฏิบัติการ	จำนวน ๑ อัตรา
	-เจ้าพนักงานธุรการ (พง./ชง.)	จำนวน ๑ อัตรา
	-ครู	จำนวน ๕ อัตรา
	รวมจำนวนข้าราชการของกองการศึกษา ทั้งสิ้น	๙ อัตรา
๓.๓.๗	กองสวัสดิการสังคม	
	-ผู้อำนวยการกองสวัสดิการสังคม (นักบริหารงานสวัสดิการสังคม ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
	-หัวหน้าฝ่ายพัฒนาชุมชน (นักบริหารงานสวัสดิการสังคม ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
	-หัวหน้าฝ่ายสังคมสงเคราะห์ (นักบริหารงานสวัสดิการสังคม ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
	-นักพัฒนาชุมชนปฏิบัติการ	จำนวน ๑ อัตรา
	รวมจำนวนข้าราชการของกองสวัสดิการสังคม ทั้งสิ้น	๔ อัตรา
	รวมจำนวนข้าราชการของเทศบาลตำบลหนองหลวง ทั้งสิ้น ๓๒ อัตรา	

สรุปได้ว่า จำนวนอัตรากำลังข้าราชการและลูกจ้างประจำของเทศบาลตำบลหนองหลวง ใน
ระยะ ๓ ปี ต่อไปข้างหน้าจะสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลหนองหลวง

โดยในการกำหนดตำแหน่งต่างๆ ได้ทำการเปรียบเทียบอัตรากำลังของเทศบาลตำบลหนองหลวง
กับเทศบาลตำบลที่อยู่ในพื้นที่ใกล้เคียง ได้แก่ เทศบาลตำบลบงใต้ และเทศบาลตำบลบ้านด้าย

๓.๔ กำหนดความต้องการพนักงานจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้หัวหน้าส่วนราชการ
เข้ามามีส่วนร่วม เพื่อกำหนดความจำเป็นและความต้องการในการใช้พนักงานจ้างให้ตรงกับภารกิจและอำนาจหน้าที่
ที่ต้องปฏิบัติอย่างแท้จริง และต้องคำนึงถึงโครงสร้างส่วนราชการ และจำนวนข้าราชการ ลูกจ้างประจำในองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบการกำหนดประเภทตำแหน่งและพนักงานจ้าง

๓.๕ กำหนดประเภทตำแหน่งพนักงานจ้าง จำนวนตำแหน่งให้เหมาะสมกับภารกิจ อำนาจ และ
หน้าที่ ความรับผิดชอบ ปริมาณงานและคุณภาพของงานให้เหมาะสมกับโครงสร้างส่วนราชการขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นประกอบด้วย

๓.๕.๑ สำนักปลัดเทศบาล

-พนักงานจ้างตามภารกิจ (ผู้ช่วยนิติกร)	จำนวน ๑ อัตรา
-พนักงานจ้างตามภารกิจ (ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ)	จำนวน ๑ อัตรา
-พนักงานจ้างทั่วไป (พนักงานขับรถยนต์)	จำนวน ๑ อัตรา
-พนักงานจ้างทั่วไป (พนักงานขับรถดับเพลิง)	จำนวน ๑ อัตรา
-พนักงานจ้างทั่วไป (พนักงานประจำรถดับเพลิง)	จำนวน ๒ อัตรา
-พนักงานจ้างทั่วไป (คนงานทั่วไป)	จำนวน ๔ อัตรา
รวมจำนวนพนักงานจ้างของสำนักปลัดเทศบาล ทั้งสิ้น	๑๐ อัตรา

๓.๕.๒ กองคลัง

-พนักงานจ้างตามภารกิจ (ผู้ช่วยเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี)	จำนวน ๑ อัตรา
-พนักงานจ้างตามภารกิจ (ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ)	จำนวน ๑ อัตรา
-พนักงานจ้างตามภารกิจ (ผู้ช่วยเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้)	จำนวน ๑ อัตรา
-พนักงานจ้างตามภารกิจ (ผู้ช่วยเจ้าพนักงานพัสดุ)	จำนวน ๑ อัตรา
รวมจำนวนพนักงานจ้างของกองคลัง ทั้งสิ้น	๔ อัตรา

๓.๕.๓ กองช่าง

-พนักงานจ้างตามภารกิจ (ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ)	จำนวน ๑ อัตรา
-พนักงานจ้างตามภารกิจ (ผู้ช่วยนายช่างไฟฟ้า)	จำนวน ๑ อัตรา
-คนงานทั่วไป	จำนวน ๓ อัตรา
รวมจำนวนพนักงานจ้างของกองช่าง ทั้งสิ้น	๔ อัตรา

๓.๕.๔ กองการศึกษา

-พนักงานจ้างตามภารกิจ (ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก)	จำนวน ๕ อัตรา
รวมจำนวนพนักงานจ้างของกองการศึกษา ทั้งสิ้น	๕ อัตรา

รวมจำนวนพนักงานจ้างตามภารกิจและพนักงานจ้างทั่วไปของเทศบาลตำบลหนองหลวง ทั้งสิ้น

๒๓ อัตรา

๓.๖ จัดทำกรอบอัตรากำลัง ๓ ปี โดยภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลต้องไม่เกิน
ร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณรายจ่าย

ที่	ปีงบประมาณ	ตั้งงบประมาณ	ประมาณการ ประโยชน์ ตอบแทนอื่น	รวมค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น	คิดเป็นร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณ รายจ่ายประจำปี
๑	๒๕๖๑	๔๓,๑๔๘,๒๘๐	๒,๓๒๘,๕๒๘	๑๓,๙๗๑,๑๖๘	๓๒.๓๘
๒	๒๕๖๒	๔๕,๓๐๕,๖๙๔	๒,๔๐๖,๖๓๒	๑๔,๔๔๐,๐๓๒	๓๑.๘๗
๓	๒๕๖๓	๔๗,๕๗๐,๙๗๙	๒,๔๘๕,๙๔๔	๑๔,๙๑๕,๖๖๔	๓๑.๓๕

๓.๗ ให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้างของเทศบาลตำบล
หนองหลวงทุกคน ได้รับการพัฒนาความรู้ความสามารถ อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง (รายละเอียดปรากฏตามแผน
พัฒนาบุคลากรในเทศบาลตำบลหนองหลวง)

๔. สภาพปัญหาของพื้นที่และความต้องการของประชาชน

เทศบาลตำบลหนองหลวง มีพื้นที่รับผิดชอบประมาณ ๔๖ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๒๘,๗๕๐ ไร่ ประกอบด้วย ๑๒ หมู่บ้าน มีจำนวนครัวเรือน ๒,๐๙๖ ครัวเรือน จำนวนประชากร ทั้งสิ้น ๘,๑๗๓ คน แยกเป็นชาย ๔,๐๕๙ คน หญิง ๔,๑๑๔ คน ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม เทศบาลตำบลหนองหลวง ตั้งอยู่ หมู่ที่ ๑ ตำบลหนองหลวง อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร ห่างจาก อำเภอสว่างแดนดิน ไปทางทิศตะวันตกประมาณ ๑๓ กิโลเมตร ห่างจากจังหวัดสกลนคร ไปทางทิศตะวันตกประมาณ ๙๔ กิโลเมตร มีอาณาเขตติดต่อ ดังนี้

ทิศเหนือ	ติดต่อกับตำบลบ้านด้ายและถนนนิตโย อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร
ทิศใต้	ติดต่อกับตำบลบงเหนือ อำเภอสว่างแดนดิน และตำบลท่าศิลา อำเภอส่องดาว จังหวัดสกลนคร
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับตำบลสว่างแดนดิน อำเภอสว่างแดนดิน และตำบลส่องดาว อำเภอส่องดาว จังหวัดสกลนคร
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับตำบลค้อใต้ อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร

เขตการปกครอง

เทศบาลตำบลหนองหลวง ประกอบด้วยหมู่บ้าน ๑๒ หมู่บ้าน มีพื้นที่อยู่ในเขตเทศบาลทั้ง ๑๒ หมู่บ้าน ดังนี้

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	รายชื่อกำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน	เบอร์โทรศัพท์
๑	บ้านหนองหลวง	นายธีรพงษ์ แก้วปัดสิน	๐๙๐-๓๔๗-๔๕๐๒
๒	บ้านโคกดินแดง	นายสุนันท์ รัตนวงศ์ (กำนัน)	๐๙๐-๓๔๗-๔๕๐๒
๓	บ้านหนองหลวงน้อย	นางประไพศรี บุราณสาร	๐๘๔-๓๔๐-๘๘๖๙
๔	บ้านหนองผือ	นายยนต์ บุญกระจำ	๐๙๖-๙๕๓-๘๐๔๙
๕	บ้านโคกสำราญ	นายวิญญาน วงศ์อนุ	๐๖๑-๖๕๐-๓๕๕๓
๖	บ้านหนองยางขึ้น	นายคำมี วงศ์ธร	๐๘๐-๔๑๒-๗๓๔๖
๗	บ้านนาอ้อม	นายคะนอง รัตนวงศ์	๐๘๖-๒๓๑-๖๑๘๐
๘	บ้านโคกน้ำเกลี้ยง	นางสุนิษา ไกรจุมพล	๐๙๒-๘๒๓-๘๘๗๑
๙	บ้านโคกก่อง	นายบุญ วรรณโส	๐๘๔-๕๑๒-๑๕๒๗
๑๐	บ้านหนองหลวงวัฒนา	นายเฉลียว อินทะชัย	๐๘๘-๕๓๘-๑๗๙๙
๑๑	บ้านหนองเม็ก	นายบุญทัน พาชื่นใจ	๐๘๙-๘๔๓-๑๒๓๕
๑๒	บ้านไผ่หลวง	นายนิรันดร์ วงศ์อนุ	๐๘๔-๕๒๐-๖๘๐๐

ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๑. การคมนาคมขนส่ง

มีถนนทางหลวงชนบท สกลนคร ๒๐๒๑ ถนน บ้านด้าย – ดอนส้มโอง ระยะทาง ๒๒.๕๒ กิโลเมตร มีสภาพเป็นถนนลาดยาง โดยตัดผ่านพื้นที่ตำบลในหมู่ที่ ๑,๓,๘,๙,๑๐ ตามแนวเหนือ-ใต้ เป็นเส้นทางเชื่อมการคมนาคมระหว่างตำบลหนองหลวง อำเภอสว่างแดนดิน กับอำเภอส่องดาว อำเภวาริชภูมิ และถนนซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมโยธาธิการ ระหว่างบ้านหนองหลวง ถึง บ้านนาทม ตำบลบ้านด้าย ระยะทาง ๕.๗๐ กิโลเมตร มีสภาพเป็นถนนลาดยาง จากนั้นภายในตำบลมีถนนซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของเทศบาลตำบลหนองหลวง ใช้เป็นเส้นทางติดต่อกันภายในหมู่บ้าน ระหว่างหมู่บ้านและระหว่างตำบล สภาพถนนเป็นถนนคอนกรีตและถนนลูกรัง ซึ่งมีข้อมูลระยะทางของถนน ดังนี้

หมู่บ้าน	ถนนคอนกรีต		ถนนลาดยาง		ถนนลูกรัง	
	จำนวน (สาย)	ระยะทาง (กม.)	จำนวน (สาย)	ระยะทาง (กม.)	จำนวน (สาย)	ระยะทาง (กม.)
หมู่ที่ ๑ บ้านหนองหลวง	๙	๒,๐๖๒	-	-	๑	๑๐๐
หมู่ที่ ๒ บ้านโคกดินแดง	๙	๒,๒๒๗	-	-	๑	๕,๐๐๐
หมู่ที่ ๓ บ้านหนองหลวงน้อย	๕	๑,๒๓๐	-	-	๒	๔,๔๙๓
หมู่ที่ ๔ บ้านหนองผือ	๓	๕๒๗	-	-	๕	๑,๖๒๐
หมู่ที่ ๕ บ้านโคกสำราญ	๗	๕,๙๘๖	-	-	๔	๒,๔๒๐
หมู่ที่ ๖ บ้านหนองยางขึ้น	๘	๑,๙๗๗	-	-	๙	๑๒,๓๖๖
หมู่ที่ ๗ บ้านนาอ้อม	๔	๕๓๒	-	-	๒	๑,๖๖๕
หมู่ที่ ๘ บ้านโคกน้ำเกลี้ยง	๕	๑,๕๖๔	-	-	๓	๒,๔๔๕
หมู่ที่ ๙ บ้านโคกก่อง	๖	๑,๘๑๓	-	-	-	-
หมู่ที่ ๑๐ บ้านหนองหลวงวัฒนา	๙	๑,๕๘๖	-	-	๑	๗๒
หมู่ที่ ๑๑ บ้านหนองเม็ก	๔	๑,๒๘๙	-	-	๒	๗,๓๓๐
หมู่ที่ ๑๒ บ้านไผ่หลวง	๕	๑,๓๙๕	-	-	๓	๓,๖๖๙
รวม	๗๔	๒๒,๑๘๘	-	-	๓๓	๔๑,๑๘๐

การไฟฟ้า

จำนวนหมู่บ้านที่ไฟฟ้าเข้าถึง จำนวน ๑๒ หมู่บ้าน จากจำนวนครัวเรือนทั้งหมด ๒,๐๙๖ ครัวเรือน

การประปา

เทศบาลตำบลหนองหลวง มีระบบประปาหมู่บ้านทั้งหมด ได้แก่ หมู่ที่ ๑,๒,๓,๕,๖,๘,๙ และ หมู่ที่ ๑๐
ไปรษณีย์หรือการสื่อสารหรือการขนส่ง และวัสดุ ครุภัณฑ์

เทศบาลตำบลหนองหลวงมีศูนย์ไปรษณีย์ตำบลหนองหลวง ๑ แห่ง ตั้งอยู่ที่ หมู่ที่ ๑๐ บ้านหนองหลวงวัฒนา

๒. ระบบเศรษฐกิจ

การเกษตร

- ด้านการเกษตรกรรมในท้องถิ่น มีพื้นที่ในการทำการเกษตร ๒๔,๗๒๔ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๓๖ ของพื้นที่ทั้งหมดในตำบลหนองหลวง ผลผลิตทางการเกษตรที่สำคัญ ได้แก่ การปลูกข้าว อ้อย มัน ข้าวโพด และพืชผักสวนครัว สามารถแบ่งพื้นที่ใช้สอยทางการเกษตร ได้ดังนี้

๑. ที่ดินทำนา	จำนวน	๑๙,๙๙๑	ไร่
๒. ที่ดินทำไร่	จำนวน	๒,๔๒๘	ไร่
๓. ที่ดินทำสวน	จำนวน	๑,๕๐๕	ไร่
๔. ที่ดินเลี้ยงสัตว์	จำนวน	๘๐๐	ไร่

- พื้นที่การใช้น้ำ ใช้น้ำชลประทาน จำนวน ๔,๙๗๐ ไร่ และ อาศัยน้ำฝน จำนวน ๒๓,๓๓๑ ไร่

การประมง

- ด้านประมงในตำบลหนองหลวง มีพื้นที่จำนวน ๑๕๑ ไร่

การปศุสัตว์

- ด้านปศุสัตว์ ประชาชนในตำบลหนองหลวง ทำการเลี้ยงสัตว์ แยกได้ดังนี้

โคเนื้อ	จำนวน	๖๗	ตัว	โคนม	จำนวน	๒	ตัว
กระบือ	จำนวน	๗๗	ตัว	สุกร	จำนวน	๗๗	ตัว
ไก่	จำนวน	๒,๕๘๗	ตัว	เป็ด	จำนวน	๔๒๘	ตัว

การบริการ

ลำดับที่	ประเภท	จำนวน
๑	ปั้มน้ำมัน ขนาดใหญ่	๑ แห่ง
๒	ปั้มน้ำมันหลอด/ปั้มหยอดเหรียญ	๑ แห่ง
๓	ร้านค้าเบ็ดเตล็ด	๗๕ แห่ง
๔	ร้านรับซ่อมยานยนต์	๑๐ แห่ง

การท่องเที่ยว

- แหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศพญา ๓ ตำบลหนองหลวง อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร
- หลวงปู่่มั่นองค์ที่ใหญ่ที่สุดในประเทศไทย (วัดป่าประชาานิยม)
- เจดีย์พิพิธภัณฑ พระครูศรีธรรมวิภาต จันทรังสี (วัดสโมสรประชาสามัคคี)

อุตสาหกรรม

- ในเขตเทศบาลตำบลหนองหลวง มีจำนวนอุตสาหกรรมหลายประเภท โดยส่วนใหญ่จะเป็นอุตสาหกรรมบริการขนาดเล็ก เช่น โรงสี การซ่อมรถยนต์ รถจักรยานยนต์ ปั้มน้ำมัน ร้านถ่ายเอกสาร เป็นต้น และ อุตสาหกรรมการขายปลีกและส่ง เช่น ร้านค้าโชห่วย โรงขนมจีน โรงน้ำดื่ม เป็นต้น

การพาณิชย์และกลุ่มอาชีพ

- การจดทะเบียนพาณิชย์ ปี ๒๕๖๑ มีผู้จดทะเบียนพาณิชย์ ๘ ราย ขอยกเลิกการจดทะเบียนพาณิชย์ ๒ ราย และทะเบียนพาณิชย์ฯ ที่ยังคงดำเนินการอยู่ ณ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๓๔ ราย
- ตลาดสด จำนวน ๑ แห่ง
- กลุ่มอาชีพ จำนวน ๙ กลุ่ม ซึ่งจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจชุมชน จำนวน ๓ กลุ่ม รายละเอียดดังนี้

ลำดับ	วิสาหกิจชุมชน	จำนวนสมาชิก (คน)	จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน
๑	กลุ่มปุ๋ยหมักชีวภาพ	๒๗	จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน
๒	กลุ่มประดิษฐ์ดอกไม้	๒๗	ยังไม่จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน
๓	กลุ่มแปรรูปน้ำหมักสมุนไพร	๑๕	ยังไม่จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน
๔	กลุ่มเย็บผ้าห่ม	๔๐	ยังไม่จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน
๕	กลุ่มเย็บผ้า	๒๒	จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน
๖	กลุ่มประดิษฐ์ตะกร้าจากเส้นพลาสติก	๑๑	ยังไม่จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน
๗	กลุ่มแม่บ้านเกษตรกร	๒๗	ยังไม่จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน
๘	กลุ่มทอเสื่อกก	๓๕	ยังไม่จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน
๙	กลุ่มปลูกผักปลอดสารพิษ	๑๑๔	จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน

แรงงาน

- แรงงานในตำบลหนองหลวงโดยส่วนใหญ่จะเป็นแรงงานภาคการเกษตร โดยเป็นการรับจ้างทั่วไปในภาคการเกษตร

ศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม

การนับถือศาสนา

ประชาชนตำบลหนองหลวงโดยส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ

ประเภท	จำนวน	ชื่อ	สถานที่ตั้ง
วัด	๗ แห่ง	วัดป่าประชานิยม วัดสโมสรประชาสามัคคี วัดบ้านหนองย่างขึ้น วัดป่าบุรพาราม วัดป่าสามัคคีบำเพ็ญผล วัดป่าบ้านโคกน้ำเกลี้ยง วัดบ้านหนองผือ	หมู่ที่ ๑๒ หมู่ที่ ๑๐ หมู่ที่ ๖ หมู่ที่ ๕ หมู่ที่ ๒ หมู่ที่ ๘ หมู่ที่ ๔
สำนักสงฆ์ (ยังไม่ได้รับประกาศจัดตั้งเป็นวัด)	๑ แห่ง	๑. วัดสวนธรรมสุขโต	หมู่ที่ ๗

ประเพณีและงานประจำปี

ประเพณีบุญบั้งไฟ ประเพณีวันสงกรานต์ ประเพณีวันลอยกระทง การแข่งขันเรือยาวพื้นฐาน และงานก่อเจดีย์ทราย

ภูมิปัญญาท้องถิ่น ภาษาถิ่น

ภาษาไทยกลาง และ ภาษาลาว

สินค้าพื้นเมืองและของที่ระลึก

เสื่อกก กระเป๋าสาน

ทรัพยากรธรรมชาติ

น้ำ

ตำบลหนองหลวงมีหนองน้ำขนาดใหญ่ และลำห้วยหลายสายแต่น้ำจะไหลลงสู่พื้นที่ลุ่มอย่างรวดเร็วห้วยหนองคลอง ส่วนใหญ่ต้นเขิน ไม่สามารถกักเก็บน้ำไว้ใช้ได้ตลอดปี ทำให้ขาดแคลนน้ำใช้อุปโภค บริโภค และการเกษตรในช่วงฤดูแล้ง ทางเทศบาลตำบลหนองหลวง จึงได้มีการพัฒนาแหล่งน้ำ โดยการขุดลอกลำห้วยหลายสาย และก่อสร้างฝายน้ำล้นหลายแห่ง ทั้งนำน้ำใต้ดินมาใช้ แต่ก็ยังไม่เพียงพอกับความต้องการของประชาชน มีแหล่งน้ำ ได้แก่ ห้วยก้านเหลือง ห้วยกุดหัวควาย ห้วยขุมปูน ห้วยบง คลองชลประทาน อ่างเก็บน้ำ เป็นต้น

อื่นๆ

มวลชนจัดตั้ง

ลูกเสือชาวบ้าน	๒	รุ่น	จำนวน	๓๒๓	คน
อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน	๒	รุ่น	จำนวน	๑๕๑	คน

แผนยุทธศาสตร์

การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

๓.๑ กรอบแนวคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลหนองหลวง พ.ศ.๒๕๖๐ – พ.ศ.๒๕๖๔ นอกจากการคำนึงถึงอำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว ยังได้คำนึงถึงความสอดคล้องกับแนวทางในการพัฒนาประเทศในทุกระดับ และการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาของเทศบาลในปัจจุบัน ที่มีผลต่อการพัฒนาเทศบาลตำบลหนองหลวงด้วย สรุปได้ดังนี้

- ๓.๑.๑ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕-พ.ศ.๒๕๕๙)
 ๓.๑.๒ ยุทธศาสตร์ ศสช. ๙ ด้าน
 ๓.๑.๓ ค่านิยมหลักของคนไทย ๑๒ ประการ เพื่อสร้างสรรค์ประเทศไทยให้เข้มแข็งขึ้น
 ๓.๑.๔ นโยบายรัฐบาล (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
 ๓.๑.๕ ทิศทางการพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
 ๓.๑.๖ ทิศทางการพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนบน ๒
 ๓.๑.๗ แผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๑)
 ๓.๑.๘ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสกลนคร
 (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)
 ๓.๑.๙ นโยบายผู้บริหารเทศบาลตำบลหนองหลวง

๓.๑.๑ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕-พ.ศ.๒๕๕๙)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕ – พ.ศ.๒๕๕๙) มีแนวคิดที่ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ – ๑๐ โดยยังคงยึดหลักการปฏิบัติตาม“ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” และขับเคลื่อนให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติที่ชัดเจนยิ่งขึ้นในทุกภาคส่วนทุกระดับ ยึดแนวคิดการพัฒนาแบบบูรณาการ เป็นองค์รวมที่มี “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” มีการเชื่อมโยงทุกมิติของการพัฒนาอย่างบูรณาการทั้งมิติตัวคน สังคมเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และการเมืองเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้พร้อมเผชิญการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นทั้งในระดับปัจเจกครอบครัว ชุมชน สังคมและประเทศชาติ ขณะเดียวกันให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคมกระบวนการพัฒนาประเทศ

วิสัยทัศน์

“สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุขด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”

พันธกิจ

๑. สร้างสังคมเป็นธรรมและเป็นสังคมที่มีคุณภาพ ทุกคนมีความมั่นคงในชีวิต ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ทุกภาคส่วนได้รับการเสริมพลังให้สามารถมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม
๒. พัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีคุณธรรม เรียนรู้ตลอดชีวิต มีทักษะและการดำรงชีวิตอย่างเหมาะสมในแต่ละช่วงวัย สถาบันทางสังคมและชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง สามารถปรับตัวรู้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง
๓. พัฒนาศักยภาพการผลิตและบริการให้เข้มแข็งและมีคุณภาพบนฐานความรู้ ความคิดสร้างสรรค์และภูมิปัญญา สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน ปรับโครงสร้างการผลิตและการบริโภคให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พร้อมสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม
๔. สร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชน รวมทั้งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อเสริมสร้างสังคมที่เป็นธรรมและเป็นสังคมสันติสุข
๒. เพื่อพัฒนาคนไทยทุกกลุ่มวัยอย่างเป็นองค์รวมทั้งทางกาย ใจ สติปัญญา อารมณ์คุณธรรม จริยธรรม และสถาบันทางสังคมมีบทบาทหลักในการพัฒนาคนให้มีคุณภาพ
๓. เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีเสถียรภาพ คุณภาพ และยั่งยืน มีความเชื่อมโยงกับเครือข่ายการผลิตสินค้าและบริการบนฐานปัญญา นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ในภูมิภาคอาเซียน มีความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน การผลิตและการบริโภคเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมนำไปสู่การเป็นสังคมคาร์บอนต่ำ
๔. เพื่อบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เพียงพอต่อการรักษาสมดุลของระบบนิเวศ และเป็นฐานที่มั่นคงของการพัฒนาประเทศ

เป้าหมายหลัก

๑. ความอยู่เย็นเป็นสุขและความสงบสุขของสังคมไทยเพิ่มขึ้น ความเหลื่อมล้ำในสังคมลดลง สัดส่วนผู้อยู่ได้เส้นความยากจนลดลง และดัชนีภาพลักษณ์การคอร์รัปชันไม่ต่ำกว่า ๕.๐ คะแนน
๒. คนไทยมีการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง มีสุขภาวะดีขึ้น จริยธรรม และสถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งมากขึ้น
๓. เศรษฐกิจเติบโตในอัตราที่เหมาะสมตามศักยภาพของประเทศ ให้ความสำคัญกับการเพิ่มผลผลิตภาพรวมไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๓.๐ ต่อปี เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันเศรษฐกิจของประเทศเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศให้มีไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔๐.๐
๔. คุณภาพสิ่งแวดล้อมอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน เพิ่มประสิทธิภาพการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมทั้งเพิ่มพื้นที่ป่าไม้เพื่อรักษาสมดุลของระบบนิเวศ

ตัวชี้วัด

เป้าหมายที่ ๑ ประกอบด้วย ดัชนีความสงบสุข สัดส่วนรายได้ระหว่างกลุ่มประชากรที่มีรายได้สูงสุดร้อยละ ๑๐ กับกลุ่มที่มีรายได้น้อยร้อยละ ๑๐ สัดส่วนแรงงานนอกระบบที่สามารถเข้าถึงการคุ้มครองทางสังคม การถือครองที่ดินของกลุ่มคนต่าง ๆ คดีความขัดแย้งกับเจ้าหน้าที่รัฐต่อ ๑๐,๐๐๐ กรณีเรือน คดีในศาลปกครองต่อ ๑๐,๐๐๐ กรณีเรือน และดัชนีภาพลักษณ์การทุจริตประพตติมิชอบ

เป้าหมายที่ ๒ ประกอบด้วย อัตราการเจ็บป่วยด้วยโรคที่ป้องกันได้ อัตราการฆ่าตัวตายสำเร็จ จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของคนไทย ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนวิชาหลักทุกระดับ ดัชนีความอบอุ่นของครอบครัว

เป้าหมายที่ ๓ ประกอบด้วย อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ อัตราเงินเฟ้อผลิตภาพ การผลิตรวม อันดับความสามารถในการประกอบธุรกิจ ปริมาณการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์

เป้าหมายที่ ๔ ประกอบด้วย ร้อยละของพื้นที่ป่าไม้ต่อพื้นที่ประเทศ ร้อยละขององค์กร ชุมชนที่ดำเนินงานด้านการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต่อองค์กรชุมชนทั้งหมด

ยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม ให้ความสำคัญกับ

๑.๑ การสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคนในสังคมไทยควบคู่กับการเสริมสร้างขีดความสามารถในการจัดการความเสี่ยงและสร้างโอกาสในชีวิตให้แก่ตนเอง

๑.๒ การจัดบริการทางสังคมให้ทุกคนตามสิทธิขั้นพื้นฐาน เน้นการสร้างภูมิคุ้มกันระดับปัจเจกและสร้างการมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจในการพัฒนาประเทศ

๑.๓ การเสริมสร้างพลังให้ทุกภาคส่วนสามารถเพิ่มทางเลือกการใช้ชีวิตในสังคมและมีส่วนร่วมในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองได้อย่างมีคุณค่าและศักดิ์ศรี

๑.๔ การสานสร้างความสัมพันธ์ของคนในสังคมให้มีคุณค่าร่วมและตระหนักถึงผลประโยชน์ของสังคม และเสริมสร้างการบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส มีระบบตรวจสอบและการรับผิดชอบที่รัดกุม

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับ

๒.๑ การปรับโครงสร้างและการกระจายตัวประชากรให้เหมาะสม

๒.๒ การพัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง

๒.๓ การส่งเสริมการลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพอย่างเป็นองค์รวม

๒.๔ การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต

๒.๕ การส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม

๓. ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน โดยให้ความสำคัญกับ

- ๓.๑ การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน มุ่งรักษาป้องกันและคุ้มครองพื้นที่ที่มีศักยภาพทางการเกษตร
- ๓.๒ การเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตร
- ๓.๓ การสร้างมูลค่าเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรตลอดห่วงโซ่การผลิต
- ๓.๔ การสร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้ให้แก่เกษตรกร
- ๓.๕ การสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพัฒนาพลังงานชีวภาพในระดับครัวเรือนและชุมชน
- ๓.๖ การสร้างความมั่นคงด้านพลังงานชีวภาพเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศและความเข้มแข็งภาคเกษตร
- ๓.๗ การปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน

๔. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ให้ความสำคัญกับ

- ๔.๑ การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การพัฒนาที่มีคุณภาพและยั่งยืน
- ๔.๒ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม
- ๔.๓ การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันที่มีประสิทธิภาพ เท่าเทียม และเป็นธรรม
- ๔.๔ การบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีเสถียรภาพ

๕. ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ให้ความสำคัญกับ

- ๕.๑ การพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคอื่น ๆ
- ๕.๒ การพัฒนาฐานลงทุนโดยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันระดับอนุภูมิภาค
- ๕.๓ การสร้างความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- ๕.๔ การเข้าร่วมเป็นภาคีความร่วมมือระหว่างประเทศและภูมิภาคภายใต้บทบาทที่สร้างสรรค์
- ๕.๕ การสร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในภูมิภาคด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การเคลื่อนย้ายแรงงาน และการส่งเสริมแรงงานไทยในต่างประเทศ
- ๕.๖ การมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการสร้างสังคมนานาชาติที่มีคุณภาพชีวิต ป้องกันภัยจากการก่อการร้ายและอาชญากรรม ยาเสพติด ภัยพิบัติ และการแพร่ระบาดของโรคภัย
- ๕.๗ การเสริมสร้างความร่วมมือที่ีระหว่างประเทศในการสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีจริยธรรมและไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งเปิดรับความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศที่ไม่แสวงหากำไร
- ๕.๘ การเร่งรัดการใช้ประโยชน์จากข้อตกลงการค้าเสรีที่มีผลบังคับใช้แล้ว
- ๕.๙ การส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นฐานการลงทุนและการประกอบธุรกิจในเอเซียรวมทั้งเป็นฐานความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค
- ๕.๑๐ การปรับปรุงและเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคีการพัฒนาภายในประเทศตั้งแต่ระดับชุมชนท้องถิ่น

๖. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับ

- ๖.๑ การอนุรักษ์ ป่าไม้ และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๖.๒ การปรับกระบวนการพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศเพื่อเตรียมความพร้อมไปสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๖.๓ การยกระดับขีดความสามารถในการรองรับและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อให้สังคมมีภูมิคุ้มกัน

๖.๔ การเตรียมความพร้อมรองรับกับภัยพิบัติทางธรรมชาติ

๖.๕ การสร้างภูมิคุ้มกันด้านการค้าจากเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อมและวิกฤตจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๖.๖ การเพิ่มบทบาทประเทศไทยในเวทีประชาคมโลกที่เกี่ยวข้องกับกรอบความตกลงและพันธกรณีด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

๖.๗ การควบคุมและลดมลพิษ

๖.๘ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรมอย่างบูรณาการ

ยุทธศาสตร์ประเทศ

วิสัยทัศน์

“ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขัน คนไทยอยู่ดีกินดี มีความเสมอภาคและเป็นธรรม”

หลักการของยุทธศาสตร์

“ต่อยอดรายได้จากฐานเดิม สร้างรายได้จากโอกาสใหม่ เพื่อความสมดุลและการพัฒนาอย่างยั่งยืน”

วัตถุประสงค์

๑. การเพิ่มรายได้จากฐานเดิม
๒. การสร้างรายได้จากโอกาสใหม่
๓. การลดรายจ่าย
๔. การเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขัน

ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง (Growth & Competitiveness)

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การลดความเหลื่อมล้ำ (Inclusive Growth)

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Green Growth)

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การสร้างความสมดุลและปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐ (Internal Process)

๓.๑.๒ ยุทธศาสตร์ คสช. ๙ ด้าน ยึดถือเป็นแนวทางในปัจจุบันมีทั้งหมด ๙ ด้านดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน
๓. ยุทธศาสตร์สร้างความเข้มแข็งการเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน
๔. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน
๕. ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม
๖. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน
๗. ยุทธศาสตร์ในการปรับปรุง เปลี่ยนแปลงโครงสร้างการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจให้เกิดประโยชน์กับประชาชน ในการใช้บริการอย่างแท้จริง

๘. ยุทธศาสตร์ในเรื่องการปรับปรุงระบบโทรคมนาคม เทคโนโลยีของชาติให้เกิดความมั่นคงและยั่งยืนในอนาคตให้ทันเทียมอาเซียน และประชาคมโลก

๙. ยุทธศาสตร์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต คอรัปชั่นอย่างยั่งยืน

๓.๑.๓ ค่านิยมหลักของคนไทย ๑๒ ประการ เพื่อสร้างสรรค์ประเทศไทยให้เข้มแข็งขึ้น ดังนี้

๑. มีความรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ซึ่งเป็นสถาบันหลักของชาติในปัจจุบัน
๒. ซื่อสัตย์ เสียสละ อดทน มีอุดมการณ์ในสิ่งที่ดีงามเพื่อส่วนรวม
๓. กตัญญู ต่อพ่อแม่ ผู้ปกครอง ครูบาอาจารย์
๔. ใฝ่หาความรู้ หมั่นศึกษา เล่าเรียน ทางตรงและทางอ้อม
๕. รักษาวัฒนธรรมประเพณีไทยอันดีงาม
๖. มีศีลธรรม รักษาความสัตย์ หวังดีต่อผู้อื่น เผื่อแผ่และแบ่งปัน
๗. เข้าใจ เรียนรู้ การเป็นประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่ถูกต้อง
๘. มีระเบียบวินัยเคารพกฎหมาย ผู้น้อยรู้จักการเคารพผู้ใหญ่
๙. มีสติ รู้ตัว รู้คิด รู้ทำ รู้ปฏิบัติ ตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
๑๐. รู้จักดำรงตนอยู่โดยใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รู้จักอดออมไว้ใช้เมื่อยามจำเป็น มีไว้พอกินพอใช้ ถ้าเหลือก็แจกจ่าย จำหน่าย และขยายกิจการเมื่อมีความพร้อม โดยมีภูมิคุ้มกันที่ดี
๑๑. มีความเข้มแข็งทั้งร่างกายและจิตใจ ไม่ยอมแพ้ต่ออำนาจฝ่ายต่ำ หรือกิเลส มีความละอายเกรงกลัวต่อบาป ตามหลักของศาสนา
๑๒. คำนึงถึงผลประโยชน์ของส่วนรวม และต่อชาติ มากกว่าผลประโยชน์ของตนเอง

๓.๑.๔ นโยบายรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

๑. การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์

สถาบันพระมหากษัตริย์เป็นองค์ประกอบสำคัญของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยตามประเพณี การปกครองของไทย รัฐบาลจึงถือเป็นหน้าที่สำคัญยิ่งยวดในอันที่จะเชิดชูสถาบันนี้ไว้ด้วยความจงรักภักดีและปกป้องรักษาพระบรมเดชานุภาพ โดยจะใช้มาตรการทางกฎหมาย มาตรการทางสังคมจิตวิทยา และมาตรการทางระบบสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศในการดำเนินการกับผู้กระทำความผิดหรือประสพภัยร้าย มุ่งสนับสนุนสถาบันหลักของชาติโดยไม่คำนึงถึงความรู้สึคนึกและ ความผูกพันภักดีของคนอีกเป็นจำนวนมาก ตลอดจนเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง และเป็นจริงเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์และพระราชกรณียกิจเพื่อประชาชน ทั้งจะสนับสนุนโครงการทั้งหลาย อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ สถานศึกษา ตลอดจนหน่วยงานทั้งหลายของรัฐเรียนรู้เข้าใจหลักการทรงงานสามารถนำหลักดังกล่าวมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติราชการและการพัฒนา ตลอดจนเร่งขยายผลตามโครงการ และแบบอย่างที่ดีที่ทรงวางรากฐานไว้ให้แพร่หลายเป็นที่ประจักษ์และเกิดประโยชน์ในวงกว้างอันจะช่วยสร้างความสมบูรณ์พูนสุขแก่ประชาชนในที่สุด

๒. การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ

๒.๑ ในระยะเร่งด่วน รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนในกิจการ ๕ ด้าน ได้แก่ การบริหารจัดการชายแดน การสร้างความมั่นคงทางทะเลการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ การสร้างความไว้วางใจกับประเทศเพื่อนบ้าน และการเสริมสร้างศักยภาพในการปฏิบัติการทางทหารร่วมกันของอาเซียน โดยเน้นความร่วมมือเพื่อป้องกัน แก้ไขข้อพิพาทต่างๆ และการแก้ไขปัญหาเส้นเขตแดนโดยใช้กลไกทั้งระดับทวิภาคีและพหุภาคี ทั้งจะจัดระเบียบการพัฒนาตามกรอบประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและการบริหารจัดการพื้นที่ชายแดนทั้งทางบกและทางทะเลรองรับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน โดยใช้ระบบเฝ้าตรวจ

ที่มีเทคโนโลยีทันสมัยกำหนดให้ปัญหาเสพติด การค้าอาวุธ การค้ามนุษย์ การกระทำความผิดเป็นโจรสลัด การก่อการร้ายสากลและอาชญากรรมข้ามชาติ เป็นปัญหาเฉพาะหน้าที่ต้องได้รับการป้องกันและแก้ไขโดยการบังคับใช้กฎหมายที่เข้มงวด และจัดการปัญหาอื่น ๆ ที่เชื่อมโยงต่อเนื่องให้เบ็ดเสร็จ เช่น ปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล การปรับปรุงระบบการเข้าเมือง การจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว เป็นต้น

๒.๒ เร่งแก้ไขปัญหาการใช้ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยนำยุทธศาสตร์เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนามาใช้ตามแนวทางกัลยาณมิตรแบบสันติวิธี ส่งเสริมการพูดคุยสันติสุขกับผู้มีความคิดเห็นต่างจากรัฐ สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรมตามหลักนิติธรรมและหลักสิทธิมนุษยชนโดยไม่เลือกปฏิบัติ ควบคู่กับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ซึ่งเป็นพหุสังคม ขจัดการฉวยโอกาสก่อความรุนแรงแทรกซ้อนเพื่อซ้ำเติมปัญหาไม่ว่าจากผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่นหรือเจ้าหน้าที่ฝ่ายบ้านเมือง ทั้งจะเพิ่มระดับปฏิสัมพันธ์กับต่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศที่อาจช่วยคลี่คลายปัญหาได้

๒.๓ พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและระบบป้องกันประเทศให้ทันสมัยมีความพร้อมในการรักษาอธิปไตย และผลประโยชน์ของชาติ ปลอดภัยจากการคุกคามทุกรูปแบบส่งเสริมและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการป้องกันประเทศ ตลอดจนการวิจัยและพัฒนาและการถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อนำไปสู่การพึ่งพาตนเองในการผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์ สามารถบูรณาการความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศได้ พร้อมทั้งนำศักยภาพของกองทัพในยามปกติมาสนับสนุนการพัฒนาประเทศ การป้องกันบรรเทาสาธารณภัย การรักษาทรัพยากรธรรมชาติ และการรักษาความมั่นคงภายในโดยมุ่งระดมสรรพกำลังจากทุกภาคส่วน ทั้งในระดับชุมชน ท้องถิ่น ภูมิภาคและนานาชาติ โดยเฉพาะอาเซียนและประชาคมโลก ให้สามารถดำเนินงานร่วมกันเป็นเครือข่ายได้

๒.๔ เสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศบนหลักการที่ว่า นโยบายการต่างประเทศเป็นส่วนประกอบสำคัญของนโยบายองค์รวมทั้งหมดในการบริหารราชการแผ่นดิน ไม่ว่าในด้านการเมืองเศรษฐกิจ หรือสังคม โดยจะนำกลไกทางการทูตแบบบูรณาการมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนทั้งทางตรงและทางอ้อม เช่น การคุ้มครองดูแลคนไทยและผลประโยชน์ของคนไทยในต่างแดนการแลกเปลี่ยนทางการศึกษา วัฒนธรรม การค้า การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และการเปิดโลกทัศน์ให้มีลักษณะสากล เป็นต้น

๓. การลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ

ความเหลื่อมล้ำในสังคมเป็นอีกสาเหตุหนึ่งของปัญหาความขัดแย้งและความเดือดร้อนทั้งหลายของประชาชน จึงมีนโยบายที่จะดำเนินการดังนี้

๓.๑ ในระยะเฉพาะหน้า จะเร่งสร้างโอกาส อาชีพ และการมีรายได้ที่มั่นคงแก่ผู้ที่เข้าสู่ตลาดแรงงาน รวมทั้งสตรี ผู้ด้อยโอกาส และแรงงานข้ามชาติที่ถูกกฎหมาย พร้อมทั้งยกระดับคุณภาพแรงงานโดยให้แรงงานทั้งระบบมีโอกาสเข้าถึงการเรียนรู้และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานในทุกระดับอย่างมีมาตรฐานทั้งจะเชื่อมโยงข้อมูลและการดำเนินการระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเอกชน เพื่อให้ตรงกับความต้องการของพื้นที่และของประเทศโดยรวม นอกจากนี้ จะส่งเสริมให้แรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบที่ถูกกฎหมายมากขึ้น

๓.๒ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ รวมถึงปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง การทารุณกรรมต่อแรงงานข้ามชาติ การท่องเที่ยวที่เน้นบริการทางเพศและเด็ก และปัญหาคนขอทาน โดยการปรับปรุงกฎหมายข้อบังคับที่จำเป็นและเพิ่มความเข้มงวดในการระงับตรวจสอบ

๓.๓ ในระยะต่อไป จะพัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคม ระบบการออม และระบบสวัสดิการชุมชนให้มีประสิทธิภาพและมีความยั่งยืนมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการดูแลให้มีระบบการกักขังที่เป็นธรรมและการสงเคราะห์ผู้ยากไร้ตามอัตภาพ พัฒนาศักยภาพ คุ้มครองและพิทักษ์สิทธิ จัดสวัสดิการช่วยเหลือและพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ ผู้สูงอายุ สตรี และเด็ก

๓.๔ เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตและการมีงานหรือกิจกรรมที่เหมาะสม เพื่อสร้างสรรค์และไม่ก่อภาระต่อสังคมในอนาคต โดยจัดเตรียมระบบการดูแลในบ้านสถานพักฟื้น และโรงพยาบาล ที่เป็นความร่วมมือของภาครัฐ ภาคเอกชน ชุมชน และครอบครัวรวมทั้งพัฒนาระบบการเงินการคลังสำหรับการดูแลผู้สูงอายุ

๓.๕ เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมที่มีความหลากหลายเนื่องจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนโดยสร้างความเข้มแข็งและความพร้อมแก่แรงงานไทยและร่วมพัฒนาระบบความคุ้มครองทางสังคมของแรงงานอาเซียน

๓.๖ จัดระเบียบสังคม สร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนทั่วไป โดยใช้ค่านิยมหลัก ๑๒ ประการ ตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ได้ประกาศไว้แล้ว

๓.๗ แก้ไขปัญหาการไร้ที่ดินทำกินของเกษตรกรและการรुक้าเขตป่าสงวน โดยการกระจายสิทธิการถือครองให้แก่ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่ไม่ได้รูก้า และออกมาตรการป้องกันการเปลี่ยนมือไปอยู่ในครอบครองของผู้ที่ไม่ใช่เกษตรกร ใช้เทคโนโลยีดาวเทียมสำรวจและวิธีการแผนที่ที่ทันสมัย แก้ไขปัญหาเขตที่ดินทับซ้อนและแนวเขตพื้นที่ป่าที่ไม่ชัดเจน อันก่อให้เกิดข้อขัดแย้งระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่รัฐ

๔. การศึกษาและเรียนรู้ การทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม รัฐบาลจะนำการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ความภาคภูมิใจในประวัติศาสตร์ และความเป็นไทยมาใช้สร้างสังคมให้เข้มแข็งอย่างมีคุณภาพและคุณธรรมควบคู่กันดังนี้

๔.๑ จัดให้มีการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้ โดยให้ความสำคัญ ทั้งการศึกษาในระบบและการศึกษาทางเลือกไปพร้อมกัน เพื่อสร้างคุณภาพของคนไทยให้สามารถเรียนรู้ พัฒนาตนได้เต็มตามศักยภาพ ประกอบอาชีพและดำรงชีวิตได้โดยมีความใฝ่รู้และทักษะที่เหมาะสม เป็นคนดีมีคุณธรรมสร้างเสริมคุณภาพการเรียนรู้ โดยเน้นการเรียนรู้เพื่อสร้างสัมมาชีพในพื้นที่ ลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนากำลังคนให้เป็นที่ต้องการเหมาะสมกับพื้นที่ทั้งในด้านการเกษตร อุตสาหกรรม และธุรกิจบริการ

๔.๒ ในระยะเฉพาะหน้า จะปรับเปลี่ยนการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการศึกษาให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้เรียนและลักษณะพื้นที่ของสถานศึกษา และปรับปรุงและบูรณาการระบบการกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาให้มีประสิทธิภาพเพื่อเพิ่มโอกาสแก่ผู้ยากจนหรือด้อยโอกาส จัดระบบการสนับสนุนให้เยาวชนและประชาชนทั่วไปมีสิทธิเลือกบริการการศึกษาทั้งในระบบโรงเรียนและนอกโรงเรียนโดยจะพิจารณาจัดให้มีคู่มือการศึกษาเป็นแนวทางหนึ่ง

๔.๓ ให้องค์กรภาคประชาสังคม ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนทั่วไปมีโอกาสร่วมจัดการศึกษาที่มีคุณภาพและทั่วถึง และร่วมในการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้ กระจายอำนาจการบริหารจัดการศึกษาสู่สถานศึกษา เขตพื้นที่การศึกษา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามศักยภาพและความพร้อม โดยให้สถานศึกษาสามารถเป็นนิติบุคคลและบริหารจัดการได้อย่างอิสระและคล่องตัวขึ้น

๔.๔ พัฒนาคอนกช่วงวัยโดยส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต เพื่อให้สามารถมีความรู้และทักษะใหม่ที่สามารถประกอบอาชีพได้หลากหลายตามแนวโน้มการจ้างงานในอนาคต ปรับกระบวนการเรียนรู้และหลักสูตรให้เชื่อมโยงกับภูมิสังคม โดยบูรณาการความรู้และคุณธรรมเข้าด้วยกันเพื่อให้เอื้อต่อการพัฒนาผู้เรียนทั้งในด้านความรู้ ทักษะ การใฝ่เรียนรู้ การแก้ปัญหา การรับฟังความเห็นผู้อื่น การมีคุณธรรมจริยธรรม และความเป็นพลเมืองดี โดยเน้นความร่วมมือระหว่างผู้เกี่ยวข้องทั้งในและนอกโรงเรียน

๔.๕ ส่งเสริมอาชีวศึกษาและการศึกษาระดับวิทยาลัยชุมชน เพื่อสร้างแรงงานที่มีทักษะโดยเฉพาะในท้องถิ่นที่มีความต้องการแรงงาน และพัฒนาคุณภาพมาตรฐานการศึกษาให้เชื่อมโยงกับมาตรฐานวิชาชีพ

๔.๖ พัฒนาระบบการผลิตและพัฒนาครูที่มีคุณภาพและมีจิตวิญญาณของความเป็นครูเน้นครูผู้สอนให้มีวุฒิตรงตามวิชาที่สอน นำเทคโนโลยีสารสนเทศและเครื่องมือที่เหมาะสมมาใช้ในการเรียนการสอนเพื่อเป็นเครื่องมือช่วยครูหรือเพื่อการเรียนรู้ด้วยตนเอง เช่น การเรียนทางไกล การเรียนโดยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น รวมทั้งปรับระบบการประเมินสมรรถนะที่สะท้อนประสิทธิภาพการจัดการเรียนการสอนและการพัฒนาคุณภาพผู้เรียนเป็นสำคัญ

๔.๗ ทะนุบำรุงและอุปถัมภ์พระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ๆ สนับสนุนให้องค์กรทางศาสนา มีบทบาทสำคัญในการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ตลอดจนพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างสันติสุขและความปรองดองสมานฉันท์ในสังคมไทยอย่างยั่งยืน และมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมตามความพร้อม

๔.๘ อนุรักษ์ พื้นฟู และเผยแพร่มรดกทางวัฒนธรรม ภาษาไทยและภาษาถิ่นภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมทั้งความหลากหลายของศิลปวัฒนธรรมไทย เพื่อการเรียนรู้ สร้างความภาคภูมิใจในประวัติศาสตร์และความเป็นไทย นำไปสู่การสร้างความสัมพันธ์อันดีในระดับประชาชน ระดับชาติระดับภูมิภาค และระดับนานาชาติ ตลอดจนเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศ

๔.๙ สนับสนุนการเรียนรู้ภาษาต่างประเทศ วัฒนธรรมของประเทศเพื่อนบ้าน และวัฒนธรรมสากล และการสร้างสรรค์งานศิลปะและวัฒนธรรมที่เป็นสากล เพื่อเตรียมเข้าสู่สากลวัฒนธรรมของประชาคมอาเซียนและเพื่อการเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมโลก

๔.๑๐ ปลุกฝังค่านิยมและจิตสำนึกที่ดี รวมทั้งสนับสนุนการผลิตสื่อคุณภาพ เพื่อเปิดพื้นที่สาธารณะให้เยาวชนและประชาชนได้มีโอกาสแสดงออกอย่างสร้างสรรค์

๕. การยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุขและสุขภาพของประชาชน

รัฐบาลจะวางรากฐาน พัฒนา และเสริมความเข้มแข็งให้แก่การให้บริการด้านสาธารณสุขและสุขภาพของประชาชนโดยเน้นความทั่วถึง ความมีคุณภาพ และประสิทธิภาพ ดังนี้

๕.๑ วางรากฐานให้ระบบหลักประกันสุขภาพครอบคลุมประชากรในทุกภาคส่วนอย่างมีคุณภาพ โดยไม่มีความเหลื่อมล้ำของคุณภาพบริการในแต่ละระบบ และบูรณาการข้อมูลระหว่างทุกระบบหลักประกันสุขภาพ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ

๕.๒ พัฒนาระบบบริการสุขภาพ โดยเน้นการป้องกันโรคมามากกว่ารอให้ป่วยแล้วจึงมารักษาสร้างกลไกการจัดการสุขภาพในระดับเขตแทนการกระจุกตัวอยู่ที่ส่วนกลาง ปรับระบบการจ้างงานการกระจายบุคลากรและทรัพยากรสาธารณสุขให้เหมาะสมกับท้องถิ่น และให้ภาคเอกชนสามารถมีส่วนร่วมในการจ้างบุคลากรเพื่อจัดบริการสาธารณสุขโดยรัฐเป็นผู้กำกับดูแล สนับสนุนความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชนในการพัฒนาระบบบริการทางการแพทย์และสาธารณสุข โดยส่งเสริมการร่วมลงทุนและการใช้ทรัพยากรและบุคลากรร่วมกันโดยมีข้อตกลงที่รัดกุมและเป็นประโยชน์ต่อทุกฝ่าย

๕.๓ เสริมความเข้มแข็งของระบบเฝ้าระวังโรคระบาด โดยเฉพาะโรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำโดยมีเครือข่ายหน่วยเฝ้าระวัง หน่วยตรวจวินิจฉัยโรค และหน่วยที่สามารถตัดสินใจเชิงนโยบายในการสกัดกั้นการแพร่กระจายได้อย่างทันท่วงที

๕.๔ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการเกิดอุบัติเหตุในการจราจรอันนำไปสู่การบาดเจ็บและเสียชีวิตโดยการร่วมมือระหว่างฝ่ายต่าง ๆ ในการตรวจจับเพื่อป้องกัน การรายงาน และการดูแลผู้บาดเจ็บ

๕.๕ ส่งเสริมการกีฬาเพื่อสุขภาพ ใช้กีฬาเป็นสื่อในการพัฒนาลักษณะนิสัยเยาวชนให้มีความรักกีฬา มีวินัย ปฏิบัติตามกฎหมายกติกา มารยาท และมีความสามัคคี อีกทั้งพัฒนานักกีฬาให้มีศักยภาพสามารถแข่งขันในระดับนานาชาติจนสร้างชื่อเสียงแก่ประเทศชาติ

๕.๖ ประสานการทำงานระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคม เพื่อป้องกันและแก้ปัญหาการตั้งครุภีในวัยรุ่น และปัญหาด้านการแพทย์และจริยธรรมของการอัมบุญ การปลูกถ่ายอวัยวะและสเต็มเซลล์ โดยจัดให้มีมาตรการและกฎหมายที่รัดกุม เหมาะสมกับประเด็นที่เป็นปัญหาใหม่ของสังคม

๕.๗ พัฒนาขีดความสามารถในการวิจัยด้านวิทยาศาสตร์การแพทย์และสาธารณสุขโดยจัดให้มีบุคลากรและเครื่องมือที่ทันสมัย และให้ความร่วมมือทั้งระหว่างหน่วยงานภายในประเทศและหน่วยงานต่างประเทศ โดยเฉพาะในการป้องกันและรักษาโรคที่มีความสำคัญ

๖. การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ

ความไม่สงบทางการเมืองที่ดำเนินมานานกว่า ๖ เดือนจนถึงกลางปีนี้มีผลให้เศรษฐกิจชะลอตัวลงอย่างมาก แม้คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ดำเนินการกระตุ้นเศรษฐกิจจนเริ่มฟื้นตัวแล้วแต่ก็ยังไม่อาจขยายตัวเต็มตามศักยภาพ นอกจากนั้น ระบบเศรษฐกิจของไทยยังมีจุดอ่อนที่จะต้องแก้ไขปรับปรุงหลายเรื่อง เพื่อที่จะสร้างพื้นฐานเศรษฐกิจให้สามารถขยายตัวได้อย่างต่อเนื่องและมั่นคง ตั้งแต่การจัดเก็บภาษีซึ่งยังไม่เพียงพอต่อการบริหารและพัฒนาประเทศอย่างเต็มศักยภาพ ปัญหาหนี้ภาครัฐการใช้พลังงานอย่างฟุ่มเฟือย ตลอดจนปัญหาการใช้น้ำในภาคเกษตรและภาคอุตสาหกรรม ซึ่งขาดแคลนเป็นประจำในฤดูแล้ง ในขณะที่มีน้ำท่วมบ่อยครั้งในฤดูฝน ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจ

รัฐบาลจะดำเนินนโยบายเศรษฐกิจเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการทันที ระยะต่อไปที่ต้องแก้ไข ปัญหาพื้นฐานที่ค้างคาอยู่ และระยะยาวที่ต้องวางรากฐานเพื่อความเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่องดังนี้

๖.๑ ในระยะเร่งด่วน เร่งจ่ายงบลงทุนของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ยังค้างอยู่ก่อนที่จะพ้น กำหนดภายในสิ้นปีนี้ และสานต่อนโยบายงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้จัดทำไว้ โดยติดตามให้มีการเบิกจ่ายอย่างคล่องตัวตั้งแต่ระดับกระทรวงจนถึงระดับท้องถิ่นรวมทั้งจะดูแลไม่ให้มีการใช้จ่ายที่ สูญเปล่า เพื่อช่วยสร้างงานและกระตุ้นการบริโภค

๖.๒ สานต่อนโยบายงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้จัดทำไว้ โดยนำหลักการสำคัญของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ให้ความสำคัญในการ บูรณาการงบประมาณและความพร้อมในการดำเนินงาน รวมทั้งนำแหล่งเงินอื่นมาประกอบการพิจารณาด้วย เพื่อ ขับเคลื่อนนโยบายให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ประหยัด ไม่ซ้ำซ้อนและมีประสิทธิภาพ ทบทวนภารกิจที่มีลักษณะไม่ ยั่งยืนหรือสร้างภาระหนี้สาธารณะของประเทศเกินความจำเป็น และแสดงรายการลงทุนในระดับจังหวัดเพื่อแสดง ความโปร่งใส เป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติควบคู่ไปกับการเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณตั้งแต่ระดับ กระทรวงจนถึงระดับท้องถิ่นเพื่อช่วยสร้างงานและกระตุ้นการบริโภค โดยจะจัดให้มีระบบและกลไกในการติดตาม ตรวจสอบไม่ให้มีการใช้จ่ายที่สูญเปล่า

๖.๓ กระตุ้นการลงทุนด้วยการเร่งพิจารณาโครงการลงทุนที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งนักลงทุนยื่นขออนุมัติ ส่งเสริมการลงทุนไว้แล้วให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว และนำโครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานประเภทที่มีผลตอบแทนดี เช่น โครงการขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานคร มาจัดทำเป็นโครงการลงทุนร่วมกับเอกชนซึ่งจะช่วยสร้างบรรยากาศการ ลงทุนที่ดีทั้งในวงการก่อสร้าง วงการอสังหาริมทรัพย์ และตลาดการเงิน

๖.๔ ดูแลเกษตรกรให้มีรายได้ที่เหมาะสมด้วยวิธีการต่าง ๆ เช่น การลดต้นทุนการผลิตการช่วยเหลือ ในเรื่องปัจจัยการผลิตอย่างทั่วถึง การช่วยเหลือเกษตรกรรายย่อย ตลอดจนจนถึงการใช้กลไกตลาดดูแลราคาสินค้าเกษตร ประเภทที่ราคาต่ำผิดปกติให้สูงขึ้นตามสมควร

๖.๕ ลดอุปสรรคในการส่งออกเพื่อให้เกิดความคล่องตัว เช่น ปรับปรุงวิธีการตรวจรับรองมาตรฐาน สินค้าและมาตรฐานการผลิตระดับไร่นา เป็นต้น ให้สะดวกรวดเร็วขึ้น ตลอดจนลดขั้นตอนของกระบวนการด้านธุรการ และเอกสารอื่น ๆ ที่จะช่วยให้ระบบการส่งสินค้าเร็วขึ้น พร้อมทั้งแสวงหาตลาดที่มีศักยภาพเพื่อขยายฐานการส่งออกซึ่ง ครอบคลุมถึงการค้าชายแดนที่มีความสำคัญมากขึ้น

๖.๖ ชักจูงให้นักท่องเที่ยวต่างชาติเข้ามาเที่ยวในประเทศไทย โดยพิจารณามาตรการลดผลกระทบ จากการประกาศใช้กฎอัยการศึกในบางพื้นที่ที่มีต่อการท่องเที่ยวในโอกาสแรกที่จะทำได้และสร้างสิ่งจูงใจและสิ่งอำนวยความสะดวกที่เกื้อกูลต่อบรรยากาศการท่องเที่ยว ส่งเสริมการท่องเที่ยวที่ครอบคลุมแหล่งท่องเที่ยวอันมีลักษณะโดดเด่น ร่วมกันหรือจัดเป็นกลุ่มได้ เช่น กลุ่มธรรมชาติประวัติศาสตร์ ศิลปวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และสุขภาพ เช่น น้ำพุ ร้อนธรรมชาติ ทั้งจะให้เชื่อมโยงกับผลิตภัณฑ์ที่พัฒนาจากวิถีชีวิตชุมชน รวมทั้งพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในประเทศทั้งที่ เป็นแหล่งท่องเที่ยวเดิมและแหล่งท่องเที่ยวใหม่ โดยเน้นการให้ความรู้และเพิ่มมาตรฐานความปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สินการควบคุมสินค้าและบริการให้มีคุณภาพ ราคาเป็นธรรม ตลอดจนการอำนวยความสะดวกในด้านต่าง ๆ แก่ นักท่องเที่ยว

๖.๗ ในระยะต่อไป ประสานนโยบายการเงินและการคลังให้สอดคล้องกันเพื่อที่จะสนับสนุนการ พื้นตัวของเศรษฐกิจพร้อมกับการรักษาเสถียรภาพของราคาอย่างเหมาะสม

๖.๘ แก้ปัญหาน้ำท่วมในฤดูฝนทั้งที่ท่วมเป็นบริเวณกว้างและท่วมเฉพาะพื้นที่ และปัญหาขาดแคลน น้ำในบางพื้นที่และบางฤดูกาล ซึ่งนำความเสียหายและทุกข์ร้อนมาให้แก่เกษตรกร โดยระดมความคิดเพื่อหาทางป้องกัน ไม่ให้เกิดน้ำท่วมรุนแรงดังเช่นเหตุการณ์น้ำท่วมในปี ๒๕๕๔ และหาวิธีที่จะแก้ปัญหาน้ำท่วมเฉพาะพื้นที่ให้ลดลงโดยเร็ว ไม่กระทบต่อพืชผล ส่วนภาวะภัยแล้งจนเกิดการขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรนั้น รัฐบาลจะเร่งดำเนินการจัดสร้างแหล่ง น้ำขนาดเล็กให้กระจายครอบคลุมทั่วพื้นที่เพาะปลูกให้มากที่สุด ซึ่งจะสามารถทำได้ในเวลาประมาณ ๑ ปี

๖.๙ ปฏิรูปโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงประเภทต่างๆ ให้สอดคล้องกับต้นทุน และให้มีภาระภาษีที่เหมาะสมระหว่างน้ำมันต่างชนิดและผู้ใช้ต่างประเภท เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศและให้ผู้บริโภคตระหนักที่จะไม่ใช้อย่างฟุ่มเฟือย รวมถึงดำเนินการให้มีการสำรวจและผลิตก๊าซธรรมชาติและน้ำมันดิบรอบใหม่ทั้งในทะเลและบนบก และดำเนินการให้มีการสร้างโรงไฟฟ้าเพิ่มขึ้นโดยหน่วยงานของรัฐและเอกชน ทั้งจากการใช้ฟอสซิลเป็นเชื้อเพลิงและจากพลังงานทดแทนทุกชนิดด้วย วิธีการที่เปิดเผยโปร่งใส เป็นธรรม และเป็นมิตรต่อสภาวะแวดล้อม พร้อมกับร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการพัฒนาพลังงาน

๖.๑๐ ปรับปรุงวิธีการจัดเก็บภาษีให้จัดเก็บได้อย่างครบถ้วน โดยปรับปรุงโครงสร้างภาษีให้คงอัตราภาษีเงินได้ไว้ในระดับปัจจุบัน ทั้งบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล แต่ปรับปรุงโครงสร้างอัตราภาษีทางด้านการค้าและขยายฐานการจัดเก็บภาษีประเภทใหม่ ซึ่งจะเก็บจากทรัพย์สิน เช่น ภาษีมรดกภาษีจากที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยให้มีผลกระทบต่อผู้มีรายได้น้อยให้น้อยที่สุด รวมทั้งปรับปรุงการลดหย่อนภาษีเงินได้ให้เกิดประโยชน์แก่ผู้มีรายได้น้อย และยกเลิกการยกเว้นภาษีประเภทที่เอื้อประโยชน์เฉพาะผู้ที่มีฐานะการเงินดี เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น

๖.๑๑ บริหารจัดการหนี้ภาครัฐที่เกิดขึ้นในช่วงรัฐบาลที่ผ่านมา ซึ่งมีจำนวนสูงมากกว่า ๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และเป็นภาระงบประมาณใน ๕ ปีข้างหน้า อันจะทำให้เหลืองบประมาณเพื่อการลงทุนพัฒนาประเทศน้อยลง โดยประมวลหนี้เหล่านี้ให้ครบถ้วน หาแหล่งเงินระยะยาวมาสะสางหนี้ทั้งหมดและยืดระยะเวลาชำระคืนให้นานที่สุด เพื่อลดภาระของงบประมาณในอนาคต

๖.๑๒ ในระยะยาว พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งและคมนาคม ด้านคมนาคมทางบกโดยเริ่มโครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานครและรถไฟฟ้าเชื่อมกรุงเทพมหานครกับเมืองบรีวารเพิ่มเติมเพื่อลดเวลาในการเดินทางของประชาชนและเพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เพื่อตั้งฐานให้รัฐบาลต่อไปทำต่อได้ทันที ด้านคมนาคมทางอากาศโดยปรับปรุงท่าอากาศยานสุวรรณภูมิระยะที่ ๒ ท่าอากาศยานดอนเมือง และท่าอากาศยานสากลในภูมิภาค ส่งเสริมการใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานในภูมิภาค เพื่อให้สามารถรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนสนับสนุนให้เกิดการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมการบินของประเทศ การซ่อมบำรุงอากาศยาน และการพัฒนาขีดความสามารถในการให้บริการขนส่งทางอากาศให้มีคุณภาพได้มาตรฐานในระดับสากล รวมทั้งการใช้ท่าอากาศยานในภูมิภาคเสริมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมือง เช่น ท่าอากาศยานอุตะเกาเป็นต้น และด้านการคมนาคมทางน้ำโดยพัฒนาการขนส่งสินค้าทางลำน้ำและชายฝั่งทะเล เพื่อลดต้นทุนระบบโลจิสติกส์ของประเทศ เริ่มจากการเร่งรัดพัฒนาท่าเทียบเรือชายฝั่งที่ทำเรือแหลมฉบังท่าเรือชายฝั่งทะเลอ่าวไทยและอันดามัน ตลอดจนผลักดันให้ท่าเรือในลำน้ำเจ้าพระยาและปากสักมีการใช้ประโยชน์ในการขนส่งสินค้าภายในประเทศและเชื่อมโยงกับท่าเรือแหลมฉบัง รวมทั้งการขุดลอกร่องน้ำลึก

๖.๑๓ ปรับโครงสร้างการบริหารจัดการในสาขาขนส่งที่มีการแยกบทบาทและภารกิจของหน่วยงานระดับนโยบาย หน่วยงานกำกับดูแล และหน่วยปฏิบัติที่ชัดเจน และจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลและบรรงเพื่อทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานการให้บริการและความปลอดภัย โครงสร้างอัตราค่าบริการที่เป็นธรรมการลงทุน การบำรุงรักษา และการบริหารจัดการ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการพัฒนาระบบรางให้เป็นโครงข่ายหลักของประเทศ รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับสาขาขนส่งและการประกอบกิจการโลจิสติกส์ให้ทันสมัยสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และมีความชัดเจนในทางปฏิบัติรวมทั้งสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในภาคขนส่งเพิ่มขึ้น

๖.๑๔ พัฒนาและปรับปรุงระบบบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและตรวจสอบได้ โดยจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนารัฐวิสาหกิจที่ชัดเจน พร้อมทั้งกำหนดเป้าหมายและมาตรการที่จะแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูกิจการของรัฐวิสาหกิจที่มีปัญหาด้านการเงินและการดำเนินงานให้เกิดผลในทางปฏิบัติ ตลอดจนพิจารณาความจำเป็นในการควบรวมกิจการเป็นรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้รัฐวิสาหกิจเป็นเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพของรัฐในการพัฒนาประเทศและพัฒนากลไกการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่เข้มแข็ง เพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม คำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศส่วนรวม คู่ครองผู้ใช้บริการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถให้บริการประชาชนได้ตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ รวมทั้งมีการบริหารจัดการหนี้ทั้งในส่วนที่รัฐบาลและรัฐวิสาหกิจรับภาระอย่างโปร่งใสและมีประสิทธิภาพเพื่อลดภาระทางการคลัง

๖.๑๕ ในด้านเกษตรกรรม ดำเนินการใน ๒ เรื่องใหญ่ คือ การปรับโครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตรให้สอดคล้องกับความต้องการด้วยวิธีการต่าง ๆ เช่น การแบ่งเขตเพื่อปลูกพืชผลแต่ละชนิดและการสนับสนุนให้สหกรณ์ของกลุ่มเกษตรกรที่ผลิตสินค้าเกษตรเพิ่มบทบาทในฐานะผู้ซื้อพืชผลจนถึงการแปรรูปและการส่งออกได้ แล้วแต่กรณี เพื่อให้สหกรณ์เป็นผู้ค้าขายสินค้าเกษตรรายใหญ่อีกรายหนึ่งซึ่งจะช่วยคานอำนาจของกลุ่มพ่อค้าเอกชนที่มีอยู่ในปัจจุบันให้มีความสมดุลมากขึ้น

๖.๑๖ ในด้านอุตสาหกรรม ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมที่สอดคล้องกับศักยภาพพื้นฐานของประเทศ เช่น ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป ตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำ โดยการพัฒนาวัตถุดิบและกระบวนการผลิตให้มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรมเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่อาหารไทยบนฐานความรู้ ความคิดสร้างสรรค์ และภูมิปัญญาส่งเสริมการวิจัยเกษตรแปรรูป เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร และแก้ไขปัญหาที่สำคัญของประเทศ เป็นต้นส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ใช้การออกแบบและสร้างสรรค์และส่งเสริมอุตสาหกรรมเครื่องจักรกลเทคโนโลยีขั้นสูงเพื่อปรับกระบวนการผลิตสู่ระบบอัตโนมัติและกึ่งอัตโนมัติ

๖.๑๗ เพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เข้มแข็งสามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการเพิ่มองค์ความรู้ในการปรับปรุงประสิทธิภาพของกระบวนการผลิตในการพัฒนาผลิตภัณฑ์และพัฒนากิจการการจัดการภายในองค์กร ปรับโครงสร้างกลไกการสนับสนุนและการขับเคลื่อนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เป็นระบบและมีเอกภาพที่ชัดเจนทั้งในด้านการเข้าถึงแหล่งเงินทุนและบริการทางการเงินและการลงทุนสำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การพัฒนาผลิตภัณฑ์และบริการ การตลาดและโอกาสในการลงทุนในต่างประเทศ

๖.๑๘ ส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัลและวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้เริ่มขับเคลื่อนได้อย่างจริงจังซึ่งจะทำให้ทุกภาคเศรษฐกิจก้าวหน้าไปได้ทันโลกและสามารถแข่งขันในโลกสมัยใหม่ได้ซึ่งหมายถึงการผลิตและการค้าผลิตภัณฑ์ดิจิทัลโดยตรง ทั้งผลิตภัณฑ์ฮาร์ดแวร์ ผลิตภัณฑ์ซอฟต์แวร์อุปกรณ์สื่อสารดิจิทัล อุปกรณ์โทรคมนาคมดิจิทัลและการใช้ดิจิทัลรองรับการให้บริการของภาครัฐกิจการเงินและธุรกิจบริการอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ภาคสื่อสารและบันเทิง ตลอดจนการใช้ดิจิทัลรองรับการผลิตสินค้าอุตสาหกรรมและการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ปรับปรุงบทบาทและภารกิจของหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงให้ดูแลและผลักดันงานสำคัญของประเทศชาติในเรื่องนี้ และจะจัดให้มีคณะกรรมการระดับชาติเพื่อขับเคลื่อนเรื่องนี้อย่างจริงจัง

๗. การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน

การรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนซึ่งจะมีผลใช้บังคับอย่างเต็มที่ ณ สิ้นปี ๒๕๕๘ จะเกิดประโยชน์แก่ประเทศไทยเป็นอย่างมาก หากประเทศไทยเตรียมการในเรื่องต่าง ๆ ให้พร้อมการเร่งดำเนินการเตรียมความพร้อมทั้งในเรื่องความเชื่อมโยงด้านระบบการขนส่งและโลจิสติกส์ด้านกฎระเบียบการอำนวยความสะดวกทางการค้า การพัฒนาด่านชายแดน และการเตรียมการด้านทรัพยากรมนุษย์ จะส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสของประเทศไทยในประชาคมอาเซียนให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนชาวไทยร่วมกับประชาชนอาเซียน

๗.๑ เร่งส่งเสริมความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน ในภูมิภาคอาเซียนและขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยใช้ประโยชน์จากโครงข่ายคมนาคมขนส่งและโทรคมนาคมที่เชื่อมโยงระหว่างกันของอาเซียน ระบบการออกใบรับรอง/ใบอนุญาตผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ การทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ร่วมกันในอาเซียน รวมทั้งการสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากความตกลงทางการค้าการลงทุนภายใต้กรอบความร่วมมือในระดับทวิภาคีและพหุภาคีที่มีผลใช้บังคับแล้วเร่งขยายการจัดทำข้อตกลงการยอมรับร่วมกันของสินค้าด้านการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานโดยให้ความสำคัญต่อสินค้าที่ประเทศไทยมีศักยภาพสูงโดยเฉพาะกลุ่มสินค้าอุปโภคและบริโภค รวมถึงการปรับปรุงกฎเกณฑ์การค้าและระบบพิธีการศุลกากรให้สะดวก ลดขั้นตอนต่าง ๆ หรือยกเลิกขั้นตอนบางเรื่อง และปรับระบบภาษีและการอำนวยความสะดวกอื่น ๆ เพื่อดึงดูดให้มีการตั้งสำนักงานปฏิบัติการประจำภูมิภาคที่กรุงเทพมหานคร เพื่อพัฒนาให้กรุงเทพมหานครเป็นศูนย์กลางทางธุรกิจ การค้า การลงทุนของภูมิภาคได้ในที่สุด

๗.๒ พัฒนาศักยภาพในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยทุกระดับโดยสอดคล้องกับข้อตกลงในการเคลื่อนย้ายในด้านสินค้า บริการ การลงทุน แรงงานฝีมือ และปัจจัยการผลิตต่าง ๆ ที่เปิดเสรีมากขึ้นโดยเฉพาะกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของไทยให้สามารถแข่งขันได้ รวมทั้งสามารถดำเนินธุรกิจร่วมกับผู้ประกอบการในประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อนำไปสู่ความเชื่อมโยงกับห่วงโซ่อุปทานตลาดโลกได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ฐานการผลิตสินค้าหลายชนิดและธุรกิจเกี่ยวเนื่องที่ประเทศไทยได้เข้าไปลงทุนขยายฐานการผลิตในประเทศอื่นในอาเซียนมาเป็นเวลานานแล้ว ตลอดจนกลุ่มการผลิตที่ผู้ประกอบการของไทยเตรียมที่จะขยายฐานการผลิตเพิ่มเติมอีกหลายชนิด ซึ่งช่วยให้ประเทศไทยมีฐานการผลิตสินค้าคุณภาพหลากหลายเพื่อขายในตลาดต่าง ๆ ได้มากขึ้น ทั้งในอาเซียนและในตลาดโลกและเป็นการช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านในกระบวนการพัฒนาอุตสาหกรรม

๗.๓ พัฒนาแรงงานของภาคอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนทั้งแรงงานวิชาชีพ แรงงานมีทักษะ และแรงงานไม่มีทักษะ โดยการเร่งรัดและขยายผลการใช้ระบบคุณวุฒิวิชาชีพให้เกิดผลในทางปฏิบัติ โดยคำนึงถึงความเป็นเอกภาพกับระบบมาตรฐานฝีมือแรงงานและมาตรฐานวิชาชีพใน ๘ กลุ่มที่มีข้อตกลงการเปิดเสรีในอาเซียนควบคู่ไปกับการวางแผนด้านการผลิตให้เพียงพอ การยกระดับฝีมือแรงงานในกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพ และอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเข้มข้นการส่งเสริมการพัฒนากระบวนการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานเพื่อใช้ในการประเมินค่าจ้างแรงงาน

๗.๔ เร่งพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายในอนุภูมิภาคและภูมิภาคอาเซียน โดยเร่งขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) แผนพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย - มาเลเซีย - ไทย (IMT -GT) แผนความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิระวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (ACMECS) แผนความร่วมมือแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMSTEC) และแผนแม่บทความเชื่อมโยงในอาเซียนซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้ความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ในอาเซียนสัมฤทธิ์ผลได้อย่างเป็นรูปธรรม

๗.๕ ต่อเชื่อมเส้นทางคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์จากฐานการผลิตในชุมชนสู่แหล่งแปรรูป เพื่อเพิ่มมูลค่าทั้งภายในประเทศและเชื่อมโยงกับอาเซียน เพื่อยกระดับศักยภาพของผู้ประกอบการรายย่อยสู่ตลาดที่กว้างขวางยิ่งขึ้นทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ และขณะเดียวกันก็ช่วยสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจแก่พื้นที่ต่าง ๆ ภายในประเทศด้วย

๗.๖ พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยเริ่มจากการพัฒนาด้านการค้าชายแดนและโครงข่ายการคมนาคมขนส่งบริเวณประตูการค้าหลักของประเทศเพื่อรองรับการเชื่อมโยงกระบวนการผลิตและการลงทุนข้ามแดน โดยปรับปรุงโครงข่ายระบบถนน พัฒนาระบบ National Single Window (NSW) และสิ่งอำนวยความสะดวกทางการค้า และการขนส่งสินค้าข้ามแดนอย่างต่อเนื่อง โดยในระยะแรกให้ความสำคัญกับด่านชายแดนที่สำคัญ ๖ ด่าน ได้แก่ ปาดังเบซาร์ สะเดา อรัญประเทศ แม่สอดบ้านคลองลึก และบ้านคลองใหญ่ ซึ่งจะทำให้ระบบขนส่งและโลจิสติกส์สามารถเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพและรองรับปริมาณการเดินทางและการขนส่งที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นจากการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๘. การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนาและนวัตกรรม รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการวิจัย การพัฒนาต่อยอด และการสร้างนวัตกรรมเพื่อนำไปสู่การผลิตและบริการที่ทันสมัย ดังนี้

๘.๑ สนับสนุนการเพิ่มค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนาของประเทศเพื่อบูรณาการไปสู่เป้าหมายให้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑ ของรายได้ประชาชาติและมีสัดส่วนรัฐต่อเอกชน ๓๐ : ๗๐ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทั้งนี้ เพื่อให้ประเทศมีความสามารถในการแข่งขันและมีความก้าวหน้าทัดเทียมกับประเทศอื่นที่มีระดับการพัฒนาใกล้เคียงกัน และจัดระบบบริหารงานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้มีเอกภาพและประสิทธิภาพ โดยให้ความเชื่อมโยงกับภาคเอกชน

๘.๒ เร่งเสริมสร้างสังคมนวัตกรรม โดยส่งเสริมระบบการเรียนการสอนที่เชื่อมโยงระหว่างวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรมศาสตร์ และคณิตศาสตร์ การผลิตกำลังคนในสาขาที่ขาดแคลนการเชื่อมโยงระหว่างการเรียนรู้กับการทำงาน การให้บุคลากรด้านการวิจัยของภาครัฐสามารถไปทำงานในภาคเอกชน และการให้อุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมมีช่องทางได้เทคโนโลยีโดยความร่วมมือจากหน่วยงานและสถานศึกษาภาครัฐ

๘.๓ ปฏิรูประบบการให้สิ่งจูงใจ ระเบียบ และกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการนำงานวิจัยและพัฒนาไปต่อยอดหรือใช้ประโยชน์ รวมทั้งส่งเสริมการจัดทำแผนพัฒนาการวิจัยและพัฒนาในระดับภาคหรือกลุ่มจังหวัด เพื่อให้ตรงกับความต้องการของท้องถิ่น ผลักดันงานวิจัยและพัฒนาไปสู่การใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ โดยส่งเสริมความร่วมมือระหว่างมหาวิทยาลัย หน่วยงานวิจัยของรัฐ และภาคเอกชน

๘.๔ ส่งเสริมให้โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของประเทศ เช่น ด้านพลังงานสะอาด ระบบรางยานยนต์ไฟฟ้า การจัดการน้ำและขยะ ใช้ประโยชน์จากผลการศึกษาวิจัย และพัฒนา และนวัตกรรมของไทยตามความเหมาะสม ไม่เพียงแต่จะใช้เทคโนโลยีจากต่างประเทศ ส่งเสริมการใช้เครื่องมือ วัสดุ และสินค้าอื่น ๆ ที่เป็นผลจากการวิจัยและพัฒนาภายในประเทศในวงกว้าง โดยจัดให้มีนโยบายจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐที่เอื้ออำนวย เพื่อสร้างโอกาสการพัฒนาเทคโนโลยีของประเทศ ในกรณีที่จะต้องจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์หรือเทคโนโลยีจากต่างประเทศจะให้มีเงื่อนไขการถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อให้สามารถพึ่งตนเองได้ในอนาคตด้วย

๘.๕ ปรับปรุงและจัดเตรียมให้มีโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านการวิจัยและพัฒนา และด้านนวัตกรรมซึ่งเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาที่สำคัญในการต่อยอดสู่การใช้เชิงพาณิชย์ของภาคอุตสาหกรรมให้มีความพร้อม ทันสมัย และกระจายในพื้นที่ต่างๆ เช่น การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ การตั้งศูนย์วิเคราะห์ ห้องปฏิบัติการ สถาบัน และศูนย์วิจัย เป็นต้น

๙. การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

ในปัจจุบันมีการบุกรุกที่ดินของรัฐและตัดไม้ทำลายป่ามากขึ้น ทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพที่เคยอุดมสมบูรณ์ เช่น ป่าไม้ สัตว์ป่า พันธุ์พืช และแร่ธาตุ ถูกทำลายหรือนำไปใช้ประโยชน์ทางพาณิชย์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเป็นอันมาก ทั้งปัญหามลพิษโดยเฉพาะขยะประเภทต่าง ๆ ก็รุนแรงยิ่งขึ้น รัฐบาลจึงมีนโยบายจะรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติโดยสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนดังนี้

๙.๑ ในระยะเฉพาะหน้า เร่งปกป้องและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ ทรัพยากรป่าไม้ และสัตว์ป่าโดยให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ จัดทำแนวเขตที่ดินของรัฐให้ชัดเจน เร่งรัดกระบวนการพิสูจน์สิทธิการถือครองที่ดินในเขตที่ดินของรัฐโดยนาระบบสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัยและสร้างบรรทัดฐานในการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรมโดยเฉพาะในพื้นที่ป่าต้นน้ำและพื้นที่อนุรักษ์ที่มีความสำคัญเชิงนิเวศ กำหนดพื้นที่แนวกันชนและที่ราบเชิงเขาให้เป็นพื้นที่ยุทธศาสตร์การปลูกป่าเพื่อป้องกันภัยพิบัติและป้องกันการบุกรุกป่า ขยายป่าชุมชน และส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าทางเศรษฐกิจในพื้นที่เอกชนเพื่อลดแรงกดดันในการตัดไม้จากป่าธรรมชาติ รวมทั้งผลักดันแนวทางการประเมินมูลค่าทางเศรษฐศาสตร์ของระบบนิเวศและการสร้างรายได้จากการอนุรักษ์ เช่น โครงการปลูกป่าเพื่อฟื้นฟูป่าระบบนิเวศ โครงการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้แบบมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน เป็นต้น

๙.๒ ส่งเสริมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพและความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน คำนึงถึงขีดจำกัดและศักยภาพในการฟื้นตัว สร้างโอกาสในการเข้าถึงและแบ่งปันผลประโยชน์อันเกิดขึ้นจากการใช้ทรัพยากรพันธุกรรมอย่างยุติธรรมและเท่าเทียม เพื่อสร้างความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน ความมั่นคงทางด้านอาหาร สุขอนามัย สนับสนุนวิถีชีวิตของชุมชน และการพัฒนาเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ รวมทั้งให้การคุ้มครองเพื่อให้เกิดความปลอดภัยทางชีวภาพ

๙.๓ ในระยะต่อไป พัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดิน และแก้ไขการบุกรุกที่ดินของรัฐโดยยึดแนวพระราชดำริที่ให้ประชาชนสามารถอยู่ร่วมกับป่าได้ เช่น กำหนดเขตป่าชุมชนให้ชัดเจนพื้นที่ที่สงวนหรือกันไว้เป็นพื้นที่ป่าสมบูรณ์ที่ใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างเคร่งครัด พื้นที่ใดสมควรให้ประชาชนใช้ประโยชน์ได้ก็จะต้องผ่อนผันให้ตามความจำเป็นโดยใช้มาตรการทางการบริหารจัดการมาตรการทางสังคมจิตวิทยา และการปลูกป่าทดแทนเข้าดำเนินการ ทั้งจะให้เชื่อมโยงกับการส่งเสริมการค้าพืชและรายได้อันอันเป็นบ่อเกิดของเศรษฐกิจชุมชนที่ต่อเนื่องเพื่อให้คนเหล่านั้นสามารถพึ่งพาตนเองได้ตามหลักเศรษฐกิจพอเพียงโดยที่ดินยังเป็นของรัฐ จะจัดทำฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการจัดทำทะเบียนผู้ถือครองที่ดินในที่ดินของรัฐ ปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการที่ดินของรัฐและเอกชนให้มีเอกภาพ

เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายด้านที่ดินในภาพรวม และปรับปรุงกลไกภาษีเพื่อกระจายการถือครองที่ดิน เร่งรัดการจัดสรรที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้โดยไม่ต้องเป็นกรรมสิทธิ์ แต่รับรองสิทธิร่วมในการจัดการที่ดินของชุมชนกำหนดรูปแบบที่เหมาะสมของธนาคารที่ดินเพื่อให้เป็นกลไกในการนำทรัพยากรที่ดินมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๙.๔ บริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศให้เป็นเอกภาพในทุกมิติ ทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพจัดให้มีแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศและมีกระบวนการบูรณาการแผนงานและงบประมาณร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การจัดทำแผนงาน โครงการ ไม่เกิดความซ้ำซ้อนมีความเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ และสอดคล้องกับทิศทางและนโยบายการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำโดยจัดตั้งหรือกำหนดกลไกในการบริหารจัดการน้ำพร้อมทั้งมีการนำเทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพสูงมาใช้ในระบบของการบริหารจัดการน้ำและการเตือนภัย

๙.๕ เร่งรัดการควบคุมมลพิษทั้งทางอากาศ ขยะ และน้ำเสีย ที่เกิดจากการผลิตและบริโภค เพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีให้แก่ประชาชน โดยให้ความสำคัญในการเร่งรัดแก้ไขปัญหามลพิษจากการจัดการขยะเป็นลำดับแรก ส่งเสริมให้เกิดกลไกการคัดแยกขยะเพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ให้มากที่สุดเร่งกำจัดขยะมูลฝอยตกค้างสะสมในสถานที่กำจัดขยะในพื้นที่วิกฤติ ซึ่งจะใช้ที่ดินของรัฐเป็นหลักในพื้นที่ใดที่สามารถจัดการขยะมูลฝอยโดยการแปรรูปเป็นพลังงานก็จะสนับสนุนให้ดำเนินการส่วนขยะอุตสาหกรรมนั้น จะวางระเบียบมาตรการการบริหารจัดการเป็นพิเศษ โดยกำหนดให้ทั้งในบ่อขยะอุตสาหกรรมที่สร้างขึ้นอย่างถูกต้องตามมาตรฐานและให้แยกเป็นสัดส่วนจากบ่อขยะชุมชน สำหรับขยะของเสียอันตราย ขยะอิเล็กทรอนิกส์ และขยะติดเชื้อ จะพัฒนาระบบกำกับติดตามตรวจสอบและเฝ้าระวังไม่ให้มีการลักลอบทิ้ง รวมทั้งจัดการสารเคมี โดยลดความเสี่ยงและอันตรายที่เกิดจากการรั่วไหลและการเกิดอุบัติเหตุ ให้ความสำคัญในการจัดการอย่างครบวงจร และใช้มาตรการทางกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายอย่างเด็ดขาดในระดับพื้นที่ จะเร่งแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่มาบตาพุดซึ่งเป็นฐานอุตสาหกรรมหลักของประเทศอย่างต่อเนื่อง ครอบคลุมทุกมิติ ทั้งการลดและขจัดมลพิษ การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมการดูแลคุณภาพชีวิตประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากอุตสาหกรรม รวมทั้งการพัฒนาปรับปรุงขีดความสามารถโครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาสู่เมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ

๑๐. การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

ระบบราชการเป็นระบบที่ใหญ่โตมหึมา ประกอบด้วยบุคลากร งบประมาณ และอำนาจตามตัวบทกฎหมาย ตลอดจนดุลพินิจอันกว้างขวางของเจ้าหน้าที่ซึ่งสามารถให้คุณให้โทษ ให้ความสะดวกหรือเป็นอุปสรรคต่อการทำมาหากิน และการดำรงชีวิตได้ แต่น่าเสียดายว่า ในเวลาที่ผ่านมา ระบบราชการและเจ้าหน้าที่บางส่วนกลายเป็นสาเหตุหนึ่งของความขัดแย้งในสังคม ตั้งแต่ระดับท้องถิ่นจนถึงระดับประเทศเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศเพราะติดขัดที่กฎระเบียบนานาประการซึ่งมีมาแต่อดีตและยังมิได้แก้ไขให้ทันกระแสความเปลี่ยนแปลงของโลก ทั้งยังไม่อาจใช้เป็นกลไกเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาประเทศ เช่น เสียค่าใช้จ่ายสูง ใช้เวลานาน มีการขออนุญาตซ้ำซ้อน ใช้ระบบตรวจสอบที่ไม่จำเป็นจนเป็นภาระแก่ประชาชน บางครั้งมีการปล่อยปละละเลยสลับกับการเข้มงวดกดขี่จนจัดระเบียบใหม่ฝ่ายมีการทุจริตคอร์รัปชัน สร้างความไม่เป็นธรรมและเหลื่อมล้ำในสังคมไม่จูงใจให้นักลงทุนเข้ามาประกอบการในประเทศดังที่ปรากฏในผลการสำรวจหรือรายงานประจำปีของหน่วยงานต่างประเทศบางแห่งเกี่ยวกับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือและความสะดวกหรือยากง่ายในการทำธุรกิจในประเทศไทยมาแล้ว รัฐบาลจึงมีนโยบายดังนี้

๑๐.๑ ปรับปรุงระบบราชการในด้านองค์กรหรือหน่วยงานภาครัฐทั้งในระดับประเทศภูมิภาคและท้องถิ่น ทบทวนการจัดโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ซ้ำซ้อนหรือลักลั่นกันหรือมีเส้นทางการปฏิบัติงานที่ยืดยาว ปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการให้ทันสมัยโดยนำเทคโนโลยีมาใช้ แก้ไขกฎระเบียบให้โปร่งใส ชัดเจน สามารถบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนจัดระบบอัตราค่าจ้างและปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การบริหารจัดการภาครัฐแบบใหม่ การตอบสนองความต้องการของประชาชนในฐานะที่เป็นศูนย์กลาง และการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการเพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจในระบบราชการ ลดต้นทุนดำเนินการของภาครัฐกิจ เพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาประเทศ และการรักษาบุคลากรภาครัฐที่มีประสิทธิภาพไว้ในระบบราชการ โดยจะดำเนินการตั้งแต่ระยะเฉพาะหน้าไปตามลำดับความจำเป็นและตามที่กฎหมายเอื้อให้สามารถดำเนินการได้

๑๐.๒ ในระยะแรก กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้โดยรวดเร็ว ประหยัด และสะดวก ทั้งจะวางมาตรการทางกฎหมาย กำหนดผู้รับผิดชอบที่ชัดเจนขั้นตอนที่แน่นอน ระยะเวลา ดำเนินการที่รวดเร็ว และระบบอุทธรณ์ที่เป็นธรรม โปร่งใส มิให้เจ้าหน้าที่หลีกเลี่ยงประวิงเวลา หรือใช้อำนาจโดยมิชอบก่อให้เกิดการทุจริต การสูญเสียโอกาส หรือสร้างความเสียหายแก่ประชาชนโดยเฉพาะนักลงทุน ในระยะเฉพาะหน้าจะเน้นการปรับปรุงหน่วยงานให้บริการด้านการทำธุรกิจการลงทุน และด้านบริการสาธารณะในชีวิตประจำวันเป็นสำคัญ

๑๐.๓ ยกกระต๊อบสมรรถนะของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ สามารถให้บริการเชิงรุกทั้งในรูปแบบการเพิ่มศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์จากประชาชนในต่างจังหวัดโดยไม่ต้องเดินทางเข้ามายังส่วนกลางศูนย์บริการสาธารณะแบบครบวงจรที่ครอบคลุมการให้บริการหลากหลายซึ่งจะจัดตั้งตามที่ชุมชนต่างๆ เพื่อให้ประชาชนสามารถเดินทางไปติดต่อขอรับบริการได้โดยสะดวก การให้บริการถึงตัวบุคคลผ่านระบบศูนย์บริการร่วม ณ จุดเดียว (One Stop Service) และระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ที่สมบูรณ์แบบพัฒนาหน่วยงานของรัฐให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ มีการสร้างนวัตกรรมในการทำงานอย่างประหยัดมีประสิทธิภาพ และมีระบบบูรณาการ

๑๐.๔ เสริมสร้างระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐ วางมาตรการป้องกันการแทรกแซงจากนักการเมือง และส่งเสริมให้มีการนำระบบพิทักษ์คุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่าง ๆ

๑๐.๕ ใช้มาตรการทางกฎหมาย การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกในการรักษาศักดิ์ศรีของความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับอย่างเคร่งครัด ยกเลิกหรือแก้ไขกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ที่ไม่จำเป็น สร้างภาระแก่ประชาชนเกินควรหรือเปิดช่องโอกาสการทุจริต เช่น ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง การอนุญาต อนุมัติและการขอรับบริการจากรัฐ ซึ่งมีขั้นตอนยืดเยื้อ ใช้เวลานาน ชำช้อน และเสียค่าใช้จ่ายทั้งของภาครัฐและประชาชน

๑๐.๖ ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติและเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้าน ทั้งจะเร่งรัดการดำเนินการต่อผู้กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในด้านวินัย และคดี รวมทั้งให้ผู้ให้บริการมีโอกาสประเมินระดับความน่าเชื่อถือของหน่วยงานของรัฐ และเปิดเผยผลการประเมินต่อประชาชน ทั้งจะนำกรณีศึกษาที่เคยเป็นปัญหา เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง การร่วมทุน การใช้จ่ายเงินภาครัฐ การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติโดยมิชอบ การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ การมีผลประโยชน์ขัดแย้งหรือทับซ้อน ซึ่งได้มีคำวินิจฉัยขององค์กรต่าง ๆ เป็นบรรทัดฐานแล้วมาเป็นบทเรียน ให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประมวลเป็นกฎระเบียบหรือคู่มือในการปฏิบัติราชการ

๑๐.๗ ส่งเสริมและสนับสนุนภาคีองค์กรภาคเอกชนและเครือข่ายต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสอดส่องเฝ้าระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งจะวางมาตรการคุ้มครองพยานและผู้เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยไม่ถูกแทรกแซงหรือขัดขวาง

๑๑. การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

ในสังคมที่อารยะ การยึดหลักนิติธรรมคือมีกฎหมายเป็นใหญ่ ไม่ใช่ตัวบุคคลหรืออำเภอใจของเจ้าหน้าที่ ผู้ปกครองย่อมเป็นสาระสำคัญ แต่หลักนิติธรรมจะเป็นที่ยอมรับนับถือได้มิใช่เพียงสักแต่ว่ามีกฎหมาย หากกฎหมายเหล่านั้นต้องสอดคล้องกับความเป็นจริงและความต้องการของประชาชน เป็นธรรม คุ้มครองสิทธิมนุษยชน ทั้งต้องมีกระบวนการยุติธรรมที่เข้าถึงได้ง่าย มีมาตรฐานตามหลักสากลทันสมัยและเป็นธรรมด้วย มิฉะนั้นจะกลายเป็นสาเหตุแห่งความขัดแย้งและการโกรธแค้นชิงชังไม่สิ้นสุดรัฐบาลจึงมีนโยบายในเรื่องดังกล่าวดังนี้

๑๑.๑ ในระยะเฉพาะหน้า จะเร่งปรับปรุงประมวลกฎหมายหลักของประเทศและกฎหมายอื่นๆ ที่ล้าสมัย ไม่เป็นธรรม ไม่สอดคล้องกับความตกลงระหว่างประเทศ เป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดิน การประกอบธุรกิจหรือไม่เอื้อต่อศักยภาพในการแข่งขันกับต่างประเทศ โดยจะใช้กลไกของหน่วยงานเดิมที่มีอยู่และระดมผู้ทรงคุณวุฒิมาเป็นคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นเฉพาะกิจเป็นผู้เร่งดำเนินการ

๑๑.๒ เพิ่มศักยภาพหน่วยงานที่มีหน้าที่ให้ความเห็นทางกฎหมายและจัดทำกฎหมายให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็ว สามารถให้ความช่วยเหลือแก่ภาคเอกชนและประชาชนได้ตามหลักเกณฑ์ที่จะเปิดกว้างขึ้น และให้บุคลากรของหน่วยงานทางกฎหมายมีส่วนให้ความรู้เสริมศักยภาพในทางกฎหมายมาชน การดำเนินคดีปกครอง การยกร่างกฎหมาย และการตีความกฎหมายแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและเกื้อกูลการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน

๑๑.๓ ในระยะต่อไป จะจัดตั้งองค์กรปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ปราศจากการแทรกแซงของรัฐ

๑๑.๔ นำเทคโนโลยีที่ทันสมัยและความรู้ทางนิติวิทยาศาสตร์มาใช้ในการเร่งรัดการดำเนินคดีทุกขั้นตอนให้รวดเร็ว เกิดความเป็นธรรม และมีระบบฐานข้อมูลที่เชื่อมโยงกันสามารถใช้ติดตามผลและนำไปใช้ในการปรับปรุงประสิทธิภาพของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมได้

๑๑.๕ ปรับปรุงระบบการช่วยเหลือทางกฎหมายและค่าใช้จ่ายแก่ประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม โดยให้เข้าถึงความเป็นธรรมได้ง่าย รวดเร็ว ส่งเสริมกองทุนยุติธรรมเพื่อคุ้มครองช่วยเหลือคนจนและผู้ด้อยโอกาส คุ้มครองผู้ถูกล่วงละเมิดสิทธิเสรีภาพ และเยียวยาผู้บริสุทธิ์หรือได้รับผลกระทบจากความไม่เป็นธรรม โดยเน้นความสุจริตและประสิทธิภาพของภาครัฐ ความเป็นธรรมของผู้ได้รับผลกระทบ และการไม่แอบอ้างฉวยโอกาสโดยทุจริตจากระบบการช่วยเหลือดังกล่าว

๑๑.๖ นำมาตรการทางการเงิน ภาษี และการป้องกันการฟอกเงินมาใช้ในการป้องกันและปราบปรามผู้มีอิทธิพลและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ทุจริตและประพฤติมิชอบ หรือกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ำนุชย์แรงงาน ทาส การก่อการร้ายสากล ยาเสพติด และอาชญากรรมข้ามชาติ

๓.๑.๕ ทิศทางการพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

จากสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นทั้งในระดับโลกและในประเทศ เพื่อให้สามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก การพัฒนาประเทศจำเป็นต้องอาศัยความได้เปรียบด้านที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ เศรษฐกิจและศักยภาพของภูมิภาคต่างๆ โดยกำหนดบทบาทและทิศทางการพัฒนาพื้นที่ให้สอดคล้องกับศักยภาพโอกาส ภูมิเศรษฐกิจและสังคมแต่ละภาค เชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านและกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจประชาคมอาเซียน การพัฒนาพื้นที่ชายแดนและชุมชนศูนย์กลางในแต่ละภาคให้มีความพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้น ดังนี้

๑. บทบาทการพัฒนาพื้นที่

เป็นฐานการผลิตพืชอาหารและพืชพลังงานทดแทนของประเทศฐานการผลิตอุตสาหกรรมแปรรูป เป็นประตูการค้าสู่อินโดจีน และเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางโบราณคดี ประวัติศาสตร์ อารยธรรมขอม วัฒนธรรมประเพณี และแหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติเป็นฐานเศรษฐกิจหลักของประเทศ

๒. บทบาทการเชื่อมโยงเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านและประชาคมอาเซียน

เร่งต่อยอดและใช้ประโยชน์จากความตกลงต่างๆ ในกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยพัฒนาเมืองชายแดนและด่านชายแดน ได้แก่ มุกดาหาร หอนงคาย นครพนมและอุบลราชธานีให้เป็นประตูการค้า การท่องเที่ยวเชื่อมโยงกับกลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงและพัฒนาอุดรธานีและสกลนครให้เป็นเมืองสนับสนุนการเป็นประตูการค้าเชื่อมโยงกับกลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงและเอเชียตะวันออก พร้อมทั้งพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานรองรับสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ ๓ ที่จังหวัดนครพนม อาทิ คลังสินค้า สถานที่จอดรถสินค้า

๓. ทิศทางการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑) ด้านเศรษฐกิจ

เพิ่มศักยภาพการผลิตทางการเกษตรทั้งในและนอกเขตชลประทาน เพิ่มความมั่นคงของอาชีพเกษตรกรโดยเฉพาะเกษตรกรรายย่อย ขยายฐานการผลิตโดยเฉพาะพืชพลังงานไปยังประเทศเพื่อนบ้าน สนับสนุนการเกษตรแบบข้อตกลง (Contact Farming) ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมส่งเสริมภาคเอกชนให้มีบทบาทการพัฒนาอุตสาหกรรมในลักษณะคลัสเตอร์ โดยนครราชสีมา ขอนแก่น กาฬสินธุ์ เป็นเขตอุตสาหกรรมอาหารและพลังงาน นครราชสีมา ขอนแก่น ชัยภูมิเป็นเขตอุตสาหกรรมสิ่งทอและเครื่องแต่งกาย นครราชสีมา ขอนแก่นเป็นอุตสาหกรรมชิ้นส่วนยานยนต์อิเล็กทรอนิกส์ ด้านการท่องเที่ยวใช้จุดแข็งด้านวัฒนธรรม ประวัติศาสตร์และประเพณีดั้งเดิมของแต่ละท้องถิ่นมาสร้างนวัตกรรมด้านการท่องเที่ยว และพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชนบนพื้นฐานองค์ความรู้ภูมิปัญญาไทย

๒) ด้านสังคม

พัฒนาคนให้มีคุณภาพภายใต้แนวทางการเรียนรู้ตลอดชีวิต โดยปรับปรุงคุณภาพคนให้พร้อมรองรับโอกาสด้านอาชีพ เพิ่มผลิตภาพแรงงานเกษตรโดยส่งเสริมการเกษตรแบบประณีต เกษตรอินทรีย์ สนับสนุนการสร้างองค์ความรู้ที่จะนำไปสู่การผลิตเพื่อความมั่นคงด้านอาหาร สนับสนุนการใช้มิติทางวัฒนธรรมเพื่อสร้างความมั่นคงของภาคเกษตร ส่งเสริมสุขภาวะของประชาชน โดยเน้นทางด้านการรักษาและการป้องกันโดยเร่งสร้างระบบป้องกันและรักษา เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน พร้อมทั้งสร้างความเป็นธรรมในสังคมและความเข้มแข็งให้ชุมชน รื้อฟื้นประเพณีและวัฒนธรรมที่มีคุณค่าให้เป็นทุนทางสังคม พัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชนบนพื้นฐานองค์ความรู้ภูมิปัญญาไทย สร้างความเข้มแข็งของชุมชนบนพื้นฐานปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง พัฒนาเมืองและชุมชนให้เป็นเมืองน่าอยู่ พร้อมทั้งสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการสังคมอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๓) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฟื้นฟูและปรับปรุงพื้นที่ป่า โดยการอนุรักษ์พื้นที่ป่าเดิม ฟื้นฟูสภาพป่าเสื่อมโทรม สร้างความสมดุลของการผลิตพืชอาหารและพืชพลังงาน ส่งเสริมบทบาทของชุมชนในการเพิ่มพื้นที่ป่าดูแลรักษาและการป้องกันการบุกรุกทำลายป่าและการป้องกันไฟไหม้ป่า และสนับสนุนการต่อยอดภูมิปัญญาท้องถิ่นในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำให้เหมาะสม ทั่วถึง และเป็นธรรม พัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กให้เหมาะสมกับภูมิสังคมและสภาพทางกายภาพของพื้นที่ และพัฒนาระบบชลประทาน ควบคุม กำกับ ดูแล คุณภาพสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในระดับมาตรฐาน โดยส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีบทบาทในการกำกับดูแล รักษา ควบคุมคุณภาพดิน น้ำ อากาศ พัฒนาระบบเฝ้าระวังและเตือนภัยที่เกิดจากความแปรปรวนของธรรมชาติ โดยเฉพาะจากน้ำป่าไหลหลากดินถล่มและความแห้งแล้ง พร้อมกับวางแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่เสี่ยงครอบคลุมทั้งภาคและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการขยะ น้ำเสีย มลพิษทางอากาศ และฝุ่นละออง รวมทั้งการส่งเสริมให้ท้องถิ่นเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ

๓.๑.๖ ทิศทางการพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ ได้ให้ความสำคัญกับ

๑. การพัฒนาการค้าชายแดนและสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อการร่วมมือทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการผลิตแบบ Contact Farming กับ สปป.ลาว และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกในเมืองและด่านชายแดนให้สะดวก รวดเร็ว เอื้อต่อการค้าการลงทุน
๒. การพัฒนาระบบบริหารจัดการ เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้า เช่น จัดทำเวลาทำการของด่านมุกดาหาร-สะหวันนะเขต และด่านสะหวัน – ลาวบาว ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน การให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายการดำเนินการความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Cross – Border Transportation Agreement : GMS CBTA) เพื่ออำนวยความสะดวกการผ่านแดนของคนและสินค้าในอนุภูมิภาค การร่วมมือไทยและลาวพัฒนา Single Window Inspection : SWI เพื่อให้เอื้อต่อการตรวจปล่อยสินค้า ณ จุดเดียว Single Stop Inspection : SSI ที่ด่านมุกดาหาร – สะหวันนะเขต
๓. พัฒนาการท่องเที่ยว โดยเน้นท่องเที่ยวศิลปวัฒนธรรมประเพณีเชื่อมโยงกับเพื่อนบ้านและพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชนเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม
๔. พัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรโดยเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต และเน้นส่งเสริมให้พื้นที่ชลประทานเป็นพื้นที่เกษตรกร้าวหน้า ผลิตสินค้าเกษตรมูลค่าเพิ่มสูง อาทิ พืชผัก ไม้ดอกไม้ประดับ และผลไม้ และการขยายปลูกพืชเศรษฐกิจใหม่ เช่น ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ให้มากขึ้น ควบคู่กับการสนับสนุนการทำปศุสัตว์โดยเฉพาะโคเนื้อ
๕. พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจและเปิดประตูสู่อินโดจีนโดยยกระดับการศึกษา และส่งเสริม ฟื้นฟู ศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่น

๓.๑.๗ แผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร ๔ ปี พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔

วิสัยทัศน์จังหวัดสกลนคร พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๑

"เป็นแหล่งเกษตรปลอดภัย ก้าวไกลการค้า พัฒนาการท่องเที่ยว"

พันธกิจ

- พันธกิจที่ ๑ บริหารยุทธศาสตร์จังหวัดสกลนครสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- พันธกิจที่ ๒ ประสานงานส่งเสริม สนับสนุน และเสริมสร้างความร่วมมือทุกภาคส่วนจังหวัดในสกลนครอย่างบูรณาการ สู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- พันธกิจที่ ๓ กำกับตรวจสอบและควบคุมการบริหารราชการจังหวัดสกลนครตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

เป้าประสงค์รวม (VISION'S GOAL)

"เพิ่มมูลค่าการเกษตร และรายได้ของประชาชน"

ประเด็นยุทธศาสตร์

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อสร้างศักยภาพในการแข่งขัน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง

๓.๑.๘ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสกลนคร (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)

วิสัยทัศน์ (VISION)

"สกลนครน่าอยู่ มุ่งสู่นวัตกรรม รองรับ AEC ส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียง"

พันธกิจ (MISSION)

- ๑. จัดให้มีและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐานทางบก ทางน้ำ และไฟฟ้า
- ๒. ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต และพัฒนาการศึกษาของประชาชน
- ๓. ส่งเสริมและเสริมสร้างการจัดระเบียบชุมชน สังคมและความสงบเรียบร้อย
- ๔. ส่งเสริมและเสริมสร้างการค้า การลงทุน พาณิชยกรรม เกษตรกรรม
- ๕. ส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยว ประเพณี ศิลปะ วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น
- ๖. ส่งเสริมและเสริมสร้างการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๗. พัฒนาท้องถิ่นร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาครัฐ ภาคเอกชน และหน่วยงานอื่น
- ๘. เสริมสร้างความรักสามัคคี และเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ

เป้าหมายการพัฒนา (เป้าประสงค์)

- ๑. ประชาชนได้รับการบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐาน อุปโภค และบริโภคอย่างทั่วถึง
- ๒. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
- ๓. ชุมชนและสังคมมีความสงบเรียบร้อย
- ๔. การค้า การลงทุน พาณิชยกรรม และเกษตรกรรม ได้รับการส่งเสริมอย่างเป็นระบบ
- ๕. ส่งเสริมการท่องเที่ยว เผยแพร่ประเพณี และอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมอย่างทั่วถึง
- ๖. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการอนุรักษ์ฟื้นฟูอย่างยั่งยืน ครอบคลุมทุกพื้นที่
- ๗. ประชาชนได้รับการบริการสาธารณะที่ได้มาตรฐานและมีคุณภาพอย่างทั่วถึง
- ๘. ประชาชนรู้จักรักสามัคคี และประเทศชาติมั่นคง

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ และ ๑๘ แนวทางการพัฒนา ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

- ๑.๑ การพัฒนากระบวนการผลิตสินค้าเกษตรให้ปลอดภัยและได้มาตรฐาน
- ๑.๒ การพัฒนาเกษตรกรและองค์กรให้มีความเข้มแข็ง
- ๑.๓ การพัฒนาเพิ่มมูลค่าสินค้าเพื่อสร้างความเข้มแข็งด้านการตลาดสินค้าเกษตรและเชื่อมโยงเครือข่าย
- ๑.๔ การพัฒนาจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว

- ๒.๑ การพัฒนาส่งเสริมและสืบสานวัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น สู่เศรษฐกิจสร้างสรรค์
- ๒.๒ การพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนด้านการท่องเที่ยว
- ๒.๓ การพัฒนาสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและส่งเสริมอาชีพ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์เพื่อสร้างศักยภาพในการแข่งขัน

- ๓.๑ การพัฒนาส่งเสริมให้ชุมชนสามารถพึ่งตนเองได้
- ๓.๒ การพัฒนาจัดระบบการศึกษาให้ทั่วถึง
- ๓.๓ การพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการให้บริการสุขภาพอย่างทั่วถึง

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบบูรณาการอย่างสมดุลและยั่งยืน

- ๔.๑ การพัฒนาจัดการ การอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน
- ๔.๒ การพัฒนาการจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดี

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง

- ๕.๑ การพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน
- ๕.๒ การพัฒนาป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รักษาความสงบเรียบร้อย
- ๕.๓ การพัฒนาองค์กรและบุคลากร
- ๕.๔ การพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาการเมืองการปกครอง
- ๕.๕ การกำหนดหลักสูตรการศึกษาเกี่ยวกับระบอบประชาธิปไตยในสถานศึกษาทุกระดับ
- ๕.๖ เสริมสร้างความรู้รักสามัคคี และเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ

กรอบการประสานโครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสกลนคร ประกอบด้วย

๑. โครงการพัฒนาที่ประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ ๒ แห่ง ขึ้นไปได้รับประโยชน์และได้ทำความตกลงกันได้
๒. ขนาดของโครงการและงบประมาณในการดำเนินโครงการพัฒนา
๓. ความซับซ้อนของโครงการ ที่ต้องใช้ความชำนาญเป็นพิเศษ
๔. โครงการที่กระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ สภาพแวดล้อมและสภาพภูมิสังคม
๕. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในภาพรวมของจังหวัด
๖. อำนาจหน้าที่ของส่วนราชการหรืออำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๗. องค์ประกอบอื่นๆ ของสภาพพื้นที่ตามความจำเป็น
๘. การศึกษาวิจัยในอัตลักษณ์และส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น

๓.๑.๙ นโยบายผู้บริหารเทศบาลตำบลหนองหลวง

นโยบายการพัฒนาของนายกเทศมนตรีตำบลหนองหลวง (นายสุทิน บุญมาก) ๖ ด้าน ดังนี้

๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- ปรับปรุงถนนคอนกรีต ถนนลาดยางต่างๆ ให้มีประสิทธิภาพและครอบคลุม
- ปรับปรุงถนนลูกรังเพื่อการเกษตรให้ทั่วถึงทุกพื้นที่
- ปรับปรุง ขยายเขตไฟฟ้าภายในหมู่บ้านและไฟฟ้าเพื่อการเกษตร ให้เพียงพอแก่ความต้องการ
- ปรับปรุงและพัฒนาระบบประปาหมู่บ้านให้ได้มาตรฐานและเพียงพอ
- ปรับปรุง พัฒนาแหล่งน้ำธรรมชาติ โดยการขุดลอกและสร้างฝายกักเก็บน้ำ เพื่อการเกษตรให้เพียงพอ
- จัดให้มีทางระบายน้ำและร่องระบายน้ำ เพื่อแก้ปัญหาหน้าท่วมขัง

๒. ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต

- ส่งเสริมอาชีพ การรวมกลุ่ม เพื่อประกอบอาชีพเสริม เพิ่มรายได้
- จัดให้มีลานกีฬาอเนกประสงค์ ส่งเสริมการเล่นกีฬา การออกกำลังกาย เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต
- จัดให้มีสถานที่ พักผ่อนหย่อนใจ และออกกำลังกาย
- การป้องกันและควบคุมโรคต่างๆ งานด้านสาธารณสุข เพื่อความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตที่ดี
- สนับสนุน ด้านการศึกษา ทั้งในระบบและนอกระบบอย่างต่อเนื่อง
- พัฒนา ปรับปรุงหน่วยแพทย์ฉุกเฉิน หรือการให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ด้านการจัดการชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น ด้วยการประชุมประชาคมหมู่บ้าน ทุกปี เพื่อรับฟังปัญหา ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะร่วมกัน
- จัดให้มีหน่วยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่พร้อมให้บริการ
- จัดให้มีการรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๔. ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ส่งเสริมการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ป่าไม้ที่ดิน สวนสาธารณะและอื่นๆ
- ส่งเสริมการจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่างๆ
- ปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดเก็บขยะมูลฝอย และสิ่งปฏิกูลให้เป็นระบบ

๕. ด้านศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

- พันฟู อนุรักษ์ งานประเพณีท้องถิ่น และภูมิปัญญาท้องถิ่นให้อยู่คู่ชุมชนตลอดไป

๖. ด้านการบริการ

- อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการให้บริการ การติดต่อราชการอย่างเป็นระบบ สะดวกและรวดเร็ว
- ให้บริการแก่ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยโรคเอดส์ ในการรับเบี้ยยังชีพ
- ให้บริการประชาชนในการจัดงานกิจกรรมต่างๆ ของชุมชน โดยจัดให้มี เต้นท์ โต๊ะ เก้าอี้ให้เพียงพอ กับความต้องการ
- จัดให้มีการประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนรับทราบข้อมูลข่าวสาร งานกิจกรรมต่างๆ อย่างสม่ำเสมอ

๓.๒ ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

การทบทวนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลหนองหลวงมีจุดมุ่งหมายที่สำคัญที่จะทำให้การพัฒนาเทศบาลตำบลหนองหลวงเติบโตไปอย่างมีทิศทางที่เหมาะสม และสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น การวิเคราะห์สถานการณ์และปัจจัยแวดล้อมภายในและภายนอก ทั้งในส่วนที่คาดว่าจะเป็โอกาสหรือจุดแข็ง เพื่อสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนาได้อย่างมีประสิทธิภาพ และในส่วนที่คาดว่าจะเป็ภัยคุกคามหรือจุดอ่อนที่ต้องพึงระวังและแก้ไขต่อไปนั้นจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งต่อการวางแผนพัฒนาเทศบาลตำบลหนองหลวง ทั้งนี้ เพื่อเป็นการประเมินความพร้อมและเตรียมการในการปรับตัวเพื่อรับมือกับสถานการณ์ต่างๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมาย

๓.๒.๑ ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลหนองหลวง ปัญหาของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลหนองหลวงที่ประสบอยู่สามารถจำแนกได้ ดังนี้

๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๑. ถนนในเขตเทศบาลที่มีอยู่เดิม บางสายมีสภาพชำรุด เป็นหลุม เป็นบ่อ ไม่ได้มาตรฐาน
๒. ท่อระบายน้ำ/รางระบายน้ำ บางจุดชำรุดไม่ได้มาตรฐาน และเกิดการอุดตันทำให้เกิดน้ำท่วมขังเมื่อฝนตกหนัก
๓. ไฟส่องสว่างในชุมชนมีไม่เพียงพอ
๔. การบริการน้ำประปาไม่เพียงพอเพราะชุมชนเติบโตเร็ว
๕. ประชากรบางส่วนไม่มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง ไม่มีบ้านเลขที่ ทำให้มีปัญหากับการบริการสาธารณสุขโรค เช่น น้ำประปา และไฟฟ้า จากหน่วยงานภาครัฐ

๒. ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต

๑. ปัญหาเงินเพื่อ ทำให้ค่าครองชีพสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว ส่งผลกระทบต่อดำรงชีวิตของประชาชน โดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อยหรือตกงาน
๒. ประชาชนบางส่วนยังขาดทักษะในการประกอบอาชีพหรือขาดโอกาสเข้าสู่ตลาดแรงงานทำให้ขาดการขยายโอกาสของการลงทุน
๓. ขาดความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพ
๔. การขยายช่องทางการตลาด พร้อมทั้งประชาสัมพันธ์สินค้าท้องถิ่นให้เป็นที่รู้จักอย่างแพร่หลาย
๕. การส่งเสริมและพัฒนาผลิตภัณฑ์ประจำท้องถิ่น (หนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์)
๖. การส่งเสริมการเล่นกีฬา
๗. การป้องกันและควบคุมโรคต่างๆ งานด้านสาธารณสุข
๘. การสนับสนุนด้านการศึกษา ทั้งในระบบ
๙. เยาวชนส่วนใหญ่ไม่มีความรู้ด้านคอมพิวเตอร์และภาษาสากล
๑๐. สถานศึกษามีจำนวนนักเรียนต่อห้องเรียนมากเกินไปมาตรฐานทำให้ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนต่ำในบางกลุ่มสาระการเรียนรู้
๑๑. การพัฒนาทางการศึกษาที่สอดคล้องกับการประกอบอาชีพของประชาชน

๓. ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑. การเจริญเติบโตของเมืองและการเพิ่มขึ้นของประชาชนที่อาศัยอย่างหนาแน่นทำให้ปริมาณขยะและน้ำเน่าเสียเพิ่มขึ้น
๒. ประชาชนขาดจิตสำนึกในการช่วยกันอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สามารถแก้ไขได้โดยการสร้างจิตสำนึกให้กับประชาชนตั้งแต่ระดับเยาวชนให้มีการจัดตั้งองค์กร เครือข่ายเพื่อผลักดันให้เกิดนโยบายในระดับภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ชัดเจน
๓. ปัญหาการบุกรุกพื้นที่สาธารณะประโยชน์
๔. ประชาชนขาดจิตสำนึกในการใช้พลังงานอย่างประหยัด

๔. ด้านการจัดการชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

๑. ประชาชนขาดความรู้ในการป้องกันโรคติดต่อ
๒. การแพร่ระบาดของยาเสพติดเข้าไปสู่ชุมชนและกลุ่มเยาวชนในสถานศึกษา
๓. สุขภาพอนามัยของประชาชนในชุมชนยังขาดการคุ้มครองด้านการรักษาพยาบาลและการให้บริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐานอย่างครอบคลุมและทั่วถึง
๔. ปัจจุบันจำนวนผู้สูงอายุมีปริมาณเพิ่มมากขึ้นนอกจากจะมีปัญหาด้านสุขภาพจากความชราแล้วยังมีปัญหาจากความเหงาและขาดการเอาใจใส่จากลูกหลาน
๕. คุณภาพชีวิตของคนชรา ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาสโดยรวมยังไม่ดีพอ
๖. ความเข้มแข็งในสังคมชุมชนเสื่อมถอย ชุมชนขาดความสมัครสมานสามัคคีอันเนื่องจากปัญหาสถานะเศรษฐกิจถดถอยในปัจจุบันทำให้ประชาชนมุ่งหน้าทำมาหากินโดยคำนึงถึงประโยชน์ส่วนตนมากกว่าส่วนรวมและไม่ค่อยมีเวลามาพูดคุยหรือทำกิจกรรมสร้างสรรค์ร่วมกัน
๗. ปัญหาสังคมก้มหน้า (social ignore) (คือการทำกิจกรรมต่างๆ ร่วมกัน ณ ช่วงเวลาใดเวลาหนึ่ง แต่ไม่คุยกัน ในกิจกรรมที่ทำร่วมกันตรงหน้า แต่กลับไปสนใจแต่ Social Network ที่อยู่ในสมาร์ทโฟนหรือแท็บเล็ตของตนเองมากกว่า คุยกันในกลุ่มสนทนาบ้างเป็นบางครั้ง) ทำให้การสื่อสารแบบเผชิญหน้าลดน้อยลง ไม่สนใจสิ่งรอบข้าง หรือขาดความระมัดระวัง อาจทำให้เกิดปัญหาอุบัติเหตุหรือจราจรเพิ่มขึ้น ทำให้เด็กสูญเสียการใช้ชีวิตประจำวันที่ควรจะเป็น เช่น เรื่องสัมพันธภาพ การวางตัว ซึ่งเป็นจุดเริ่มต้นพัฒนาการที่สำคัญของวัยรุ่น และการเล่นจนติดเป็นนิสัยนั้น จะทำให้เด็กมีพฤติกรรมที่แข่งกระด้าง
๘. ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจเบื้องต้นในการป้องกันภัยต่าง ๆ เช่น การเกิดเหตุภัยพิบัติต่าง ๆ เช่น การเกิดอุทกภัย วาตภัย ธรณีพิบัติภัย อัคคีภัย เป็นต้น
๙. ปัญหาการขาดวินัยจราจรและการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่มีประสิทธิภาพ ส่งผลให้เกิดอุบัติเหตุแก่ผู้ใช้รถใช้ถนน

๕. ด้านศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

๑. ศิลปะ วัฒนธรรม และประเพณีท้องถิ่นถูกทำลายจากวัฒนธรรมต่างชาติ ทำให้วิถีชีวิตของคนในชุมชนเปลี่ยนแปลงไป
๒. ประชาชนโดยเฉพาะคนรุ่นใหม่ขาดสำนึกทางวัฒนธรรมท้องถิ่น
๓. เยาวชนและประชาชนให้ความสนใจด้านศานา น้อยลง
๔. ประชาชนบางส่วนยังขาดจิตสำนึกและความภาคภูมิใจในท้องถิ่นของตนเอง

๖. ด้านบริการและบริหารจัดการ

๑. ประชาชน ชุมชนและกลุ่มองค์กร ยังขาดความรู้ความเข้าใจในการร่วมมือกันพัฒนาเมืองที่ดีพอ
๒. ความคาดหวังต่อการพัฒนาของเทศบาลตำบลหนองหลวงจากประชาชนมีสูง
๓. ชุมชนและประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการต่าง ๆ ค่อนข้างน้อยส่วนใหญ่มักที่เข้าร่วมมักเป็นกลุ่มบุคคลเดิมๆ ซึ่งมีตำแหน่งคณะกรรมการชุมชน หรือ เป็น อสม.ของชุมชนอยู่แล้ว

๓.๒.๒ ผลการวิเคราะห์ผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะเพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาทางกายภาพในมิติพื้นที่ ผังเมืองรวมจังหวัดสกลนคร

ผังเมืองรวมจังหวัดสกลนคร ใช้บังคับเป็นกฎกระทรวง (ดำเนินการถึงขั้นตอนที่ ๑๘ คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเชิญส่วนราชการที่เกี่ยวข้องประชุมชี้แจงฯ วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๔)

การวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัดสกลนคร จัดทำขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๔๕ ที่เร่งรัดให้กระทรวงมหาดไทย จัดทำกฎหมายผังเมืองให้ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศภายใน ๓ ปี สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสกลนคร ร่วมกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร ดำเนินการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัดสกลนคร โดยมีพื้นที่วางผังครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัดสกลนคร ๑๘ อำเภอ รวมพื้นที่วางผังประมาณ ๖,๐๐๓,๗๕๐ ไร่ หรือประมาณ ๙,๖๐๖ ตร.กม. มีจุดมุ่งหมายเพื่อใช้เป็นผังแม่บท เพื่อกำหนดแนวทางและมาตรการพัฒนาจังหวัดสกลนครในอนาคตให้เหมาะสม สอดคล้องกับศักยภาพ และทรัพยากรของจังหวัดที่มีอยู่

๔. ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สืขามีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) มุ่งหมายให้ใช้ประโยชน์;ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือเกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม การอยู่อาศัยสถาบันราชการ สถาบันการศึกษา ที่มีความสูงของอาคารไม่เกิน ๑๒ เมตร สถาบันศาสนาสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ การอนุรักษ์และส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

๕. ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ (สีเขียวอ่อนและเส้นทแยงสีขาว) มุ่งหมายให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการสงวนและคุ้มครอง ดูแลรักษาหรือบุกรุกป่าไม้ สัตว์ป่า ต้นน้ำลำธารและธรรมชาติอื่นๆ ไว้เพื่อความสะดวกของระบบนิเวศน์และสภาพแวดล้อมตามธรรมชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรีและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป่าไม้ การสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าและการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

๖. ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีเขียวอ่อน) มุ่งหมายเฉพาะที่เป็นที่ดินของรัฐ ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อนันทนาการหรือเกี่ยวข้องกับการนันทนาการ การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การสาธารณสุขโรคและสาธารณสุขการ หรือสาธารณสุขประโยชน์ เพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมเท่านั้น

๗. ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการ การเลี้ยงสัตว์ และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีเขียวอ่อนมีกรอบและเส้นทแยงสีขาว) มุ่งหมายให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการปศุสัตว์หรือเกี่ยวข้องกับการปศุสัตว์ เกษตรกรรม การอยู่อาศัย สถาบันราชการ การสาธารณสุขโรค และสาธารณสุขการ

๘. ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและการประมง (สีฟ้า) มุ่งหมายให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมหรือเกี่ยวข้องกับการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การท่องเที่ยวหรือเกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวและการประมงหรือสาธารณสุขประโยชน์เท่านั้น

๙. ที่ดินประเภทสถาบันการศึกษา (สีเขียวมะกอก) มุ่งหมายให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการศึกษาหรือเกี่ยวข้องกับการศึกษา สถาบันราชการ หรือสาธารณสุขประโยชน์เท่านั้น

ที่มา : สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสกลนคร (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๔)

๓.๒.๓ ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาเมืองในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่น ด้วยเทคนิค SWOT Analysis (จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรค)

จุดแข็ง (Strengths : S)

๑. ผู้บริหารมีการบริหารอย่างเป็นระบบและมีวิสัยทัศน์ก้าวไกล
๒. มีการพัฒนากระบวนการให้บริการอย่างต่อเนื่อง
๓. มีการนำเครื่องมือและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการปฏิบัติงาน
๔. มีการมอบอำนาจในการปฏิบัติงานให้กับฝ่ายต่าง ๆ ในองค์กร
๕. มีการกำกับดูแลโดยหัวหน้าหน่วยงานที่รับผิดชอบในแต่ละส่วน
๖. ในการปฏิบัติงานยึดตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
๗. มีการส่งเสริมเพิ่มศักยภาพให้กับบุคลากรของเทศบาล โดยการอบรมและศึกษาดูงาน
๘. ที่ตั้งของเทศบาลมีความเหมาะสมในการให้บริการเนื่องจากอยู่ใกล้หมู่บ้าน
๙. มีแผนพัฒนาที่ชัดเจน

จุดอ่อน (Weaknesses : W)

๑. บุคลากรมีสมรรถนะไม่เท่าเทียม
๒. วัฒนธรรมการทำงานที่ใช้ ICT ของบุคลากรยังไม่เข้มแข็ง
๓. การจัดการข้อมูลยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร
๔. บุคลากรของเทศบาลบางส่วนยังขาดทักษะในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่และความ

รับผิดชอบ

๕. การจัดลำดับความสำคัญ ของปัญหาในชุมชนส่วนใหญ่ขึ้นอยู่กับการวินิจฉัยสั่งการของฝ่ายบริหารและตัวแปรภายนอก

๖. การบริหารงบประมาณยังไม่สามารถกระจายงบประมาณเพื่อบริหารงานและการพัฒนาได้ครอบคลุมการพัฒนาท้องถิ่นในทุกด้าน

๖. บุคลากร งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ รวมทั้งเครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงานยังไม่เพียงพอ

โอกาส (Opportunities : O)

๑. มีการโอนภารกิจจากราชการส่วนกลางให้กับส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น ทำให้ส่วนท้องถิ่นต้องมีการพัฒนามากขึ้น เพื่อรองรับในการกิจการถ่ายโอน

๒. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยมีหน่วยงานราชการส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคส่งเสริมและสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ท้องถิ่น

๓. นโยบายรัฐบาลในการส่งเสริมการกระจายอำนาจการปกครองสู่ท้องถิ่นโดยสร้างดุลยภาพระหว่างการกำกับดูแลและความเป็นอิสระของท้องถิ่นในการบริหารจัดการงบประมาณและบุคลากรของท้องถิ่น

๔. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดรูปแบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้มีความเป็นอิสระมากขึ้น

๕. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้ความสำคัญในการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น เพิ่มมากขึ้นโดยการส่งเสริมให้บุคลากรได้มีการอบรมความรู้ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับงานตามอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ

๖. มีความหลากหลายทางศาสนา วัฒนธรรม ประเพณี วิถีชีวิต และภูมิปัญญาท้องถิ่นที่เป็นเอกลักษณ์ของตน

อุปสรรค (Threats : T)

๑. ขาดความยืดหยุ่นในการปฏิบัติงาน เนื่องจากการปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ รวมทั้งระเบียบมีมาก ทำให้ขาดความชัดเจนในการปฏิบัติ

๒. งบประมาณไม่เพียงพอในการนำมาแก้ปัญหาเร่งด่วน เช่น ปัญหาถนนชำรุด หรือปัญหาน้ำท่วมขังในฤดูฝน

๓. ภาระหน้าที่ด้านการจัดการบริการที่ทางเทศบาลจะต้องทำต่อไปจะมีมากขึ้นแต่แนวโน้มการเพิ่มบุคลากรยังไม่ชัด เนื่องจากข้อจำกัด ทางกฎ ระเบียบที่ส่วนกลางวางไว้

๔. ประชาชนผู้รับบริการบางส่วนขาดความเข้าใจในระเบียบ กฎหมายและขั้นตอนการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

๕. ประชาชนส่วนใหญ่ขาดจิตสาธารณะทำให้เพิ่มภาระในการดูแลแก่เทศบาล

๖. ปัญหาการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ และการทำลายสิ่งแวดล้อมที่เพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้ปริมาณขยะ ปัญหาน้ำเน่าเสีย และมลพิษทางอากาศเพิ่มมากขึ้น

๗. ประชาชนขาดความรู้ ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ด้านการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบ ติดตามการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๘. . เสถียรภาพของรัฐบาลไม่มั่นคง และนโยบายรัฐบาลไม่ต่อเนื่องส่งผลต่อการบริหารงานของเทศบาล

วิสัยทัศน์และพันธกิจและแนวทางการพัฒนาเทศบาลตำบลหนองหลวง

วิสัยทัศน์ (Vision)

“การคมนาคมสะดวก ก้าวนำด้านเศรษฐกิจ คุณภาพชีวิตดี มีความรู้ทันสมัย ใส่ใจสภาพแวดล้อม”

พันธกิจ (Mission)

พันธกิจที่ ๑ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ ให้ได้มาตรฐานและเพียงพอกับความต้องการของประชาชนตามศักยภาพของ เทศบาล ควบคู่กับการวางผังเมืองที่ดี

พันธกิจที่ ๒ สร้างระบบการบริหารจัดการน้ำที่มีประสิทธิภาพ

พันธกิจที่ ๓ สร้างเศรษฐกิจชุมชนให้เข้มแข็ง สมดุลและยั่งยืน โดยเน้นด้านการเกษตรกรรม ให้เป็นตลาดผลผลิตทางการเกษตร

พันธกิจที่ ๔ พัฒนาประสิทธิภาพ เพิ่มบทบาทของเทศบาลตำบล ในงานด้านสังคมสงเคราะห์และการสาธารณสุขขั้นพื้นฐาน

พันธกิจที่ ๕ พัฒนา อนุรักษ์ ส่งเสริม มรดกทางวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น ภูมิปัญญาท้องถิ่น ให้คงอยู่คู่ท้องถิ่นและเป็นที่สนใจและดึงดูดนักท่องเที่ยว

พันธกิจที่ ๖ พัฒนาและส่งเสริมความรู้ความเข้าใจในการเมือง การบริหาร และการปกครอง ให้กับประชาชน สนับสนุนการมีส่วนร่วมในการดำเนินการระหว่างภาครัฐกับประชาชนในรูปแบบต่างๆ และสร้างระบบบริหารจัดการภาครัฐที่ดีใน เทศบาล

พันธกิจที่ ๗ สร้างระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรป่าไม้ พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ส่งเสริมการเชื่อมโยงการท่องเที่ยว และพัฒนาการกีฬา

พันธกิจที่ ๘ เสริมสร้างความรู้รักสามัคคี และเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา รวม ๕ ยุทธศาสตร์ ๑๔ แนวทางการพัฒนา

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านทรัพยากรมนุษย์เพื่อสร้างศักยภาพในการแข่งขัน

แนวทางการพัฒนาที่ ๑ การพัฒนาจัดระบบการศึกษาให้ทั่วถึง

แนวทางการพัฒนาที่ ๒ การพัฒนาส่งเสริมให้ชุมชนสามารถพึ่งตนเองได้

แนวทางการพัฒนาที่ ๓ การพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการให้บริการสุขภาพอย่างทั่วถึง

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว

แนวทางการพัฒนาที่ ๑ การพัฒนาส่งเสริมและสืบสานวัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น สู่เศรษฐกิจสร้างสรรค์และปลูกฝังจิตสำนึกของประชาชนให้มีความจงรักภักดีในสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์

แนวทางการพัฒนาที่ ๒ การพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนด้านการท่องเที่ยว

แนวทางการพัฒนาที่ ๓ การพัฒนาสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและส่งเสริมอาชีพ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

แนวทางการพัฒนาที่ ๑ การพัฒนาเกษตรกรและองค์กรให้มีความเข้มแข็ง

แนวทางการพัฒนาที่ ๒ การพัฒนาจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบบูรณาการอย่างสมดุลและยั่งยืน

แนวทางการพัฒนาที่ ๑ การพัฒนาจัดการ การอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน

แนวทางการพัฒนาที่ ๒ การพัฒนาการจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดี

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง

- แนวทางการพัฒนาที่ ๑ การพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน
- แนวทางการพัฒนาที่ ๒ การพัฒนาป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รักษาความสงบเรียบร้อย
- แนวทางการพัฒนาที่ ๓ การพัฒนาองค์กรและบุคลากร
- แนวทางการพัฒนาที่ ๔ การพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาการเมืองการปกครอง

จุดมุ่งหมายการพัฒนา (เป้าประสงค์)

๑. มีการพัฒนาครอบครัว ชุมชนและสังคมให้เกิดการเรียนรู้ตลอดชีวิตและสามารถพึ่งพาตนเองได้
๒. ส่งเสริมการท่องเที่ยวเผยแพร่ประเพณี และอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมพื้นบ้าน
๓. พัฒนาเกษตรกรให้มีความเข้มแข็งและจัดหาแหล่งน้ำให้เพียงพอต่อการเกษตร
๔. อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

การคมนาคมและการขนส่งสะดวก มีระบบไฟฟ้าประปาดีและทั่วถึงทุก

๕. การกิจ อำนาจหน้าที่ของเทศบาล

เทศบาลตำบลหนองหลวง ได้วิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ภายใต้ข้อบังคับแห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และรวบรวมกฎหมายอื่นของเทศบาล และวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส ภัยคุกคาม ในการดำเนินการตามภารกิจ **SWOT Analysis** เข้ามาช่วย ทั้งนี้ เพื่อให้ทราบว่าเทศบาลตำบลหนองหลวง มีอำนาจหน้าที่ที่จะเข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่ให้ตรงกับความต้องการของประชาชนได้อย่างไร โดยการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส ภัยคุกคาม ในการดำเนินการตามภารกิจตามหลักการ **SWOT Analysis** เทศบาลตำบลหนองหลวง กำหนดวิธีการดำเนินการตามภารกิจ สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาลและนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น ทั้งนี้ สามารถวิเคราะห์ภารกิจให้ตรงกับสภาพปัญหา โดยสามารถกำหนดแบ่งภารกิจได้เป็น ๗ ด้าน ซึ่งภารกิจดังกล่าวถูกกำหนดอยู่ในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนี้

๕.๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๑) การจัดให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ และทางระบายน้ำ (มาตรา ๑๖(๒) มาตรา ๕๐ (๒) มาตรา ๕๑(๘))
- ๒) การสาธารณูปโภคและการก่อสร้างอื่นๆ (มาตรา ๑๖(๔))
- ๓) การสาธารณูปการ (มาตรา ๑๖(๕))
- ๔) การควบคุมอาคาร (มาตรา ๑๖(๒๘))
- ๕) การผังเมือง (มาตรา ๑๖(๒๕))
- ๖) ให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา (มาตรา ๕๑(๑))
- ๗) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น (มาตรา ๕๑(๗))
- ๘) การขนส่งและการวิศวกรรมจราจร (มาตรา ๑๖ (๒๖))
- ๙) การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม และที่จอดรถ (มาตรา ๑๖ (๓))

มาตรา ๕๑(๓))

๕.๒ ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๑) การจัดการศึกษา (มาตรา ๑๖(๙) มาตรา ๕๐(๖))
- ๒) การส่งเสริมกีฬา (มาตรา ๑๖(๑๔))
- ๓) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล (มาตรา ๑๖(๑๙))

มาตรา ๕๐(๔))

- ๔) การสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส (มาตรา ๑๖ (๑๐) มาตรา ๕๐ (๗))

- ๕) การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน (มาตรา ๑๖ (๒๐) มาตรา ๕๑ (๔))
- ๖) ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์รักษาคนเจ็บไข้ (มาตรา ๕๑(๖))
- ๗) การควบคุมการเลี้ยงสัตว์ (มาตรา ๑๖ (๒๑))
- ๘) การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์ (มาตรา ๑๖(๒๒))

๕.๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- ๑) การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน (มาตรา ๕๐(๑))
- ๒) การจัดระเบียบความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และการอนามัยโรงพยาบาลและสาธารณสุขอื่นๆ (มาตรา ๑๖(๒๓))
- ๓) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย (มาตรา ๑๖(๑๒))
- ๔) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบของบ้านเมือง
- ๕) การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน (มาตรา ๑๖(๓๐))
- ๖) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (มาตรา ๑๖(๒๙))

๕.๔ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- ๑) การบำรุงและส่งเสริมการทำการค้าพาณิชยกรรมของราษฎร (มาตรา ๕๑(๕))
- ๒) การส่งเสริม การฝึกและการประกอบอาชีพ (มาตรา ๑๖(๖))
- ๓) การพาณิชย์และการส่งเสริมการลงทุน (มาตรา ๑๖(๗) (มาตรา ๕๑(๙))
- ๔) การส่งเสริมการท่องเที่ยว (มาตรา ๑๖(๘))
- ๕) การจัดทำแผนพัฒนาตนเอง (มาตรา ๑๖(๑))

๕.๕ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๑) การจัดการ การบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดินทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (มาตรา ๑๖(๑๔))
- ๒) การจัดการให้มีและบำรุงสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ (มาตรา ๑๖(๑๓))
- ๓) การดูแลที่สาธารณะ (มาตรา ๑๖(๒๗))
- ๔) การกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูลและน้ำเสีย (มาตรา ๑๖(๑๘)) (มาตรา ๕๐(๓))

๕.๖ ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- ๑) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น (มาตรา ๑๖(๑))

๕.๗ ด้านการบริหารจัดการและสนับสนุนการปฏิบัติการของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๑) ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง (มาตรา ๕๐(๕))
- ๒) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาคและสิทธิเสรีภาพของประชาธิปไตย ความเสมอภาคและสิทธิเสรีภาพของประชาชน (มาตรา ๑๖(๑๕))
- ๓) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น (มาตรา ๑๖(๑๖))

การวิเคราะห์โดยใช้เทคนิค SWOT นี้ได้ใช้ร่วมกับการวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐานในด้านต่างๆ ของเทศบาลตำบลหนองหลวง ทั้งทางด้านสภาพทั่วไปในทุกๆ ด้าน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อเทศบาลตำบลหนองหลวง ในการนำไปใช้งานด้านอื่นๆ เช่น การจัดทำแผนอัตรากำลังสามปี การจัดทำแผนพัฒนาสามปี การจัดทำแผนปฏิบัติการ การจัดทำเอกสารบรรยายสรุปและการวางแผนทางการบริหารต่างๆ ไปสรุปได้ดังนี้

๑. การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

จุดแข็ง

- ๑) มีการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐานอย่างจริงจัง

จุดอ่อน

- ๑) ผังเมืองยังไม่ดีพอก่อให้เกิดปัญหาน้ำท่วมขังเส้นทางการจราจรและที่อยู่อาศัย
- ๒) เกิดอุบัติเหตุถนนสายหลักและบริเวณที่สี่แยก/สามแยก
- ๓) ไม่มีสะพานลอยคนข้ามทำให้เกิดปัญหาความปลอดภัย
- ๔) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก

โอกาส

- ๑) รัฐบาลให้การสนับสนุนด้านงบประมาณอุดหนุนการดำเนินการ

อุปสรรค

- ๑) การไม่ให้ความร่วมมือจากประชาชนในการดูแลและรักษาทรัพย์สินสาธารณะ

๒. การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต

๒.๑.๑ การพัฒนาสุขภาพชีวิตของประชาชน

จุดแข็ง

- ๑) ตำบลหนองหลวงมีพื้นที่ขนาดเล็กการดูแลด้านสาธารณสุขจึงทำได้โดยง่าย
- ๒) มีอาสาสมัครด้านสาธารณสุขซึ่งได้รับการสนับสนุนและส่งเสริมให้มีความสามารถ
- ๓) มีสถานีนอนามัยซึ่งคอยให้ความช่วยเหลือด้านสาธารณสุข

จุดอ่อน

- ๑) ประชาชนบางส่วนไม่ค่อยให้ความสนใจในการดูแลและรักษาสุขภาพ
- ๒) งบประมาณมีไม่เพียงพอต่อการดำเนินการด้านสาธารณสุข
- ๓) จำนวนบุคลากรด้านสาธารณสุขไม่ค่อยมีเวลาในการปฏิบัติหน้าที่

โอกาส

- ๑) การประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานภาครัฐทำให้ประชาชนหันมาดูแลรักษาสุขภาพร่างกายมากขึ้น
- ๒) การสนับสนุนและให้ความสำคัญด้านการสาธารณสุขจากทุกฝ่ายทำให้การพัฒนาสาธารณสุขก้าวหน้าขึ้นได้

อุปสรรค

- ๑) การขยายตัวของชุมชนก่อให้เกิดปัญหาด้านการสาธารณสุข
- ๒) การละลายของผู้ประกอบการก่อให้เกิดปัญหาสาธารณสุข

๒.๑.๒ การพัฒนาศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม

จุดแข็ง

- ๑) ชุมชนมีวัฒนธรรมและประเพณีอันดีงาม

จุดอ่อน

- ๑) ความสมัยใหม่ทำให้ประเพณีวัฒนธรรมเสื่อม
- ๒) งบประมาณที่ใช้ดำเนินการมีน้อย

โอกาส

- ๑) การส่งเสริมศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมจากเทศบาลจะสามารถฟื้นฟูศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมอันดีงามได้
- ๒) การมีสภาวัฒนธรรมประจำตำบลหนองหลวง จะทำให้มีผู้รู้ช่วยสืบทอดศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมอันดีงาม

อุปสรรค

- ๑) การเผยแพร่ประเพณีวัฒนธรรมของต่างประเทศผ่านเทคโนโลยีสารสนเทศทำให้ประชาชนเกิดความนิยมสิ่งใหม่ๆ ไม่อนุรักษ์วัฒนธรรมและประเพณีอันดีงามของไทย

๒.๑.๓ การพัฒนาความมั่นคงของชีวิตและสังคม

จุดแข็ง

- ๑) การเป็นชุมชนที่เข้มแข็งทำให้ยังมีการรวมกลุ่ม

จุดอ่อน

- ๑) ไม่มีกองทุนสวัสดิการทางสังคมซึ่งคอยให้ความช่วยเหลือประชาชนให้ได้รับสวัสดิการที่ดีขึ้น
- ๒) ประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจด้านกฎหมายต่างๆ
- ๓) งบประมาณที่ใช้ดำเนินการมีน้อย

โอกาส

- ๑) การอบรมเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมของหน่วยงานต่างๆ ทำให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมายมากขึ้น
- ๒) การให้ความร่วมมือกันทั้งภาครัฐและภาคเอกชนช่วยพัฒนาและการแก้ไขปัญหาสังคมได้

อุปสรรค

- ๑) การสื่อสารผ่านสื่อต่างๆ ในยุคโลกาภิวัตน์ก่อให้เกิดปัญหาด้านสังคม

๒.๑.๔ การพัฒนาการศึกษา

จุดแข็ง

- ๑) มีห้องสมุดเพื่อให้ความรู้แก่ประชาชน

จุดอ่อน

- ๑) งบประมาณที่จัดสรรลงไปในการศึกษา ยังไม่เพียงพอต่อความต้องการ ประชาชนไม่นิยมให้บุตรหลานศึกษาโรงเรียนในพื้นที่

โอกาส

- ๑) นโยบายของรัฐมีส่วนสนับสนุนการศึกษาให้พัฒนาเจริญก้าวหน้าได้
- ๒) เทศบาลตำบลหนองหลวงได้จัดสรรงบประมาณสนับสนุนด้านการศึกษา

อุปสรรค

- ๑) สถานศึกษาอื่นมีชื่อเสียงและเป็นที่นิยมกว่าสถานศึกษาในพื้นที่

๓. การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ**จุดแข็ง**

- ๑) พื้นที่เป็นทางผ่านของนักท่องเที่ยวจึงมีแนวโน้มส่งผลดีต่อเศรษฐกิจการท่องเที่ยว

จุดอ่อน

- ๑) สถานที่ท่องเที่ยวมีน้อยส่งผลต่อเศรษฐกิจการท่องเที่ยว
- ๒) ผลผลิตหรือผลิตภัณฑ์ไม่ได้รับการแปรรูปหรือพัฒนาเพื่อเพิ่มมูลค่า
- ๓) ขาดความรู้หรือทักษะในการทำงาน
- ๔) ขาดงบประมาณในการดำเนินการ
- ๕) มีการแข่งขันกันประกอบอาชีพ
- ๖) การแจ้งข้อมูลทางด้านคนยากจน ข้อมูลจากการสำรวจ จปฐ. ยังไม่มีความชัดเจนในความเป็นจริงยากต่อการให้ความช่วยเหลือ
- ๗) ประชาชนไม่มีความเข้าใจถึงหลักเกณฑ์การรวมกลุ่มเพื่อการต่อรอง
- ๘) ไม่ได้ประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว สถานที่พักผ่อนให้กับนักท่องเที่ยวอย่างจริงจัง

โอกาส

- ๑) กระแสแนวคิดเศรษฐกิจแบบพอเพียงทำให้การพัฒนาด้านเศรษฐกิจก้าวหน้าขึ้นได้
- ๒) หน่วยงานของรัฐได้ส่งเสริมและพัฒนาการประกอบอาชีพให้กับประชาชนอย่างต่อเนื่อง

อุปสรรค

- ๑) ขาดตลาดรองรับสินค้าทางการเกษตรและสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ของชุมชน (OTOP)
- ๒) การมีกลุ่มเกิดขึ้นจำนวนมากทำให้การพัฒนาไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๔. การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**จุดแข็ง**

- ๑) นโยบายของเทศบาลตำบลหนองหลวงที่ให้การสนับสนุนและส่งเสริมด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจัง

จุดอ่อน

- ๑) ประชาชนขาดจิตสำนึกในการดูแลและรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๒) มีความเจริญเข้ามาในพื้นที่ทำให้เกิดการใช้พื้นที่มากขึ้นทรัพยากรธรรมชาติจึงลดลง
- ๓) ไม่มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
- ๔) มีปัญหาสิ่งแวดล้อม, ขยะและน้ำเสีย
- ๕) ไม่มีระบบกำจัดขยะที่สมบูรณ์

โอกาส

- ๑) ได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐในการส่งเสริมและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๒) การนำกลับมาใช้ใหม่ของวัสดุเหลือใช้ช่วยลดปริมาณขยะได้

อุปสรรค

- ๑) ค่านิยมการบริโภคเปลี่ยนไปจากวัสดุธรรมชาติเป็นวัสดุสำเร็จรูปมากขึ้น
- ๒) การไม่ให้ความร่วมมือจากประชาชน

๕. การพัฒนาด้านความมั่นคง**จุดแข็ง**

- ๑) มีอาสาสมัครเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

จุดอ่อน

- ๑) อาสาสมัครที่ได้รับการแต่งตั้งไม่ปฏิบัติหน้าที่ทั้งหมด

โอกาส

- ๑) ได้รับการสนับสนุนงบประมาณและวัสดุอุปกรณ์ในการปฏิบัติหน้าที่จากเทศบาล

อุปสรรค

- ๑) มีประชากรแฝงในพื้นที่เป็นจำนวนมากทำให้การป้องกันภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนทำได้ยาก

๖. ด้านการบริหารจัดการที่ดี**จุดแข็ง**

- ๑) เทศบาลตำบลหนองหลวงได้ดำเนินกิจกรรมต่างๆ โดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง
- ๒) บุคลากรในองค์กรมีความสามัคคี
- ๓) ผู้บริหารเน้นการบริหารจัดการโดยยึดหลักธรรมาภิบาล

- ๔) การพัฒนาท้องถิ่นมีเป้าหมายที่ชัดเจน
- ๕) เทศบาลตำบลหนองหลวงเป็นศูนย์กลางในการดำเนินงานต่างๆ ในชุมชนและเป็นตัวกลางในการดำเนินงานระหว่างภาครัฐและเอกชน

จุดอ่อน

- ๑) งบประมาณที่ใช้ดำเนินงานมีน้อย
- ๒) การไม่ให้ความช่วยเหลือจากประชาชนในบางกรณี

โอกาส

- ๑) การมีพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ทำให้การพัฒนาด้านการเมืองการบริหารประสบผลสำเร็จมากยิ่งขึ้น

อุปสรรค

- ๑) การดำเนินงานมีปัญหาด้านการประสานงาน
- ๒) การออกกฎ ระเบียบ กฎหมายใหม่ๆ ส่งผลให้บุคลากรไม่เข้าใจและมีความรู้ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน

๖.ภารกิจหลักและภารกิจรองที่เทศบาลจะดำเนินการ

ภารกิจหลัก

- ๑. การพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน
- ๒. การส่งเสริมสุขภาพชีวิต
- ๓. การจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย
- ๔. การวางแผน การส่งเสริม การลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว
- ๕. การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๖. การศาสนา และศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น

ภารกิจรอง

- ๑. การบริหารจัดการและการสนับสนุนการปฏิบัติภารกิจของส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เช่น การจัดการศึกษา การพาณิชย์การลงทุน การจัดระบบขนส่งและการจราจร เป็นต้น
- ๒. การส่งเสริมการเกษตร
- ๓. การสนับสนุนอาคารในครัวเรือน

๗. สรุปปัญหาและแนวทางในการบริหารงานบุคคล

เทศบาลตำบลหนองหลวง เป็นเทศบาลตำบลขนาดกลาง โดยกำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการออกเป็น ๕ กอง ได้แก่สำนักปลัดเทศบาล กองคลัง กองช่าง กองการศึกษา และกองสวัสดิการสังคม กำหนดให้มีกรอบอัตรากำลัง จำนวนทั้งสิ้น ๖๐ อัตรา โดยคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดสกลนคร (ก.ท.จ.) กำหนดตำแหน่งในสายงานไว้ทั้งหมด ๗๐ สายงาน ทำให้เทศบาลสามารถกำหนดตำแหน่งต่างๆ เพิ่มเติมได้ตามความจำเป็นที่จะต้องใช้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถด้านอื่นๆ ตามตำแหน่งที่กำหนดไว้ ดังนั้นจึงต้องกำหนดโครงสร้างและกำหนดกรอบอัตรากำลัง ๓ ปี (ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓) โดยให้สอดคล้องกับภารกิจ และอำนาจหน้าที่สามารถแก้ไขปัญหาของเทศบาลตำบลได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๘. โครงสร้างการกำหนดส่วนราชการ

จากการที่เทศบาลตำบลหนองหลวง ได้กำหนดภารกิจหลักและภารกิจรองที่จะดำเนินดังกล่าวโดยเทศบาลตำบลหนองหลวง กำหนดตำแหน่งของพนักงานเทศบาล ให้ตรงกับภารกิจดังกล่าวและในระยะแรกการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการที่จะรองรับการดำเนินการตามภารกิจนั้น อาจกำหนดเป็นภารกิจอยู่ในงานหรือกำหนดเป็นฝ่าย และในระยะต่อไปเมื่อมีการดำเนินการตามภารกิจนั้นและเทศบาลตำบลหนองหลวง พิจารณาเห็นว่าภารกิจนั้นมีปริมาณงานมากพอที่จะพิจารณาตั้งเป็นส่วนราชการเพิ่มขึ้นต่อไปดังนี้

๘.๑ โครงสร้างการกำหนดส่วนราชการที่กำหนดขึ้น

โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังปัจจุบัน	โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังใหม่	หมายเหตุ
(๑) สำนักปลัดเทศบาล <u>ฝ่ายอำนวยการ</u> งานการเจ้าหน้าที่ งานวิเคราะห์นโยบายและแผน งานนิติการ งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย งานสุขาภิบาลอนามัยสิ่งแวดล้อม <u>ฝ่ายธุรการ</u> งานธุรการ งานกิจการสภา งานประชาสัมพันธ์	(๑) สำนักปลัดเทศบาล <u>ฝ่ายอำนวยการ</u> งานการเจ้าหน้าที่ งานวิเคราะห์นโยบายและแผน งานนิติการ งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย งานสุขาภิบาลอนามัยสิ่งแวดล้อม <u>ฝ่ายธุรการ</u> งานธุรการ งานกิจการสภา งานประชาสัมพันธ์	
(๒) กองคลัง <u>ฝ่ายบริหารงานคลัง</u> งานพัสดุและทรัพย์สิน งานการเงินและบัญชี งานพัฒนารายได้ งานแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ***งานธุรการ	(๒) กองคลัง <u>ฝ่ายบริหารงานคลัง</u> งานพัสดุและทรัพย์สิน งานการเงินและบัญชี งานพัฒนารายได้ งานแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ***งานธุรการ	
(๓) กองช่าง <u>ฝ่ายการโยธา</u> งานสาธารณูปโภค งานสวนสาธารณะ งานศูนย์เครื่องจักรกล งานจัดสถานที่และการไฟฟ้าสาธารณะ ***งานธุรการ	(๓) กองช่าง <u>ฝ่ายการโยธา</u> งานสาธารณูปโภค งานสวนสาธารณะ งานศูนย์เครื่องจักรกล งานจัดสถานที่และการไฟฟ้าสาธารณะ ***งานธุรการ	
(๔) กองการศึกษา <u>ฝ่ายบริหารการศึกษา</u> งานการศึกษาปฐมวัย งานโรงเรียน งานส่งเสริมคุณภาพและมาตรฐานการศึกษา ***งานธุรการ	(๔) กองการศึกษา <u>ฝ่ายบริหารการศึกษา</u> งานการศึกษาปฐมวัย งานโรงเรียน งานส่งเสริมคุณภาพและมาตรฐานการศึกษา ***งานธุรการ	
(๕) กองสวัสดิการสังคม <u>ฝ่ายพัฒนาชุมชน</u> งานพัฒนาชุมชน งานชุมชนเมือง <u>ฝ่ายพัฒนาชุมชน</u> งานสังคมสงเคราะห์ งานสวัสดิการเด็กและเยาวชน ***งานธุรการ	(๕) กองสวัสดิการสังคม <u>ฝ่ายพัฒนาชุมชน</u> งานพัฒนาชุมชน งานชุมชนเมือง <u>ฝ่ายพัฒนาชุมชน</u> งานสังคมสงเคราะห์ งานสวัสดิการเด็กและเยาวชน ***งานธุรการ	

๘.๒ การวิเคราะห์กำหนดตำแหน่ง

เทศบาลตำบลหนองหลวง ได้ทำการวิเคราะห์การกำหนดตำแหน่งของภารกิจที่จะดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว และสามารถนำผลการวิเคราะห์ตำแหน่งกรอกข้อมูลในกรอบอัตรากำลัง ๓ ปี ได้ดังนี้

๑) ยุทธศาสตร์การพัฒนาของท้องถิ่น (Strategic objective) เป็นการวิเคราะห์ว่าเพื่อบรรลุถึงความสำเร็จของยุทธศาสตร์ จะต้องดำเนินการกำหนดตำแหน่งข้าราชการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

กรอบอัตรากำลัง ๓ ปี ระหว่างปี ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓ เทศบาลตำบลหนองหลวง อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร

ส่วนราชการ	กรอบ อัตรากำลัง เดิม	กรอบอัตรากำลัง ที่คาดว่าจะต้องใช้ในช่วง ระยะเวลา ๓ ปีข้างหน้า			อัตรากำลังคน เพิ่ม/ลด			หมายเหตุ (มติ ก.ท.จ.)
		๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	
ปลัดเทศบาล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
รองปลัดเทศบาล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
๑. สำนักปลัดเทศบาล (๐๑)								
หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล (นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ (นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
หัวหน้าฝ่ายธุรการ (นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักจัดการงานทั่วไป (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักทรัพยากรบุคคล (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักวิเคราะห์นโยบายแผน (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่างเดิม
นิติกร (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่างเดิม
นักวิชาการสุขาภิบาล (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปง./ชง.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานจ้างประเภทภารกิจ								
ผู้ช่วยนิติกร	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานขับรถยนต์	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานจ้างประเภททั่วไป								
พนักงานขับรถดับเพลิง	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานประจำรถดับเพลิง	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานประจำรถดับเพลิง	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานขับรถยนต์	๐	๑	๑	๑	+๑	-	-	กำหนดเพิ่ม
คนงานทั่วไป	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
คนงานทั่วไป	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
คนงานทั่วไป	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
คนงานทั่วไป	๐	๑	๑	๑	+๑	-	-	กำหนดเพิ่ม
๒. กองคลัง (๐๔)								
ผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่างเดิม
หัวหน้าฝ่ายบริหารงานคลัง (นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักวิชาการเงินและบัญชี (ปก./ชก.)	๐	๑	๑	๑	+๑	-	-	กำหนดเพิ่ม
นักวิชาการจัดเก็บรายได้ (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี (ปง./ชง.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
เจ้าพนักงานพัสดุ (ปง./ชง.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่างเดิม
พนักงานจ้างประเภทภารกิจ								
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้	๑	๑	๑	๑	-	-	-	

๑๒. แนวทางการพัฒนาพนักงานและพนักงานจ้างของเทศบาล

เทศบาลตำบลหนองหลวง ได้กำหนดแนวทางการพัฒนาพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้างเพื่อเพิ่มพูนความรู้ ทักษะ ทศนคติที่ดี มีคุณธรรมและจริยธรรม อันจะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้างทุกคนทุกตำแหน่งได้มีโอกาสได้รับการพัฒนา ภายในช่วงระยะเวลาตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ทั้งนี้ วิธีการพัฒนาอาจใช้วิธีการใดวิธีการหนึ่งหรือหลายวิธีก็ได้ เช่น การปฐมนิเทศ การฝึกอบรม การศึกษาดูงาน การประชุมเชิงปฏิบัติการ เป็นต้น

แนวทางในการพัฒนาพนักงานเทศบาลลูกจ้าง ได้กำหนดไว้เป็น ๕ ด้าน ได้แก่

(๑) ด้านความรู้ทั่วไปในการปฏิบัติงาน ได้แก่ ความเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานโดยทั่วไป เช่น สถานที่ โครงสร้างของงานนโยบายต่าง ๆ

(๒) ด้านความรู้และทักษะเฉพาะของงานในแต่ละตำแหน่ง ได้แก่ ความรู้ความสามารถในการ ปฏิบัติงานของตำแหน่งหนึ่งตำแหน่งใดโดยเฉพาะ เช่น งานฝึกอบรม งานบันทึกข้อมูล งานด้านช่าง เป็นต้น

(๓) ด้านการบริหาร ได้แก่ รายละเอียดที่เกี่ยวกับวิสัยทัศน์และกลยุทธ์ในการบริหาร และการ บริหารงาน เช่น ในเรื่องการวางแผน การมอบหมายงาน การจูงใจ การประสาน

(๔) ด้านคุณสมบัติส่วนตัว ได้แก่ การช่วยเสริมบุคลิกภาพที่ดี ส่งเสริมให้สามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคคลอื่นอย่างราบรื่น และมีประสิทธิภาพ เช่น มนุษย์สัมพันธ์การทำงาน การสื่อสารความหมาย การเสริมสร้าง สุขภาพอนามัย

(๕) ด้านคุณธรรมและจริยธรรม ได้แก่ การพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรม ในการปฏิบัติงาน เช่น จริยธรรม ในการปฏิบัติงาน การพัฒนาคุณภาพชีวิตเพื่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน การปฏิบัติงานอย่าง มีความสุข

สำหรับหลักสูตรในการพัฒนาคุณภาพชีวิตเพื่อการพัฒนาพนักงานจ้าง ได้กำหนดไว้ ดังนี้

๕.๑ หลักสูตรความรู้พื้นฐานในการปฏิบัติราชการ

๕.๒ หลักสูตรการพัฒนาเกี่ยวกับงานในหน้าที่รับผิดชอบ

๕.๓ หลักสูตรความรู้และทักษะเฉพาะของงานในแต่ละตำแหน่ง

๕.๔ หลักสูตรด้านการบริหาร

๕.๕ หลักสูตรด้านคุณธรรมและจริยธรรม

วิธีการพัฒนาพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง ได้กำหนดแนวทางในการพัฒนาได้หลายวิธี อาทิ การปฐมนิเทศ การฝึกอบรม การศึกษาหรือดูงาน การประชุมเชิงปฏิบัติการ หรือพัฒนาการสอนงานการให้ คำปรึกษา หรือวิธีการอื่นที่เหมาะสม การดำเนินการดังกล่าวอาจมอบหมายสำนักงาน ก.ท. หรือสำนักงาน ก.ท.จ. หรือผู้ที่เหมาะสมดำเนินการ หรือดำเนินการร่วมกับสำนักงาน ก.ท. หรือสำนักงาน ก.ท.จ. ส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นในการพัฒนา วิธีใดวิธีหนึ่ง หรือหลายวิธีตามความเหมาะสม

๑๓. ประกาศคุณธรรม จริยธรรมของพนักงานและพนักงานจ้างของเทศบาล

เทศบาลตำบลหนองหลวง ได้กำหนดคุณธรรมจริยธรรมของพนักงานเทศบาล และพนักงานจ้าง เพื่อให้พนักงานเทศบาล และพนักงานมีความประพฤติสำนึกในหน้าที่ สามารถประสานงานกับทุกฝ่ายตลอดจน ปฏิบัติหน้าที่ราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล อันจะส่งผลให้การส่งเสริมชื่อเสียง เกียรติ ฐานะ ของ พนักงานเทศบาล ทำให้ผู้ประพฤติเป็นที่เลื่อมใส ศรัทธา และยกย่องของบุคคลทั่วไป

๑) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึงเป็นผู้มีศีลธรรมอันดี และประพฤติตนให้เหมาะสมกับ ข้าราชการ

๒) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึงใช้วิชาชีพในการปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์ และไม่แสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ ในกรณีที่วิชาชีพใดมีจรรยาวิชาชีพกำหนดไว้ก็พึงปฏิบัติ ตามจรรยาวิชาชีพ นั้นด้วย

๓) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึงมีทัศนคติที่ดีและพัฒนาตนเองให้มีคุณธรรมจริยธรรม รวมทั้งเพิ่มพูนความรู้ ความสามารถและทักษะในการทำงานเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ราชการมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๔) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึงปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยสุจริตเสมอภาคและปราศจากอคติ

๕) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึงปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างเต็มกำลังความสามารถ รอบคอบ รวดเร็ว ขยันหมั่นเพียร ถูกต้องสมเหตุสมผล โดยคำนึงถึงประโยชน์ของทางราชการและประชาชนเป็นสำคัญ

๖) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึ่งประพฤติตนเป็นผู้ตรงต่อเวลา และใช้เวลาราชการให้เป็นประโยชน์ต่อทางราชการอย่างเต็มที่

๗) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึงดูแลรักษา และใช้ทรัพย์สินของทางราชการอย่างประหยัดคุ้มค่า โดยระมัดระวังมิให้เสียหายหรือสิ้นเปลืองเยี่ยงวิญญูชน จะพึงปฏิบัติทรัพย์สินของตนเอง

๘) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึงมีความรับผิดชอบในการปฏิบัติงาน การให้ความช่วยเหลือกลุ่มงานของตนทั้งในด้านการให้ความคิดเห็น การช่วยทำงาน และการแก้ปัญหาาร่วมกันรวมทั้งการเสนอแนะในสิ่งที่เห็นว่าจะมีประโยชน์ต่อการพัฒนางานในความรับผิดชอบด้วย

๙) พนักงานเทศบาล และพนักงานจ้าง ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาพึงดูแลเอาใส่ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา ทั้งในด้านการปฏิบัติงาน ขวัญ กำลังใจ สวัสดิการ และยอมรับฟังความคิดเห็นของผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา ตลอดจนปกครองผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาด้วยหลักการและเหตุผลที่ถูกต้องตามทำนองครองธรรม

๑๐) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึงช่วยเหลือกันในทางที่ชอบ รวมทั้งส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดความสามัคคี ร่วมแรงร่วมใจในบรรดาผู้ร่วมงาน ในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวม

๑๑) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึงปฏิบัติต่อผู้ร่วมงานตลอดจนผู้เกี่ยวข้องด้วยความสุภาพมีน้ำใจและมนุษยสัมพันธ์ที่ดี

๑๒) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึงละเว้นจากการนำผลงานของผู้อื่นมาเป็นของตน

๑๓) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึงให้บริการประชาชนอย่างเต็มกำลังความสามารถด้วยความเป็นธรรม เอื้อเฟื้อ มีน้ำใจ และใช้กิริยาที่สุภาพอ่อนโยน เมื่อเห็นว่าเรื่องใดสามารถปฏิบัติได้ หรือไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของตนต้องปฏิบัติ ควรชี้แจงเหตุผล หรือแนะนำให้ติดต่อยังหน่วยงานอื่น หรือ บุคคลที่ตนทราบว่า มีอำนาจหน้าที่กับเรื่องนั้น ๆ ไป

๑๔) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึงประพฤติตนให้เป็นที่เชื่อถือของบุคคลทั่วไป

๑๕) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึงละเว้นการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด ซึ่งมีมูลค่าเกินปกติวิสัยที่วิญญูชนจะให้แก่กันโดยเสนหาจากผู้มาติดต่อราชการ หรือผู้ซึ่งอาจได้รับประโยชน์จากการปฏิบัติหน้าที่ราชการนั้น หากได้รับไว้แล้วและภายหลังว่าทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นที่รับไว้ มีมูลค่าเกินกว่าปกติก็ให้รายงานผู้บังคับบัญชาทราบโดยเร็วเพื่อดำเนินการสมควรแก่กรณี

ภาคผนวก

สำเนาประกาศใช้แผนอัตราค่าจ้าง ๓ ปี
(รอบปีงบประมาณ ๒๕๖๑-๒๕๖๓)
ของพนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง
ของเทศบาลตำบลหนองหลวง

สำเนามติคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดสกลนคร
ในคราวประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐
เกี่ยวกับแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (รอบปีงบประมาณ ๒๕๖๑-๒๕๖๓)
ของเทศบาลตำบลหนองหลวง

สำเนาประกาศโครงสร้างส่วนราชการ
ของเทศบาลตำบลหนองหลวง

สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
(รอบปีงบประมาณ ๒๕๖๑-๒๕๖๓)
ของเทศบาลตำบลหนองหลวง

สำเนาหนังสือเชิญประชุม พร้อมสำเนารายงานการประชุม
คณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
(รอบปีงบประมาณ ๒๕๖๑-๒๕๖๓)
ของเทศบาลตำบลหนองหลวง

ตารางเปรียบเทียบการวิเคราะห์กำหนดตำแหน่งพนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำ
และพนักงานจ้าง กับหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง
(เทศบาลตำบลบงใต้ และเทศบาลตำบลบ้านด้าย
เป็นเทศบาลขนาดกลางทั้ง ๒ แห่ง)

แผนอัตรากำลัง ๓ ปี



ฉบับปรับปรุงแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
(รอบปีงบประมาณ ๒๕๕๘-๒๕๖๐)
ประจำปี ๒๕๕๙ (ฉบับที่ ๒)
ของเทศบาล (ระบบแบ่ง)

เทศบาลตำบลหนองหลวง
อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร

คำนำ

เทศบาลตำบลหนองหลวง ได้มีการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (รอบปีงบประมาณ ๒๕๕๘-๒๕๖๐) ประจำปี ๒๕๕๙ (ฉบับที่ ๒) ของเทศบาล (ระบบแท่ง) เพื่อให้สอดคล้องกับระบบจำแนกตำแหน่งที่กำหนดขึ้นใหม่ โดยมีโครงสร้างการแบ่งงานและระบบงานที่เหมาะสมไม่ซ้ำซ้อน มีการกำหนดตำแหน่ง การจัดอัตรากำลัง โครงสร้างที่เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และเพื่อให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดสกลนคร (ก.ท.จ.) ตรวจสอบการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งพนักงานเทศบาลให้เหมาะสม ทั้งยังใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการวางแผนการใช้อัตรากำลัง การพัฒนาบุคลากรของเทศบาลตำบลหนองหลวง ให้เหมาะสมอีกด้วย

เทศบาลจึงได้มีการวางแผนอัตรากำลัง ใช้ประกอบในการจัดสรรงบประมาณและการบรรจุแต่งตั้งพนักงานเทศบาล เพื่อให้การบริหารงานของเทศบาล เกิดประโยชน์ต่อประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจตามอำนาจหน้าที่ มีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่า สามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงานและมีการลดภารกิจและยุบเลิกตำแหน่งที่ไม่จำเป็น การปฏิบัติภารกิจสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี

เทศบาลตำบลหนองหลวง

เมษายน ๒๕๕๙

สารบัญ

เรื่อง

๑. หลักการและเหตุผล
๒. วัตถุประสงค์
๓. ขอบเขตและแนวทางในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
๔. สภาพปัญหาความต้องการของประชาชน
๕. ภารกิจอำนาจหน้าที่ของเทศบาล
๖. ภารกิจหลักและภารกิจรอง
๗. สรุปปัญหาและแนวทางในการบริหารงานบุคคล
๘. โครงสร้างการกำหนดส่วนราชการ
๙. ภาระค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น
๑๐. แผนภูมิโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
๑๑. บัญชีแสดงจัดคนลงสู่ตำแหน่งและการกำหนดเลขที่ตำแหน่งในส่วนราชการ
๑๒. แนวทางการพัฒนาข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น
๑๓. ประกาศคุณธรรม และจริยธรรมของพนักงานเทศบาล

หน้า

- ๑
- ๒
- ๓-๕
- ๖-๑๖
- ๑๖-๒๐
- ๒๐
- ๒๐
- ๒๑-๒๓
- ๒๔-๒๗
- ๒๘-๓๓
- ๓๔-๓๗
- ๓๘
- ๓๘-๓๙

ภาคผนวก

- สำเนาประกาศใช้แผนอัตรากำลัง ๓ ปี (รอบปีงบประมาณ ๒๕๕๘-๒๕๖๐) ประจำปี ๒๕๕๙ (ฉบับที่ ๒) ของเทศบาลตำบลหนองหลวง (ระบบแบ่ง)
- สำเนามติ ก.ท.จ.สกลนคร เกี่ยวกับแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
- สำเนาประกาศโครงสร้างส่วนราชการใหม่
- สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
- สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการปรับปรุงแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

แผนอัตรากำลัง ๓ ปี

ฉบับปรับปรุงแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (รอบปีงบประมาณ ๒๕๖๑ – ๒๕๖๓) ประจำปี ๒๕๕๙ (ฉบับที่ ๒)
ของเทศบาล (ระบบแบ่ง)
เทศบาลตำบลหนองหลวง อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร

๑. หลักการและเหตุผล

เทศบาลตำบลหนองหลวง อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร มีหลักการและเหตุผลในการปรับปรุงแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (รอบปีงบประมาณ ๒๕๕๘-๒๕๖๐) ประจำปี ๒๕๕๙ (ฉบับที่ ๒) ของเทศบาล (ระบบแบ่ง) มีดังนี้

๑.๑ ประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่ง กำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จังหวัด) กำหนดตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นว่าจะมีตำแหน่งใด ระดับใด อยู่ในส่วนราชการใด จำนวนเท่าใด ให้คำนึงถึงหน้าที่ความรับผิดชอบ ลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ ความยาก คุณภาพและปริมาณของงานตลอดจนภาระค่าใช้จ่ายของเทศบาล ที่จะต้องจ่ายในด้านบุคคล โดยให้เทศบาลจัดทำแผนอัตรากำลังข้าราชการหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การกำหนดตำแหน่งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) กำหนด

๑.๒ คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) ได้มีมติเห็นชอบประกาศกำหนดตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดแนวทางให้เทศบาลจัดทำแผนอัตรากำลังเพื่อเป็นกรอบในการกำหนดตำแหน่งพนักงานเทศบาล โดยให้เสนอคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดสกลนคร (ก.ท.จ.) พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยได้กำหนดเทศบาลให้เทศบาลแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดตำแหน่งพนักงานเทศบาลตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

จากหลักการและเหตุผลดังกล่าว เทศบาลตำบลหนองหลวง จึงได้ทำการปรับปรุงแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (รอบปีงบประมาณ ๒๕๕๘-๒๕๖๐) ประจำปี ๒๕๕๙ (ฉบับที่ ๒) ของเทศบาล (ระบบแบ่ง) ขึ้น

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้เทศบาลตำบลหนองหลวง มีโครงสร้างการแบ่งงาน และระบบงาน ระบบการจ้างที่เหมาะสมไม่ซ้ำซ้อนอันจะเป็นการประหยัดงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ เพื่อให้เทศบาลตำบลหนองหลวง มีการกำหนดตำแหน่ง การจัดอัตราค่าจ้าง โครงสร้างให้เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ เพื่อให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดสุพรรณบุรี (ก.ท.จ.) สามารถตรวจสอบการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำว่าถูกต้องเหมาะสมหรือไม่

๒.๔ เพื่อให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดสุพรรณบุรี (ก.ท.จ.) สามารถตรวจสอบการกำหนดประเภทตำแหน่งและการสรรหาและเลือกสรรตำแหน่งพนักงานจ้างว่าถูกต้องเหมาะสมหรือไม่

๒.๕ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการวางแผนการใช้อัตรากำลัง การพัฒนาบุคลากรของเทศบาลตำบลหนองหลวง

๒.๖ เพื่อให้เทศบาลตำบลหนองหลวง สามารถวางแผนอัตราค่าจ้างในการบรรจุ แต่งตั้งข้าราชการ และการใช้อัตรากำลังของบุคลากรเพื่อให้การบริหารงานของเทศบาลเกิดประโยชน์ต่อประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจตามอำนาจหน้าที่ มีประสิทธิภาพมีความคุ้มค่าสามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงานและมีการลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็นต่อการปฏิบัติภารกิจสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี

๒.๗ เพื่อให้เทศบาลตำบลหนองหลวง ดำเนินการวางแผนการใช้อัตรากำลังบุคลากรให้เหมาะสม การพัฒนาบุคลากรได้อย่างต่อเนื่องมีประสิทธิภาพ และสามารถควบคุมภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

๒.๘ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการกำหนดตำแหน่งอัตราค่าจ้างของบุคลากรที่สามารถตอบสนองการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และสนองนโยบายของรัฐบาล หรือมติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของผู้บริหารเทศบาล

๓. ขอบเขตและแนวทางในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

คณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลังพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง ๓ ปี (รอบปีงบประมาณ ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐) ของเทศบาลตำบลหนองหลวง ซึ่งประกอบด้วย นายกเทศมนตรีตำบลหนองหลวง เป็นประธาน หัวหน้าส่วนราชการทุกส่วนราชการ เป็นกรรมการ และมีนักทรัพยากรบุคคลเป็นเลขานุการ โดยได้ร่วมกันจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี มีขอบเขตเนื้อหาครอบคลุมในเรื่องต่างๆ ดังต่อไปนี้

๓.๑ วิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบของเทศบาลตำบล ตามพระราชบัญญัติของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ตลอดจนกฎหมายอื่น ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรี นโยบายผู้บริหารและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงสภาพปัญหาของตำบลหนองหลวง

๓.๒ กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในการจัดระบบงาน เพื่อรองรับภารกิจ ตามอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ ให้สามารถแก้ปัญหาของตำบล ท้องถิ่นชุมชน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และตอบสนองความต้องการของประชาชน ประกอบด้วย

๓.๒.๑ สำนักปลัดเทศบาล

๓.๒.๑.๑ ฝ่ายอำนวยการ

- งานการเจ้าหน้าที่
- งานวิเคราะห์นโยบายและแผน
- งานนิติการ
- งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- งานสุขาภิบาลอนามัยและสิ่งแวดล้อม

๓.๒.๑.๒ ฝ่ายธุรการ

- งานธุรการ
- งานกิจการสภา
- งานประชาสัมพันธ์

๓.๒.๒ กองคลัง

๓.๒.๒.๑ ฝ่ายบริหารงานคลัง

- งานพัสดุและทรัพย์สิน
- งานการเงินและบัญชี
- งานพัฒนารายได้
- งานแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน
- งานธุรการ

๓.๒.๓ กองช่าง

๓.๒.๓.๑ ฝ่ายการโยธา

- งานสาธารณูปโภค
- งานสวนสาธารณะ
- งานศูนย์เครื่องจักรกล
- งานจัดสถานที่และการไฟฟ้าสาธารณะ
- งานธุรการ

๓.๒.๔ กองการศึกษา

๓.๒.๔.๑ ฝ่ายบริหารการศึกษา

- งานการศึกษาปฐมวัย
- งานโรงเรียน
- งานส่งเสริมคุณภาพและมาตรฐานการศึกษา
- งานธุรการ

- ๓.๒.๕ กองสวัสดิการสังคม
- ๓.๒.๕.๑ ฝ่ายพัฒนาชุมชน
- งานธุรการ
 - งานพัฒนาชุมชน
 - งานชุมชนเมือง
- ๓.๒.๕.๒ ฝ่ายสังคมสงเคราะห์
- งานสังคมสงเคราะห์
 - งานสวัสดิการเด็กและเยาวชน

๓.๓ กำหนดตำแหน่งในสายงานต่าง ๆ จำนวนตำแหน่ง และระดับตำแหน่งให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ความรับผิดชอบ ปริมาณงานและคุณภาพของงาน รวมทั้งสร้างความก้าวหน้าในสายอาชีพของกลุ่มงานต่าง ๆ ประกอบด้วย

๓.๓.๑ ปลัดเทศบาล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง)	จำนวน ๑ อัตรา
๓.๓.๒ รองปลัดเทศบาล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
๓.๓.๓ สำนักปลัดเทศบาล	
-หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล (นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
-หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ (นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
-หัวหน้าฝ่ายธุรการ (นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
-นักจัดการงานทั่วไป (ปก./ชก.)	จำนวน ๑ อัตรา
-นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ	จำนวน ๑ อัตรา
-นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ	จำนวน ๑ อัตรา
-นิติกร (ปก./ชก.)	จำนวน ๑ อัตรา
-นักวิชาการสุขาภิบาลชำนาญการ	จำนวน ๑ อัตรา
-เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชำนาญงาน	จำนวน ๑ อัตรา
รวมจำนวนข้าราชการของสำนักปลัดเทศบาล ทั้งสิ้น	๙ อัตรา
๓.๓.๔ กองคลัง	
-ผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
-หัวหน้าฝ่ายบริหารงานคลัง (นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
-นักวิชาการการเงินและบัญชี (ปก./ชก.)	จำนวน ๑ อัตรา
-นักวิชาการจัดเก็บรายได้ปฏิบัติการ	จำนวน ๑ อัตรา
-เจ้าพนักงานพัสดุ (ปง./ชง.)	จำนวน ๑ อัตรา
-เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีปฏิบัติงาน	จำนวน ๑ อัตรา
รวมจำนวนข้าราชการของกองคลัง ทั้งสิ้น	๖ อัตรา
๓.๓.๕ กองช่าง	
-ผู้อำนวยการกองช่าง (นักบริหารงานช่าง ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
-หัวหน้าฝ่ายการโยธา (นักบริหารงานช่าง ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
-นายช่างสำรวจชำนาญงาน	จำนวน ๑ อัตรา
รวมจำนวนข้าราชการของกองช่าง ทั้งสิ้น	๓ อัตรา
๓.๓.๖ กองการศึกษา	
-ผู้อำนวยการกองการศึกษา (นักบริหารการศึกษา ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
-หัวหน้าฝ่ายบริหารการศึกษา (นักบริหารการศึกษา ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
-นักวิชาการศึกษาปฏิบัติการ	จำนวน ๑ อัตรา
-เจ้าพนักงานธุรการ (ปง./ชง.)	จำนวน ๑ อัตรา
-ครู	จำนวน ๕ อัตรา
รวมจำนวนข้าราชการของกองการศึกษา ทั้งสิ้น	๙ อัตรา
๓.๓.๗ กองสวัสดิการสังคม	
-ผู้อำนวยการกองสวัสดิการสังคม (นักบริหารงานสวัสดิการสังคม ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
-หัวหน้าฝ่ายพัฒนาชุมชน (นักบริหารงานสวัสดิการสังคม ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
-หัวหน้าฝ่ายสังคมสงเคราะห์ (นักบริหารงานสวัสดิการสังคม ระดับต้น)	จำนวน ๑ อัตรา
-นักพัฒนาชุมชนปฏิบัติการ	จำนวน ๑ อัตรา
รวมจำนวนข้าราชการของกองสวัสดิการสังคม ทั้งสิ้น	๔ อัตรา

รวมจำนวนข้าราชการของเทศบาลตำบลหนองหลวง ทั้งสิ้น ๓๒ อัตรา

สรุปได้ว่า จำนวนอัตรากำลังข้าราชการและลูกจ้างประจำของเทศบาลตำบลหนองหลวง ในระยะ ๓ ปี ต่อไปข้างหน้าจะสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลหนองหลวง

โดยในการกำหนดตำแหน่งต่างๆ ได้ทำการเปรียบเทียบอัตรากำลังของเทศบาลตำบลหนองหลวง กับเทศบาลตำบลที่อยู่ในพื้นที่ใกล้เคียง ได้แก่ เทศบาลตำบลบึงใต้ และเทศบาลตำบลบ้านด้าย

๓.๔ กำหนดความต้องการพนักงานจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้หัวหน้าส่วนราชการเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อกำหนดความจำเป็นและความต้องการในการใช้พนักงานจ้างให้ตรงกับภารกิจและอำนาจหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติอย่างแท้จริง และต้องคำนึงถึงโครงสร้างส่วนราชการ และจำนวนข้าราชการ ลูกจ้างประจำในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบการกำหนดประเภทตำแหน่งและพนักงานจ้าง

๓.๕ กำหนดประเภทตำแหน่งพนักงานจ้าง จำนวนตำแหน่งให้เหมาะสมกับภารกิจ อำนาจ และหน้าที่ ความรับผิดชอบ ปริมาณงานและคุณภาพของงานให้เหมาะสมกับโครงสร้างส่วนราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบด้วย

๓.๕.๑ สำนักปลัดเทศบาล

-พนักงานจ้างตามภารกิจ (ผู้ช่วยนิติกร)	จำนวน ๑ อัตรา
-พนักงานจ้างตามภารกิจ (พนักงานขับรถยนต์)	จำนวน ๑ อัตรา
-พนักงานจ้างตามภารกิจ (ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ)	จำนวน ๑ อัตรา
-พนักงานจ้างทั่วไป (พนักงานขับรถยนต์)	จำนวน ๑ อัตรา
-พนักงานจ้างทั่วไป (พนักงานขับรถดับเพลิง)	จำนวน ๑ อัตรา
-พนักงานจ้างทั่วไป (พนักงานประจำรถดับเพลิง)	จำนวน ๒ อัตรา
-พนักงานจ้างทั่วไป (คนงานทั่วไป)	จำนวน ๔ อัตรา
รวมจำนวนพนักงานจ้างของสำนักปลัดเทศบาล ทั้งสิ้น	๑๑ อัตรา

๓.๕.๒ กองคลัง

-พนักงานจ้างตามภารกิจ (ผู้ช่วยเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี)	จำนวน ๑ อัตรา
-พนักงานจ้างตามภารกิจ (ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ)	จำนวน ๑ อัตรา
-พนักงานจ้างตามภารกิจ (ผู้ช่วยเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้)	จำนวน ๑ อัตรา
รวมจำนวนพนักงานจ้างของกองคลัง ทั้งสิ้น	๓ อัตรา

๓.๕.๓ กองช่าง

-พนักงานจ้างตามภารกิจ (ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ)	จำนวน ๑ อัตรา
-พนักงานจ้างตามภารกิจ (ผู้ช่วยนายช่างไฟฟ้า)	จำนวน ๑ อัตรา
รวมจำนวนพนักงานจ้างของกองช่าง ทั้งสิ้น	๒ อัตรา

๓.๕.๔ กองการศึกษา

-พนักงานจ้างตามภารกิจ (ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก)	จำนวน ๕ อัตรา
รวมจำนวนพนักงานจ้างของกองการศึกษา ทั้งสิ้น	๕ อัตรา

รวมจำนวนพนักงานจ้างตามภารกิจและพนักงานจ้างทั่วไปของเทศบาลตำบลหนองหลวง ทั้งสิ้น

๒๑ อัตรา

๓.๖ จัดทำกรอบอัตรากำลัง ๓ ปี โดยภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลต้องไม่เกินร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณรายจ่าย

ที่	ปีงบประมาณ	ตั้งงบประมาณ	ประมาณการ ประโยชน์ ตอบแทนอื่น	รวมค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น	คิดเป็นร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณ รายจ่ายประจำปี
๑	๒๕๖๑	๔๓,๑๔๘,๒๘๐	๒,๓๒๘,๕๒๘	๑๓,๙๗๑,๑๖๘	๓๒.๓๘
๒	๒๕๖๒	๔๕,๓๐๕,๖๙๔	๒,๔๐๖,๖๓๒	๑๔,๔๔๐,๐๓๒	๓๑.๘๗
๓	๒๕๖๓	๔๗,๕๓๐,๙๗๙	๒,๔๘๕,๙๔๔	๑๔,๙๑๕,๖๖๔	๓๑.๓๕

๓.๗ ให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้างของเทศบาลตำบลหนองหลวงทุกคน ได้รับการพัฒนาความรู้ความสามารถ อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง (รายละเอียดปรากฏตามแผนพัฒนาบุคลากรในเทศบาลตำบลหนองหลวง)

๔. สภาพปัญหาของพื้นที่และความต้องการของประชาชน

เทศบาลตำบลหนองหลวง มีพื้นที่รับผิดชอบประมาณ ๔๖ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๒๘,๗๕๐ ไร่ ประกอบด้วย ๑๒ หมู่บ้าน มีจำนวนครัวเรือน ๒,๐๙๖ ครัวเรือน จำนวนประชากร ทั้งสิ้น ๘,๑๗๓ คน แยกเป็นชาย ๔,๐๕๙ คน หญิง ๔,๑๑๔ คน ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม เทศบาลตำบลหนองหลวง ตั้งอยู่ หมู่ที่ ๑ ตำบลหนองหลวง อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร ห่างจาก อำเภอสว่างแดนดิน ไปทางทิศตะวันตกประมาณ ๑๓ กิโลเมตร ห่างจากจังหวัดสกลนคร ไปทางทิศตะวันตกประมาณ ๙๔ กิโลเมตร มีอาณาเขตติดต่อ ดังนี้

ทิศเหนือ	ติดต่อกับตำบลบ้านด้ายและถนนนิตโย อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร
ทิศใต้	ติดต่อกับตำบลบงเหนือ อำเภอสว่างแดนดิน และตำบลท่าศิลา อำเภอส่องดาว จังหวัดสกลนคร
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับตำบลสว่างแดนดิน อำเภอสว่างแดนดิน และตำบลส่องดาว อำเภอส่องดาว จังหวัดสกลนคร
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับตำบลค้อใต้ อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร

เขตการปกครอง

เทศบาลตำบลหนองหลวง ประกอบด้วยหมู่บ้าน ๑๒ หมู่บ้าน มีพื้นที่อยู่ในเขตเทศบาลทั้ง ๑๒ หมู่บ้าน ดังนี้

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	รายชื่อกำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน	เบอร์โทรศัพท์
๑	บ้านหนองหลวง	นายธีรพงษ์ แก้วปัดสิน	๐๙๐-๓๔๗-๕๕๐๒
๒	บ้านโคกดินแดง	นายสุนันท์ รัตนวงศ์ (กำนัน)	๐๙๐-๓๔๗-๕๕๐๒
๓	บ้านหนองหลวงน้อย	นางประไพศรี บุราณสาร	๐๘๔-๓๙๐-๘๘๖๙
๔	บ้านหนองผือ	นายยนต์ บุญกระจำ	๐๙๖-๙๕๓-๘๐๔๙
๕	บ้านโคกสำราญ	นายวิญญาน วงศ์อนุ	๐๖๑-๖๕๐-๓๕๔๓
๖	บ้านหนองยางขึ้น	นายคำมี วงศ์ธร	๐๘๐-๔๑๒-๗๓๔๖
๗	บ้านนาอ้อม	นายคะนอง รัตนวงศ์	๐๘๖-๒๓๑-๖๑๘๐
๘	บ้านโคกน้ำเกลี้ยง	นางสุนิษา ไกรจุมพล	๐๙๒-๘๒๓-๘๓๗๑
๙	บ้านโคกก่อง	นายบุญ วรรณโส	๐๘๔-๕๑๒-๑๕๒๗
๑๐	บ้านหนองหลวงวัฒนา	นายเฉลียว อินทะชัย	๐๘๘-๕๓๘-๑๗๙๙
๑๑	บ้านหนองเม็ก	นายบุญทัน พาชื่นใจ	๐๘๙-๘๔๓-๑๒๓๕
๑๒	บ้านไผ่หลวง	นายนิรันดร์ วงศ์อนุ	๐๘๔-๕๒๐-๖๘๐๐

ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๑. การคมนาคมขนส่ง

มีถนนทางหลวงชนบท สกลนคร ๒๐๒๑ ถนน บ้านด้าย – ดอนส้มโอง ระยะทาง ๒๒.๕๒ กิโลเมตร มีสภาพเป็นถนนลาดยาง โดยตัดผ่านพื้นที่ตำบลในหมู่ที่ ๑,๓,๘,๙,๑๐ ตามแนวเหนือ-ใต้ เป็นเส้นทางเชื่อมการคมนาคมระหว่างตำบลหนองหลวง อำเภอสว่างแดนดิน กับอำเภอส่องดาว อำเภวาริชภูมิ และถนนซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมโยธาธิการ ระหว่างบ้านหนองหลวง ถึง บ้านนาทม ตำบลบ้านด้าย ระยะทาง ๕.๗๐ กิโลเมตร มีสภาพเป็นถนนลาดยาง จากนั้นภายในตำบลมีถนนซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของเทศบาลตำบลหนองหลวง ใช้เป็นเส้นทางติดต่อกันภายในหมู่บ้าน ระหว่างหมู่บ้านและระหว่างตำบล สภาพถนนเป็นถนนคอนกรีตและถนนลูกรัง ซึ่งมีข้อมูลระยะทางของถนน ดังนี้

หมู่บ้าน	ถนนคอนกรีต		ถนนลาดยาง		ถนนลูกรัง	
	จำนวน (สาย)	ระยะทาง (กม.)	จำนวน (สาย)	ระยะทาง (กม.)	จำนวน (สาย)	ระยะทาง (กม.)
หมู่ที่ ๑ บ้านหนองหลวง	๙	๒,๐๖๒	-	-	๑	๑๐๐
หมู่ที่ ๒ บ้านโคกดินแดง	๙	๒,๒๒๗	-	-	๑	๕,๐๐๐
หมู่ที่ ๓ บ้านหนองหลวงน้อย	๕	๑,๒๓๐	-	-	๒	๔,๔๙๓
หมู่ที่ ๔ บ้านหนองผือ	๓	๕๒๗	-	-	๕	๑,๖๒๐
หมู่ที่ ๕ บ้านโคกสำราญ	๗	๕,๙๘๖	-	-	๔	๒,๔๒๐
หมู่ที่ ๖ บ้านหนองยางขึ้น	๘	๑,๙๗๗	-	-	๙	๑๒,๓๖๖
หมู่ที่ ๗ บ้านนาอ้อม	๔	๕๓๒	-	-	๒	๑,๖๖๕
หมู่ที่ ๘ บ้านโคกน้ำเกลี้ยง	๕	๑,๕๖๔	-	-	๓	๒,๔๔๕
หมู่ที่ ๙ บ้านโคกก่อ	๖	๑,๘๑๓	-	-	-	-
หมู่ที่ ๑๐ บ้านหนองหลวงวัฒนา	๙	๑,๕๘๖	-	-	๑	๗๒
หมู่ที่ ๑๑ บ้านหนองเม็ก	๔	๑,๒๘๙	-	-	๒	๗,๓๓๐
หมู่ที่ ๑๒ บ้านไผ่หลวง	๕	๑,๓๙๕	-	-	๓	๓,๖๖๙
รวม	๗๔	๒๒,๑๘๘	-	-	๓๓	๔๑,๑๘๐

การไฟฟ้า

จำนวนหมู่บ้านที่ไฟฟ้าเข้าถึง จำนวน ๑๒ หมู่บ้าน จากจำนวนครัวเรือนทั้งหมด ๒,๐๙๖ ครัวเรือน

การประปา

เทศบาลตำบลหนองหลวง มีระบบประปาหมู่บ้านทั้งหมด ได้แก่ หมู่ที่ ๑,๒,๓,๕,๖,๘,๙ และ หมู่ที่ ๑๐
ไปรษณีย์หรือการสื่อสารหรือการขนส่ง และวัสดุ ครุภัณฑ์

เทศบาลตำบลหนองหลวงมีศูนย์ไปรษณีย์ตำบลหนองหลวง ๑ แห่ง ตั้งอยู่ที่ หมู่ที่ ๑๐ บ้านหนองหลวงวัฒนา

๒. ระบบเศรษฐกิจ

การเกษตร

- ด้านการเกษตรกรรมในท้องถิ่น มีพื้นที่ในการทำเกษตร ๒๔,๗๒๔ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๓๖ ของพื้นที่ทั้งหมดในตำบลหนองหลวง ผลผลิตทางการเกษตรที่สำคัญ ได้แก่ การปลูกข้าว อ้อย มัน ข้าวโพด และพืชผักสวนครัว สามารถแบ่งพื้นที่ใช้สอยทางการเกษตร ได้ดังนี้

๑. ที่ดินทำนา	จำนวน	๑๙,๙๙๑	ไร่
๒. ที่ดินทำไร่	จำนวน	๒,๔๒๘	ไร่
๓. ที่ดินทำสวน	จำนวน	๑,๕๐๕	ไร่
๔. ที่ดินเลี้ยงสัตว์	จำนวน	๘๐๐	ไร่

- พื้นที่การใช้น้ำ ใช้น้ำชลประทาน จำนวน ๔,๙๗๐ ไร่ และ อาศัยน้ำฝน จำนวน ๒๓,๓๓๑ ไร่

การประมง

- ด้านประมงในตำบลหนองหลวง มีพื้นที่จำนวน ๑๕๑ ไร่

การปศุสัตว์

- ด้านปศุสัตว์ ประชาชนในตำบลหนองหลวง ทำการเลี้ยงสัตว์ แยกได้ดังนี้

โคเนื้อ	จำนวน	๖๗	ตัว	โคนม	จำนวน	๒	ตัว
กระบือ	จำนวน	๗๗	ตัว	สุกร	จำนวน	๗๗	ตัว
ไก่	จำนวน	๒,๕๘๗	ตัว	เป็ด	จำนวน	๔๒๘	ตัว

การบริการ

ลำดับที่	ประเภท	จำนวน
๑	ปั้มน้ำมัน ขนาดใหญ่	๑ แห่ง
๒	ปั้มน้ำมันปลอด/ปั้มหยอดเหรียญ	๑ แห่ง
๓	ร้านค้าเบ็ดเตล็ด	๗๕ แห่ง
๔	ร้านรับซ่อมยานยนต์	๑๐ แห่ง

การท่องเที่ยว

- แหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศพญา ๓ ตำบลหนองหลวง อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร
- หลวงปู่่มั่นองค์ที่ใหญ่ที่สุดในประเทศไทย (วัดป่าประชาานิยม)
- เจดีย์พิพิธภัณฑ์ พระครูศรีธรรมวิภาต จันทรังสี (วัดสโมสรประชาสามัคคี)

อุตสาหกรรม

- ในเขตเทศบาลตำบลหนองหลวง มีจำนวนอุตสาหกรรมหลายประเภท โดยส่วนใหญ่จะเป็นอุตสาหกรรมบริการขนาดเล็ก เช่น โรงสี การซ่อมรถยนต์ รถจักรยานยนต์ ปั้มน้ำมัน ร้านถ่ายเอกสาร เป็นต้น และอุตสาหกรรมการขายปลีกและส่ง เช่น ร้านค้าโชห่วย โรงขนมจีน โรงน้ำดื่ม เป็นต้น

การพาณิชย์และกลุ่มอาชีพ

- การจดทะเบียนพาณิชย์ ปี ๒๕๖๑ มีผู้จดทะเบียนพาณิชย์ ๘ ราย ขอยกเลิกการจดทะเบียนพาณิชย์ ๒ ราย และทะเบียนพาณิชย์ฯ ที่ยังคงดำเนินการอยู่ ณ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๓๔ ราย
- ตลาดสด จำนวน ๑ แห่ง
- กลุ่มอาชีพ จำนวน ๙ กลุ่ม ซึ่งจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจชุมชน จำนวน ๓ กลุ่ม รายละเอียดดังนี้

ลำดับ	วิสาหกิจชุมชน	จำนวนสมาชิก (คน)	จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน
๑	กลุ่มปุ๋ยหมักชีวภาพ	๒๗	จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน
๒	กลุ่มประดิษฐ์ดอกไม้	๒๗	ยังไม่จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน
๓	กลุ่มแปรรูปน้ำหมักสมุนไพร	๑๕	ยังไม่จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน
๔	กลุ่มเย็บผ้าห่ม	๔๐	ยังไม่จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน
๕	กลุ่มเย็บผ้า	๒๒	จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน
๖	กลุ่มประดิษฐ์ตะกร้าจากเส้นพลาสติก	๑๑	ยังไม่จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน
๗	กลุ่มแม่บ้านเกษตรกร	๒๗	ยังไม่จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน
๘	กลุ่มทอเสื่อกก	๓๕	ยังไม่จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน
๙	กลุ่มปลูกผักปลอดสารพิษ	๑๑๔	จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน

แรงงาน

- แรงงานในตำบลหนองหลวงโดยส่วนใหญ่จะเป็นแรงงานภาคการเกษตร โดยเป็นการรับจ้างทั่วไปในภาคการเกษตร

ศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม

การนับถือศาสนา

ประชาชนตำบลหนองหลวงโดยส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ

ประเภท	จำนวน	ชื่อ	สถานที่ตั้ง
วัด	๗ แห่ง	วัดป่าประชานิยม วัดสโมสรประชาสามัคคี วัดบ้านหนองย่างขึ้น วัดป่าบุรพาราม วัดป่าสามัคคีบำเพ็ญผล วัดป่าบ้านโคกน้ำเกลี้ยง วัดบ้านหนองผือ	หมู่ที่ ๑๒ หมู่ที่ ๑๐ หมู่ที่ ๖ หมู่ที่ ๕ หมู่ที่ ๒ หมู่ที่ ๘ หมู่ที่ ๔
สำนักสงฆ์ (ยังไม่ได้รับประกาศจัดตั้งเป็นวัด)	๑ แห่ง	๑. วัดสวนธรรมสุขโต	หมู่ที่ ๗

ประเพณีและงานประจำปี

ประเพณีบุญบั้งไฟ ประเพณีวันสงกรานต์ ประเพณีวันลอยกระทง การแข่งขันเรือยาวพื้นฐาน และงานก่อเจดีย์ทราย

ภูมิปัญญาท้องถิ่น ภาษาถิ่น

ภาษาไทยกลาง และ ภาษาลาว

สินค้าพื้นเมืองและของที่ระลึก

เสื่อกก กระเป๋าสาน

ทรัพยากรธรรมชาติ

น้ำ

ตำบลหนองหลวงมีหนองน้ำขนาดใหญ่ และลำห้วยหลายสายแต่น้ำจะไหลลงสู่พื้นที่ลุ่มอย่างรวดเร็วห้วยหนองคลอง ส่วนใหญ่ตื้นเขิน ไม่สามารถกักเก็บน้ำไว้ใช้ได้ตลอดปี ทำให้ขาดแคลนน้ำใช้อุปโภค บริโภค และการเกษตรในช่วงฤดูแล้ง ทางเทศบาลตำบลหนองหลวง จึงได้มีการพัฒนาแหล่งน้ำ โดยการขุดลอกลำห้วยหลายสาย และก่อสร้างฝายน้ำล้นหลายแห่ง ทั้งนำน้ำใต้ดินมาใช้ แต่ก็ยังไม่เพียงพอกับความต้องการของประชาชน มีแหล่งน้ำ ได้แก่ ห้วยก้านเหลือง ห้วยกุดหัวควาย ห้วยขุมปูน ห้วยบง คลองชลประทาน อ่างเก็บน้ำ เป็นต้น

อื่นๆ

มวลชนจัดตั้ง

ลูกเสือชาวบ้าน	๒	รุ่น	จำนวน ๓๒๓ คน
อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน	๒	รุ่น	จำนวน ๑๕๑ คน

ยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค

๑.๑ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) มีทั้งหมด ๖ ด้าน ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
๒. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน
๔. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม
๕. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
๖. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

๑.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

ยุทธศาสตร์แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ มีดังนี้

๑. การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
๒. การเสริมความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
๓. การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน
๔. การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อพัฒนาอย่างยั่งยืน
๕. ด้านความมั่นคง
๖. การเพิ่มประสิทธิภาพและธรรมาภิบาลในภาครัฐ
๗. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
๘. ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัยและนวัตกรรม
๙. การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ
๑๐. การต่างประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน และภูมิภาค

แผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด

แผนพัฒนากลุ่มกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ (สกลนคร มุกดาหาร นครพนม)

ภายใต้วิสัยทัศน์ “เกษตรกรรมนำการพัฒนา เส้นทางการค้า การท่องเที่ยวสู่ประเทศเพื่อนบ้านและจีนตอนใต้”

แผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๕๔ ภายใต้ยุทธศาสตร์

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดี
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบบูรณาการอย่างสมดุลและยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง

ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

ภายใต้วิสัยทัศน์ “สกลนครถิ่นน่าอยู่ มุ่งสู่นวัตกรรม รองรับ AEC ต้นแบบนำเศรษฐกิจพอเพียง ”

ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสกลนคร พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อสร้างศักยภาพในการแข่งขัน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบบูรณาการอย่างสมดุลและยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง

ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. วิสัยทัศน์

“การคมนาคมสะดวก ก้าวหน้าด้านเศรษฐกิจ คุณภาพชีวิตดี มีความรู้ทันสมัย ใส่ใจสภาพแวดล้อม”

๒. ยุทธศาสตร์

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านทรัพยากรมนุษย์เพื่อสร้างศักยภาพในการแข่งขัน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบบูรณาการอย่างสมดุลและยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง

๓. เป้าประสงค์

การพัฒนาครอบครัว ชุมชนและสังคมให้เกิดการเรียนรู้ตลอดชีวิตและสามารถพึ่งพาตนเองได้ส่งเสริมการท่องเที่ยวเผยแพร่ประเพณี และอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมพื้นบ้านพัฒนาเกษตรกรให้มีความเข้มแข็งและจัดหาแหล่งน้ำให้เพียงพอต่อการเกษตรอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและฟื้นฟูอย่างยั่งยืนการคมนาคมและการขนส่งสะดวก มีระบบไฟฟ้า น้ำประปาดีและทั่วถึงทุกครัวเรือน

๔. ตัวชี้วัด

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านทรัพยากรมนุษย์เพื่อสร้างศักยภาพในการแข่งขัน

๑) พันธกิจ ที่ ๔ พัฒนาประสิทธิภาพ เพิ่มบทบาทของเทศบาลตำบล ในงานด้านสังคมสงเคราะห์และการสาธารณสุขขั้นพื้นฐาน

๒) เป้าประสงค์

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดเป้าประสงค์
มีการพัฒนาครอบครัว ชุมชนและสังคมให้เกิดการเรียนรู้ตลอดชีวิตและสามารถพึ่งพาตนเองได้	ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นในด้านการศึกษา สุขภาพ และความเป็นอยู่ในสังคม

๓) กลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดกลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา
จัดระบบการศึกษาให้ทั่วถึง	เด็กเล็กมีการพัฒนาด้านร่างกายจิตใจอารมณ์และบุคลากรทางการศึกษาได้รับการพัฒนาศักยภาพเพื่อเพิ่มความรู้
พัฒนาส่งเสริมให้ชุมชนสามารถพึ่งตนเองได้	ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของเด็ก เยาวชนผู้สูงอายุ มรณรังค์และป้องกันปัญหาเสียดินในชุมชน
พัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการให้บริการสุขภาพอย่างทั่วถึง	ส่งเสริมการพัฒนางานด้านสาธารณสุข การป้องกันโรคติดต่อในชุมชน

๔) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

- สำนักปลัดเทศบาลและกองการศึกษา

๕) ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อสร้างศักยภาพในการแข่งขัน

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว

๑) พันธกิจ ที่ ๕ ฟื้นฟู อนุรักษ์ ส่งเสริม มรดกทางวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น ภูมิปัญญาท้องถิ่น ให้คงอยู่คู่ท้องถิ่นและเป็นที่สนใจและดึงดูดนักท่องเที่ยว

๒) เป้าประสงค์

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดเป้าประสงค์
ส่งเสริมการท่องเที่ยวเผยแพร่ประเพณี และอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมพื้นบ้าน	ร้อยละของรายได้ที่เพิ่มขึ้นต่อครัวเรือนในแต่ละปี

๓) กลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดกลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา
พัฒนาส่งเสริมและสืบสานวัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น ส่งเสริมธุรกิจสร้างสรรค์และปลูกฝังจิตสำนึกของประชาชนให้มีความจงรักภักดีในสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์	ศิลปวัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ได้รับการอนุรักษ์สืบสาน ไม่น้อยกว่าปีละ ๕ โครงการ
พัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนด้านการท่องเที่ยว	มีโครงการ/กิจกรรม ที่ส่งเสริมการท่องเที่ยวในเขตเทศบาลไม่น้อยกว่าปีละ ๕ โครงการ
พัฒนาสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและส่งเสริมอาชีพ	มีโครงการที่ส่งเสริมและพัฒนากลุ่มอาชีพ ไม่น้อยกว่าปีละ ๒ โครงการ

๔) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

- สำนักปลัด/กองการศึกษา/กองสวัสดิการสังคม

๕) ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๑) พันธกิจ ที่ ๓ สร้างเศรษฐกิจชุมชนให้เข้มแข็ง สมดุลและยั่งยืน โดยเน้นด้านการเกษตรกรรม ให้เป็นตลาดผลผลิตทางการเกษตร

๒) เป้าประสงค์

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดเป้าประสงค์
พัฒนาเกษตรกรให้มีความเข้มแข็งและจัดหาแหล่งน้ำให้เพียงพอต่อการเกษตร	ร้อยละของประชาชนมีน้ำใช้เพื่อการเกษตรอย่างเพียงพอ

๓) กลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดกลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา
พัฒนาเกษตรกรและองค์กรให้มีความเข้มแข็ง	ส่งเสริมเกษตรกรให้มีความรู้ด้านการเกษตรมากขึ้น
พัฒนาจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	ขุดลอกแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

๔) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

- สำนักปลัด/กองช่าง

๕) ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบบูรณาการอย่างสมดุลและยั่งยืน

๑) พันธกิจ ที่ ๗ สร้างระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรป่าไม้ พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ส่งเสริมการเชื่อมโยงการท่องเที่ยว และพัฒนาการศึกษา

๒) เป้าประสงค์

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดเป้าประสงค์
อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและฟื้นฟูอย่างยั่งยืน	ร้อยละของจำนวนครัวเรือนที่ได้รับการจัดการของเสียและสิ่งปฏิกูลมูลฝอย

๓) กลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดกลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา
พัฒนาจัดการ การอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่ง ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน	ประชาชนช่วยกันจัดการดูแลรักษา ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้น
พัฒนาการจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดี	ขยะมูลฝอยลดลง

๔) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

- สำนักปลัด

๕) ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบบูรณาการอย่าง
สมดุลและยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง

๑) พันธกิจ ที่ ๑ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ ให้ได้มาตรฐานและเพียงพอ
กับความต้องการของประชาชนตามศักยภาพของ เทศบาล ควบคู่กับการวางผังเมืองที่ดี

๒) เป้าประสงค์

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดเป้าประสงค์
การคมนาคมและการขนส่งสะดวก มีระบบไฟฟ้า น้ำประปาดีและทั่วถึงทุกครัวเรือน	ร้อยละของประชาชนที่ได้รับการบริการระบบ สาธารณูปโภคอย่างทั่วถึง

๓) กลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดกลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา
ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน	ถนน ร่องระบายน้ำ ไฟฟ้า มีการปรับปรุงและ ก่อสร้างไม่น้อยกว่าปีละ ๕ โครงการ
ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รักษาความสงบ เรียบร้อย	มีโครงการที่ส่งเสริมการป้องกันและบรรเทาสาธารณ ภัย และรักษาความสงบเรียบร้อย อย่างน้อยปีละ ๒ โครงการ
พัฒนาองค์กรและบุคลากร	บุคลากรได้รับการเข้าฝึกอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพ ไม่น้อยกว่าปีละ ๖ คน และทุกสำนัก/กอง มี เครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพ
พัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาการเมืองการ ปกครอง	ภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ในการบริหารงานของเทศบาลโดยการแต่งตั้งเป็น คณะกรรมการต่างๆ ไม่น้อยกว่า ๔ คณะ

๔) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

- สำนักปลัด/กองคลัง/กองช่าง/กองการศึกษา/กองสวัสดิการสังคม

๕) ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง

จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning)

การกำหนดจุดยืนทางด้านยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Positioning) คือการหาจุดแข็งของ
องค์กรและท้องถิ่น โดยใช้จุดแข็งนั้นเป็นตัวนำสู่ความสำเร็จ หากองค์กรมีจุดยืนที่ชัดเจนมากเท่าไรจะส่งผลให้บุคลากรของ
องค์กรสามารถเข้าใจตรงกันในการดำเนินงานเพื่อไปสู่เป้าหมายและความสำเร็จขององค์กรมากยิ่งขึ้น

จุดยืนทางยุทธศาสตร์เทศบาลตำบลหนองหลวง กำหนดขึ้นจากการวิเคราะห์สภาพการณ์ที่เป็นปัจจัยนำเข้า
เชิงนโยบาย ความต้องการของประชาชน และภารกิจที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และที่ควรจะเป็นในอนาคต โดยการวิเคราะห์
ความสำคัญต่อภารกิจ ความเร่งด่วนของปัญหา ผลกระทบต่อประชาชน/ผู้รับบริการ ความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ และ
ความเชื่อมโยงกับนโยบายในระดับต่างๆ

จุดยืนเทศบาลตำบลหนองหลวง

- ๑) การการเกษตร
- ๒) การท่องเที่ยว และอนุรักษ์วัฒนธรรม ประเพณีพื้นบ้าน
- ๓) ความต้องการของประชาชนซึ่งเป็นผู้รับบริการ
- ๔) ความสอดคล้องของยุทธศาสตร์ประเทศกับท้องถิ่น
- ๕) การกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๖) การวัดผลสัมฤทธิ์ของงาน

ปัจจัยความสำเร็จ

- ๑) ผู้บริหารเทศบาล
- ๒) การรับรู้ความร่วมมือของเจ้าหน้าที่เทศบาล
- ๓) การมีส่วนร่วม ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน
- ๔) การประสานและสนับสนุนจากภาคีภาครัฐและเอกชน
- ๕) ระบบฐานข้อมูล
- ๖) การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์

บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้ที่เกี่ยวข้อง

๑. ผู้บริหารท้องถิ่น

- ผู้นำให้นโยบาย ติดตามประเมินผล

๒. เจ้าหน้าที่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ร่วมเป็นคณะทำงาน ประสานงานระหว่างฝ่าย สร้างบรรยากาศการทำงานที่ดี

๓. ประชาชนในท้องถิ่น และผู้รับบริการอื่นๆ

- ร่วมเป็นคณะทำงาน ให้ข้อมูลและร่วมกำหนดความต้องการ
- หน่วยงานราชการ สนับสนุนข้อมูล ความรู้ทางวิชาการ

เพื่อให้การวางแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ของเทศบาลตำบลหนองหลวง มีความครบถ้วน เทศบาลตำบลหนองหลวง สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ วิเคราะห์สภาพปัญหาในเขตพื้นที่ของเทศบาลตำบล ว่ามีปัญหอะไร ความจำเป็นพื้นฐาน และความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่ สำคัญดังนี้

๑ ปัญหาโครงสร้างพื้นฐาน

- ๑.๑ การคมนาคมขนส่งระหว่างหมู่บ้าน ระหว่างหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ ไม่สะดวก
- ๑.๒ ปัญหาไม่มีโทรศัพท์อย่างเพียงพอ
- ๑.๓ ไฟฟ้าสาธารณะไม่เพียงพอและทั่วถึง
- ๑.๔ ขาดอาคารประกอบกิจกรรม
- ๑.๕ ปัญหาน้ำท่วมขังภายในหมู่บ้าน

๒. ปัญหาการผลิต การตลาด รายได้และการมีงานทำ

- ๒.๑ การประกอบอาชีพในหมู่บ้าน
 - ปัญหาการขาดความรู้และโอกาสในการประกอบอาชีพ
 - ปัญหาการขาดการรวมกลุ่มและความรู้ในการบริหารงานในกลุ่มอาชีพ
- ๒.๒ ขาดความรู้ทางด้านเทคโนโลยี การพัฒนาการเกษตร

๓. ปัญหาสาธารณสุข และการอนามัย

- ๓.๑ ปัญหาแหล่งข้อมูลข่าวสารด้านสาธารณสุข และอนามัย
- ๓.๒ ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด
- ๓.๓ ปัญหาการให้บริการสุขภาพผู้สูงอายุ เด็ก สตรี และคนพิการ ไม่ทั่วถึง
- ๓.๔ ปัญหาการแพร่ระบาดและการป้องกันไข้เลือดออก โรคพิษสุนัขบ้า และโรคระบาดต่าง ๆ
- ๓.๕ ปัญหาบุคลากรด้านสาธารณสุขมีน้อย

๔. ปัญหาน้ำกิน - น้ำใช้ เพื่อการเกษตร

- ๔.๑ การขาดแคลนน้ำสำหรับอุปโภค - บริโภคในฤดูแล้ง
- ๔.๒ ระบบประปาไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน
- ๔.๓ น้ำประปามีลักษณะขุ่นไม่สะอาด

๕. ปัญหาขาดความรู้เพื่อการปรับปรุงคุณภาพชีวิต

- ๕.๑ ปัญหาการขาดแหล่งข้อมูลข่าวสาร
- ๕.๒ การขาดโอกาสทางการศึกษาทั้งในระบบและนอกระบบ

๖. ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติ

- ๖.๑ ปัญหาการตัดไม้ทำลายป่า ขาดการปลูกป่าทดแทนขาดความตระหนักในการอนุรักษ์ป่าไม้
- ๖.๒ การปล่อยน้ำเสียจากหมู่บ้านชุมชน ปัญหาทิ้งขยะทำให้เกิดมลพิษ
- ๖.๓ แหล่งน้ำธรรมชาติ ห้วย หนอง คลองดินเขิน ทำให้การกักเก็บน้ำได้น้อย และการระบายน้ำไม่สะดวก ทำให้มีน้ำท่วมในช่วงฤดูฝน

๗. ปัญหาการบริหาร และการจัดการของเทศบาลตำบล

- ๗.๑ บุคลากรยังขาดความรู้ และประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ ทำให้การบริการประชาชนล่าช้า
- ๗.๒ บุคลากรภาคปฏิบัติไม่เพียงพอ
- ๗.๓ งบประมาณที่มีในการบริหารไม่เพียงพอกับภารกิจที่มีต่ออำนาจที่มีตามอำนาจหน้าที่

ความต้องการของประชาชน

๑. ความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- ๑.๑ ก่อสร้างถนน คสล. ภายในหมู่บ้าน ก่อสร้างถนนลาดยางระหว่างหมู่บ้าน ตำบลและถนนลูกรังเพื่อการเกษตรภายในตำบล
- ๑.๒ ติดตั้งโทรศัพท์สาธารณะให้เพียงพอทุกหมู่บ้าน และติดตั้งโทรศัพท์ประจำบ้าน
- ๑.๓ ขยายเขตไฟฟ้าให้ทั่วถึงทุกครัวเรือนและขยายเขตไฟฟ้าเพื่อการเกษตร
- ๑.๔ ปรับปรุงซ่อมแซมถนนลูกรัง และปรับปรุงผิวถนนลาดยาง
- ๑.๕ ก่อสร้างศาลาอเนกประสงค์และอาคารอเนกประสงค์
- ๑.๖ ก่อสร้างร่องระบายน้ำและวางท่อระบายน้ำ

๒. ความต้องการด้านการผลิต การตลาด รายได้ และการมีงานทำ

- ๒.๑ จัดตั้งศูนย์ข้อมูลในการผลิตทางการเกษตร
- ๒.๒ ฝึกอบรมความรู้ ด้านวิชาการ และการศึกษาดูงาน
- ๒.๓ สนับสนุนเงินทุนพร้อมอุปกรณ์
- ๒.๔ ให้ความรู้ทางด้านเทคโนโลยีที่ทันสมัย สอดคล้องกับโลกปัจจุบัน

๓. ความต้องการด้านสาธารณสุข และอนามัย

- ๓.๑ ฝึกอบรมให้ความรู้ทางโภชนาการอนามัยแม่ และเด็ก
- ๓.๒ ให้ความรู้ด้านสุขศึกษา
- ๓.๓ ให้มีการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด กำจัดยุงลายและรณรงค์โรคพิษสุนัขบ้า
- ๓.๔ ต้องการดูแลสุขภาพผู้สูงอายุ เด็ก สตรี และคนพิการ
- ๓.๕ จัดหาบุคลากรให้เพียงพอในการปฏิบัติงาน

๔. ความต้องการด้านน้ำกิน - น้ำใช้ เพื่อการเกษตร

- ๔.๑ ให้มีการขุดลอกห้วย หนอง คลอง บึงที่มีอยู่ เพื่อการกักเก็บน้ำ การระบายน้ำ
- ๔.๒ ก่อสร้างระบบประปาขนาดใหญ่ ให้เพียงพอแก่ความต้องการแก่ประชาชน และขยายเขตประปา หมู่บ้านทุกหมู่บ้าน

๕. ความต้องการด้านความรู้ เพื่อการปรับปรุงคุณภาพชีวิต

- ๕.๑ ฝึกอบรมให้ความรู้ด้านอาชีพ มีศูนย์ข้อมูล ห้องสมุดประชาชน
- ๕.๒ ให้ความรู้ด้านการจัดศึกษาทั้งในระบบ การศึกษานอกระบบ และให้บริการด้านการศึกษาอย่างมีคุณภาพ เหมาะสมกับท้องถิ่นและสอดคล้องกับความต้องการเปลี่ยนแปลงของโลก

๕.๓ ให้ความรู้เกี่ยวกับการป้องกัน และการแก้ไขปัญหาเสพติดต่าง ๆ

๕.๔ ฟื้นฟูและส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น

๖. ความต้องการด้านความรู้ เพื่อการปรับปรุงคุณภาพชีวิต

๖.๑ รมรณงค้ให้ความรู้ในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การปลูกป่าทดแทน การอนุรักษ์ป่าชุมชน

๖.๒ การฝึกอบรมจัดตั้งเยาวชนด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การอนุรักษ์ป่าไม้

๖.๓ ชุตลอกคลองที่ตื้นเขิน และการทิ้ง การกำจัดขยะอย่างถูกวิธี

๗. ความต้องการด้านการบริหาร และการจัดการของเทศบาล

๗.๑ จัดประชุมประชาคมสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรภาคประชาชน กลุ่มสตรี กลุ่มอาสาอื่น ๆ

๗.๒ จัดหาบุคลากรให้เพียงพอในการปฏิบัติงาน

๗.๓ อบรมให้ความรู้กับบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่อย่างเพียงพอและกระตุ้นให้เกิดความกระตือรือร้นในการปฏิบัติหน้าที่สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างรวดเร็ว

๕. การกิจ อำนาจหน้าที่ของเทศบาล

เทศบาลตำบลหนองหลวง ได้วิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ภายใต้ข้อบังคับแห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และรวบรวมกฎหมายอื่นของเทศบาล และวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส ภัยคุกคาม ในการดำเนินการตามภารกิจ SWOT Analysis เข้ามาช่วย ทั้งนี้ เพื่อให้ทราบว่าเทศบาลตำบลหนองหลวง มีอำนาจหน้าที่ที่จะเข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่ให้ตรงกับความต้องการของประชาชนได้อย่างไร โดยการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส ภัยคุกคาม ในการดำเนินการตามภารกิจตามหลักการ SWOT Analysis เทศบาลตำบลหนองหลวง กำหนดวิธีการดำเนินการตามภารกิจ สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาลและนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น ทั้งนี้ สามารถวิเคราะห์ภารกิจให้ตรงกับสภาพปัญหา โดยสามารถกำหนดแบ่งภารกิจได้เป็น ๗ ด้าน ซึ่งภารกิจดังกล่าวถูกกำหนดอยู่ในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนี้

๕.๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) การจัดให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ และทางระบายน้ำ (มาตรา ๑๖(๒) มาตรา ๕๐ (๒) มาตรา ๕๑(๘))

๒) การสาธารณูปโภคและการก่อสร้างอื่นๆ (มาตรา ๑๖(๔))

๓) การสาธารณูปการ (มาตรา ๑๖(๕))

๔) การควบคุมอาคาร (มาตรา ๑๖(๒๘))

๕) การผังเมือง (มาตรา ๑๖(๒๕))

๖) ให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา (มาตรา ๕๑(๑))

๗) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น (มาตรา ๕๑(๗))

๘) การขนส่งและการวิศวกรรมจราจร (มาตรา ๑๖ (๒๖))

๙) การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม และที่จอดรถ (มาตรา ๑๖ (๓))

มาตรา ๕๑(๓))

๕.๒ ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) การจัดการศึกษา (มาตรา ๑๖(๙) มาตรา ๕๐(๖))

๒) การส่งเสริมกีฬา (มาตรา ๑๖(๑๔))

๓) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล (มาตรา ๑๖(๑๙))

มาตรา ๕๐(๔))

๔) การสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส

(มาตรา ๑๖ (๑๐) มาตรา ๕๐ (๗))

- ๕) การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน (มาตรา ๑๖ (๒๐) มาตรา ๕๑ (๔))
- ๖) ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์รักษาคนเจ็บไข้ (มาตรา ๕๑(๖))
- ๗) การควบคุมการเลี้ยงสัตว์ (มาตรา ๑๖ (๒๑))
- ๘) การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์ (มาตรา ๑๖(๒๒))

๕.๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- ๑) การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน (มาตรา ๕๐(๑))
- ๒) การจัดระเบียบความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และการอนามัยโรงพยาบาลและสาธารณสุขอื่นๆ (มาตรา ๑๖(๒๓))
- ๓) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย (มาตรา ๑๖(๑๒))
- ๔) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบของบ้านเมือง
- ๕) การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน (มาตรา ๑๖(๓๐))
- ๖) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (มาตรา ๑๖(๒๙))

๕.๔ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- ๖) การบำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร (มาตรา ๕๑(๕))
- ๗) การส่งเสริม การฝึกและการประกอบอาชีพ (มาตรา ๑๖(๖))
- ๘) การพาณิชย์และการส่งเสริมการลงทุน (มาตรา ๑๖(๗) (มาตรา ๕๑(๙))
- ๙) การส่งเสริมการท่องเที่ยว (มาตรา ๑๖(๘))
- ๑๐) การจัดทำแผนพัฒนาตนเอง (มาตรา ๑๖(๑))

๕.๕ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๕) การจัดการ การบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดินทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (มาตรา ๑๖(๑๔))
- ๖) การจัดการให้มีและบำรุงสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ (มาตรา ๑๖(๑๓))
- ๗) การดูแลที่สาธารณะ (มาตรา ๑๖(๒๗))
- ๘) การกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูลและน้ำเสีย (มาตรา ๑๖(๑๘)) (มาตรา ๔๐(๓))

๕.๖ ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- ๒) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น (มาตรา ๑๖(๑))

๕.๗ ด้านการบริหารจัดการและสนับสนุนการปฏิบัติการของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๔) ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง (มาตรา ๕๐(๕))
- ๕) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาคและสิทธิเสรีภาพของประชาธิปไตย ความเสมอภาคและสิทธิเสรีภาพของประชาชน (มาตรา ๑๖(๑๕))
- ๖) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น (มาตรา ๑๖(๑๖))

การวิเคราะห์โดยใช้เทคนิค SWOT นี้ได้ใช้ร่วมกับการวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐานในด้านต่างๆ ของเทศบาลตำบลหนองหลวง ทั้งทางด้านสภาพทั่วไปในทุกๆ ด้าน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อเทศบาลตำบลหนองหลวง ในการนำไปใช้งานด้านอื่นๆ เช่น การจัดทำแผนอัตรากำลังสามปี การจัดทำแผนพัฒนาสามปี การจัดทำแผนปฏิบัติการ การจัดทำเอกสารบรรยายสรุปและการวางแผนทางการบริหารต่างๆ ไปสรุปได้ดังนี้

๒. การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

จุดแข็ง

- ๒) มีการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐานอย่างจริงจัง

จุดอ่อน

- ๕) ผังเมืองยังไม่ดีพอก่อให้เกิดปัญหาน้ำท่วมขังเส้นทางการจราจรและที่อยู่อาศัย
- ๖) เกิดอุบัติเหตุถนนสายหลักและบริเวณที่สี่แยก/สามแยก
- ๗) ไม่มีสะพานลอยคนข้ามทำให้เกิดปัญหาความปลอดภัย
- ๘) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก

โอกาส

- ๒) รัฐบาลให้การสนับสนุนด้านงบประมาณอุดหนุนการดำเนินการ

อุปสรรค

- ๒) การไม่ให้ความร่วมมือจากประชาชนในการดูแลและรักษาทรัพย์สินสาธารณะ

๓. การพัฒนาด้านสังคมและคุณภาพชีวิต

๒.๑.๑ การพัฒนาสุขภาพชีวิตของประชาชน

จุดแข็ง

- ๔) ตำบลหนองหลวงมีพื้นที่ขนาดเล็กการดูแลด้านสาธารณสุขจึงทำได้โดยง่าย
- ๕) มีอาสาสมัครด้านสาธารณสุขซึ่งได้รับการสนับสนุนและส่งเสริมให้มีความสามารถ
- ๖) มีสถานีนอนามัยซึ่งคอยให้ความช่วยเหลือด้านสาธารณสุข

จุดอ่อน

- ๔) ประชาชนบางส่วนไม่ค่อยให้ความสนใจในการดูแลและรักษาสุขภาพ
- ๕) งบประมาณมีไม่เพียงพอต่อการดำเนินการด้านสาธารณสุข
- ๖) จำนวนบุคลากรด้านสาธารณสุขไม่ค่อยมีเวลาในการปฏิบัติหน้าที่

โอกาส

- ๓) การประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานภาครัฐทำให้ประชาชนหันมาดูแลรักษาสุขภาพร่างกายมากขึ้น
- ๔) การสนับสนุนและให้ความสำคัญด้านการสาธารณสุขจากทุกฝ่ายทำให้การพัฒนาสาธารณสุขก้าวหน้าขึ้นได้

อุปสรรค

- ๓) การขยายตัวของชุมชนก่อให้เกิดปัญหาด้านการสาธารณสุข
- ๔) การละเลยของผู้ประกอบการก่อให้เกิดปัญหาสาธารณสุข

๒.๑.๒ การพัฒนาศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม

จุดแข็ง

- ๒) ชุมชนมีวัฒนธรรมและประเพณีอันดีงาม

จุดอ่อน

- ๓) ความสมัยใหม่ทำให้ประเพณีวัฒนธรรมเสื่อม
- ๔) งบประมาณที่ใช้ดำเนินการมีน้อย

โอกาส

- ๓) การส่งเสริมศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมจากเทศบาลจะสามารถฟื้นฟูศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมอันดีงามได้
- ๔) การมีสภาวัฒนธรรมประจำตำบลหนองหลวง จะทำให้มีผู้รู้ช่วยสืบทอดศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมอันดีงาม

อุปสรรค

- ๒) การเผยแพร่ประเพณีวัฒนธรรมของต่างประเทศผ่านเทคโนโลยีสารสนเทศทำให้ประชาชนเกิดความนิยมสิ่งใหม่ๆ ไม่อนุรักษ์วัฒนธรรมและประเพณีอันดีงามของไทย

๒.๑.๓ การพัฒนาความมั่นคงของชีวิตและสังคม

จุดแข็ง

- ๒) การเป็นชุมชนที่เข้มแข็งทำให้ยังมีการรวมกลุ่ม

จุดอ่อน

- ๔) ไม่มีกองทุนสวัสดิการทางสังคมซึ่งคอยให้ความช่วยเหลือประชาชนให้ได้รับสวัสดิการที่ดีขึ้น
- ๕) ประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจด้านกฎหมายต่างๆ
- ๖) งบประมาณที่ใช้ดำเนินการมีน้อย

โอกาส

- ๓) การอบรมเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมของหน่วยงานต่างๆ ทำให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมายมากขึ้น
- ๔) การให้ความร่วมมือกันทั้งภาครัฐและภาคเอกชนช่วยพัฒนาและการแก้ไขปัญหาสังคมได้

อุปสรรค

- ๒) การสื่อสารผ่านสื่อต่างๆ ในยุคโลกาภิวัตน์ก่อให้เกิดปัญหาด้านสังคม

๒.๑.๔ การพัฒนาการศึกษา

จุดแข็ง

- ๒) มีห้องสมุดเพื่อให้ความรู้แก่ประชาชน

จุดอ่อน

- ๒) งบประมาณที่จัดสรรลงไปในการศึกษา ยังไม่เพียงพอต่อความต้องการ ประชาชนไม่นิยมให้บุตรหลานศึกษาโรงเรียนในพื้นที่

โอกาส

- ๓) นโยบายของรัฐมีส่วนสนับสนุนการศึกษาให้พัฒนาเจริญก้าวหน้าได้
- ๔) เทศบาลตำบลหนองหลวงได้จัดสรรงบประมาณสนับสนุนด้านการศึกษา

อุปสรรค

๒) สถานศึกษาอื่นมีชื่อเสียงและเป็นที่นิยมกว่าสถานศึกษาในพื้นที่

๓. การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ**จุดแข็ง**

๒) พื้นที่เป็นทางผ่านของนักท่องเที่ยวจึงมีแนวโน้มส่งผลดีต่อเศรษฐกิจการท่องเที่ยว

จุดอ่อน

๙) สถานที่ท่องเที่ยวมีน้อยส่งผลต่อเศรษฐกิจการท่องเที่ยว

๑๐) ผลผลิตหรือผลิตภัณฑ์ไม่ได้รับการแปรรูปหรือพัฒนาเพื่อเพิ่มมูลค่า

๑๑) ขาดความรู้หรือทักษะในการทำงาน

๑๒) ขาดงบประมาณในการดำเนินการ

๑๓) มีการแข่งขันกันประกอบอาชีพ

๑๔) การแจ้งข้อมูลทางด้านคนยากจน ข้อมูลจากการสำรวจ จปฐ. ยังไม่มีความชัดเจนในความเป็นจริง ยากต่อการให้ความช่วยเหลือ

๑๕) ประชาชนไม่มีความเข้าใจถึงหลักเกณฑ์การรวมกลุ่มเพื่อการต่อรอง

๑๖) ไม่ได้ประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว สถานที่พักผ่อนให้กับนักท่องเที่ยวอย่างจริงจัง

โอกาส

๓) กระแสแนวคิดเศรษฐกิจแบบพอเพียงทำให้การพัฒนาด้านเศรษฐกิจก้าวหน้าขึ้นได้

๔) หน่วยงานของรัฐได้ส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมประกอบอาชีพให้กับประชาชนอย่างต่อเนื่อง

อุปสรรค

๓) ขาดตลาดรองรับสินค้าทางการเกษตรและสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ของชุมชน (OTOP)

๔) การมีกลุ่มเกิดขึ้นจำนวนมากทำให้การพัฒนาไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๔. การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**จุดแข็ง**

๒) นโยบายของเทศบาลตำบลหนองหลวงที่ให้การสนับสนุนและส่งเสริมด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจัง

จุดอ่อน

๖) ประชาชนขาดจิตสำนึกในการดูแลและรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๗) มีความเจริญเข้ามาในพื้นที่ทำให้เกิดการใช้พื้นที่มากขึ้นทรัพยากรธรรมชาติจึงลดลง

๘) ไม่มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ

๙) มีปัญหาสิ่งแวดล้อม, ขยะและน้ำเสีย

๑๐) ไม่มีระบบกำจัดขยะที่สมบูรณ์

โอกาส

๓) ได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐในการส่งเสริมและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔) การนำกลับมาใช้ใหม่ของวัสดุเหลือใช้ช่วยลดปริมาณขยะได้

อุปสรรค

๓) ค่านิยมการบริโภคเปลี่ยนไปจากวัสดุธรรมชาติเป็นวัสดุสำเร็จรูปมากขึ้น

๔) การไม่ให้ความร่วมมือจากประชาชน

๕. การพัฒนาด้านความมั่นคง**จุดแข็ง**

๒) มีอาสาสมัครเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

จุดอ่อน

๒) อาสาสมัครที่ได้รับการแต่งตั้งไม่ปฏิบัติหน้าที่ทั้งหมด

โอกาส

๒) ได้รับการสนับสนุนงบประมาณและวัสดุอุปกรณ์ในการปฏิบัติหน้าที่จากเทศบาล

อุปสรรค

๒) มีประชากรแฝงในพื้นที่เป็นจำนวนมากทำให้การป้องกันภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนทำได้ยาก

๖. ด้านการบริหารจัดการที่ดี**จุดแข็ง**

๖) เทศบาลตำบลหนองหลวงได้ดำเนินกิจกรรมต่างๆ โดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง

๗) บุคลากรในองค์กรมีความสามัคคี

๘) ผู้บริหารเน้นการบริหารจัดการโดยยึดหลักธรรมาภิบาล

- ๙) การพัฒนาท้องถิ่นมีเป้าหมายที่ชัดเจน
 ๑๐) เทศบาลตำบลหนองหลวงเป็นศูนย์กลางในการดำเนินงานต่างๆ ในชุมชนและเป็นตัวกลางในการดำเนินงานระหว่างภาครัฐและเอกชน

จุดอ่อน

- ๓) งบประมาณที่ใช้ดำเนินงานมีน้อย
 ๔) การไม่ให้ความช่วยเหลือจากประชาชนในบางกรณี

โอกาส

- ๒) การมีพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ทำให้การพัฒนาด้านการเมืองการบริหารประสบผลสำเร็จมากยิ่งขึ้น

อุปสรรค

- ๓) การดำเนินงานมีปัญหาด้านการประสานงาน
 ๔) การออกกฎ ระเบียบ กฎหมายใหม่ๆ ส่งผลให้บุคลากรไม่เข้าใจและมีความรู้ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน

๗.ภารกิจหลักและภารกิจรองที่เทศบาลจะดำเนินการ

ภารกิจหลัก

๒. การพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน
๒. การส่งเสริมสุขภาพชีวิต
๓. การจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย
๔. การวางแผน การส่งเสริม การลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว
๕. การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๖. การศาสนา และศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น

ภารกิจรอง

๑. การบริหารจัดการและการสนับสนุนการปฏิบัติภารกิจของส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เช่น การจัดการศึกษา การพาณิชย์การลงทุน การจัดระบบขนส่งและการจราจร เป็นต้น
๒. การส่งเสริมการเกษตร
๓. การสนับสนุนอาคารในครัวเรือน

๗. สรุปปัญหาและแนวทางในการบริหารงานบุคคล

เทศบาลตำบลหนองหลวง เป็นเทศบาลตำบลขนาดกลาง โดยกำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการออกเป็น ๕ กอง ได้แก่สำนักปลัดเทศบาล กองคลัง กองช่าง กองการศึกษา และกองสวัสดิการสังคม กำหนดให้มีกรอบอัตรากำลัง จำนวนทั้งสิ้น ๖๐ อัตรา โดยคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดสกลนคร (ก.ท.จ.) กำหนดตำแหน่งในสายงานไว้ทั้งหมด ๗๐ สายงาน ทำให้เทศบาลสามารถกำหนดตำแหน่งต่างๆ เพิ่มเติมได้ตามความจำเป็นที่จะต้องใช้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถด้านอื่นๆ ตามตำแหน่งที่กำหนดไว้ ดังนั้นจึงต้องกำหนดโครงสร้างและกำหนดกรอบอัตรากำลัง ๓ ปี (ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๐) โดยให้สอดคล้องกับภารกิจ และอำนาจหน้าที่สามารถแก้ไขปัญหาของเทศบาลตำบลได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๘. โครงสร้างการกำหนดส่วนราชการ

จากการที่เทศบาลตำบลหนองหลวง ได้กำหนดภารกิจหลักและภารกิจรองที่จะดำเนินดังกล่าวโดยเทศบาลตำบลหนองหลวง กำหนดตำแหน่งของพนักงานเทศบาล ให้ตรงกับภารกิจดังกล่าวและในระยะแรกการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการที่จะรองรับการดำเนินการตามภารกิจนั้น อาจกำหนดเป็นภารกิจอยู่ในงานหรือกำหนดเป็นฝ่าย และในระยะต่อไปเมื่อมีการดำเนินการตามภารกิจนั้นและเทศบาลตำบลหนองหลวง พิจารณาเห็นว่าภารกิจนั้นมีปริมาณงานมากพอก็อาจจะพิจารณาตั้งเป็นส่วนราชการเพิ่มขึ้นต่อไปดังนี้

๘.๑ โครงสร้างการกำหนดส่วนราชการที่กำหนดขึ้น

โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังปัจจุบัน	โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังใหม่	หมายเหตุ
(๑) สำนักปลัดเทศบาล <u>ฝ่ายอำนวยการ</u> งานการเจ้าหน้าที่ งานวิเคราะห์นโยบายและแผน งานนิติการ งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย งานสุขาภิบาลอนามัยสิ่งแวดล้อม <u>ฝ่ายธุรการ</u> งานธุรการ งานกิจการสภา งานประชาสัมพันธ์	(๑) สำนักปลัดเทศบาล <u>ฝ่ายอำนวยการ</u> งานการเจ้าหน้าที่ งานวิเคราะห์นโยบายและแผน งานนิติการ งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย งานสุขาภิบาลอนามัยสิ่งแวดล้อม <u>ฝ่ายธุรการ</u> งานธุรการ งานกิจการสภา งานประชาสัมพันธ์	
(๒) กองคลัง <u>ฝ่ายบริหารงานคลัง</u> งานพัสดุและทรัพย์สิน งานการเงินและบัญชี งานพัฒนารายได้ งานแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ***งานธุรการ	(๒) กองคลัง <u>ฝ่ายบริหารงานคลัง</u> งานพัสดุและทรัพย์สิน งานการเงินและบัญชี งานพัฒนารายได้ งานแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ***งานธุรการ	
(๓) กองช่าง <u>ฝ่ายการโยธา</u> งานสาธารณูปโภค งานสวนสาธารณะ งานศูนย์เครื่องจักรกล งานจัดสถานที่และการไฟฟ้าสาธารณะ ***งานธุรการ	(๓) กองช่าง <u>ฝ่ายการโยธา</u> งานสาธารณูปโภค งานสวนสาธารณะ งานศูนย์เครื่องจักรกล งานจัดสถานที่และการไฟฟ้าสาธารณะ ***งานธุรการ	
(๔) กองการศึกษา <u>ฝ่ายบริหารการศึกษา</u> งานการศึกษาปฐมวัย งานโรงเรียน งานส่งเสริมคุณภาพและมาตรฐานการศึกษา ***งานธุรการ	(๔) กองการศึกษา <u>ฝ่ายบริหารการศึกษา</u> งานการศึกษาปฐมวัย งานโรงเรียน งานส่งเสริมคุณภาพและมาตรฐานการศึกษา ***งานธุรการ	
(๕) กองสวัสดิการสังคม <u>ฝ่ายพัฒนาชุมชน</u> งานพัฒนาชุมชน งานชุมชนเมือง <u>ฝ่ายพัฒนาชุมชน</u> งานสังคมสงเคราะห์ งานสวัสดิการเด็กและเยาวชน ***งานธุรการ	(๕) กองสวัสดิการสังคม <u>ฝ่ายพัฒนาชุมชน</u> งานพัฒนาชุมชน งานชุมชนเมือง <u>ฝ่ายพัฒนาชุมชน</u> งานสังคมสงเคราะห์ งานสวัสดิการเด็กและเยาวชน ***งานธุรการ	

๘.๒ การวิเคราะห์การกำหนดตำแหน่ง

ตามข้อ ๘.๑ เทศบาลตำบลหนองหลวง ได้วิเคราะห์กำหนดตำแหน่งของภารกิจที่ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว และสามารถนำผลการวิเคราะห์ตำแหน่งกรอกข้อมูลในกรอบอัตรากำลัง ๓ ปี ได้ดังนี้

กรอบอัตรากำลัง ๓ ปี ระหว่างปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ เทศบาลตำบลหนองหลวง อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร

ส่วนราชการ	กรอบ อัตรากำลัง เดิม	กรอบอัตราตำแหน่ง ที่คาดว่าจะต้องใช้ในช่วง ระยะเวลา ๓ ปีข้างหน้า			อัตรากำลังคน เพิ่ม/ลด			หมายเหตุ (มติ ก.ท.จ.)
		๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	
ปลัดเทศบาล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
รองปลัดเทศบาล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
๑. สำนักปลัดเทศบาล (๐๑)								
หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล (นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ (นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
หัวหน้าฝ่ายธุรการ (นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักจัดการงานทั่วไป (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักทรัพยากรบุคคล (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักวิเคราะห์นโยบายแผน (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่างเดิม
นิติกร (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่างเดิม
นักวิชาการสุขาภิบาล (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปง./ชง.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานจ้างประเภทภารกิจ								
ผู้ช่วยนิติกร	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานขับรถยนต์	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานจ้างประเภททั่วไป								
พนักงานขับรถดับเพลิง	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานประจำรถดับเพลิง	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานประจำรถดับเพลิง	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานขับรถยนต์	๐	๑	๑	๑	+๑	-	-	กำหนดเพิ่ม
คนงานทั่วไป	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
คนงานทั่วไป	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
คนงานทั่วไป	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
คนงานทั่วไป	๐	๑	๑	๑	+๑	-	-	กำหนดเพิ่ม
					-	-	-	
๒. กองคลัง (๐๔)								
ผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่างเดิม
หัวหน้าฝ่ายบริหารงานคลัง (นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักวิชาการเงินและบัญชี (ปก./ชก.)	๐	๑	๑	๑	+๑	-	-	กำหนดเพิ่ม
นักวิชาการจัดเก็บรายได้ (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี (ปง./ชง.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
เจ้าพนักงานพัสดุ (ปง./ชง.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่างเดิม
พนักงานจ้างประเภทภารกิจ								
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้	๑	๑	๑	๑	-	-	-	

ส่วนราชการ	กรอบ อัตรา กำลัง เดิม	กรอบอัตราตำแหน่ง ที่คาดว่าจะต้องใช้ในช่วง ระยะเวลา ๓ ปีข้างหน้า			อัตรากำลังคน เพิ่ม/ลด			หมายเหตุ (มติ ก.ท.จ.)
		๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	
๓. กองช่าง (๐๕)								
ผู้อำนวยการกองช่าง (นักบริหารงานช่าง ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่างเดิม
หัวหน้าฝ่ายการโยธา (นักบริหารงานช่าง ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นายช่างสำรวจ (ปง./ชง.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานจ้างประเภทภารกิจ								
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
ผู้ช่วยนายช่างไฟฟ้า	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
๔. กองการศึกษา (๐๘)								
ผู้อำนวยการกองการศึกษา (นักบริหารการศึกษา ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่างเดิม
หัวหน้าฝ่ายบริหารการศึกษา (นักบริหารการศึกษา ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่างเดิม
นักวิชาการศึกษา (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
เจ้าพนักงานธุรการ (ปง./ชง.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่างเดิม
ศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดโสธรประชาสามัคคี								
ครู (คศ.๑)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	เงินอุดหนุน
ครู (คศ.๑)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	เงินอุดหนุน
ครู (คศ.๑)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	เงินอุดหนุน
พนักงานจ้างประเภทภารกิจ								
ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก	๑	๑	๑	๑	-	-	-	เงินอุดหนุน+ สมทบ
ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก	๑	๑	๑	๑	-	-	-	เงินอุดหนุน+ สมทบ
ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก	๑	๑	๑	๑	-	-	-	เงินอุดหนุน+ สมทบ
ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านโคกสำราญ								
ครู (คศ.๑)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	เงินอุดหนุน+ สมทบ
ครู (คศ.๑)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานจ้างประเภทภารกิจ								
ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก	๑	๑	๑	๑	-	-	-	เงินอุดหนุน
๕. กองสวัสดิการสังคม (๑๑)								
ผู้อำนวยการกองสวัสดิการสังคม(นักบริหารงานสวัสดิการสังคม ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	งบ อปท.จ้าง
หัวหน้าฝ่ายพัฒนาชุมชน (นักบริหารงานสวัสดิการสังคม ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
หัวหน้าฝ่ายสังคมสงเคราะห์ (นักบริหารงานสวัสดิการสังคม ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักพัฒนาชุมชน (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
๖. หน่วยตรวจสอบภายใน								
รวม	๕๑	๕๔	๕๔	๕๔	+๓	๐	๐	

๑๒. แนวทางการพัฒนาพนักงานและพนักงานจ้างของเทศบาล

เทศบาลตำบลหนองหลวง ได้กำหนดแนวทางการพัฒนาพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้างเพื่อเพิ่มพูนความรู้ ทักษะ ทักษะที่ดี มีคุณธรรมและจริยธรรม อันจะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้างเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้างทุกคนทุกตำแหน่งได้มีโอกาสได้รับการพัฒนาภายในช่วงระยะเวลาตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ทั้งนี้ วิธีการพัฒนาอาจใช้วิธีการใดวิธีการหนึ่งหรือหลายวิธีก็ได้ เช่น การ ปฐมนิเทศ การฝึกอบรม การศึกษาดูงาน การประชุมเชิงปฏิบัติการ เป็นต้น

แนวทางในการพัฒนาพนักงานเทศบาลลูกจ้าง ได้กำหนดไว้เป็น ๕ ด้าน ได้แก่

(๑) ด้านความรู้ทั่วไปในการปฏิบัติงาน ได้แก่ ความเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานโดยทั่วไป เช่น สถานที่ โครงสร้างของงานนโยบายต่าง ๆ

(๒) ด้านความรู้และทักษะเฉพาะของงานในแต่ละตำแหน่ง ได้แก่ ความรู้ความสามารถในการ ปฏิบัติงานของตำแหน่งหนึ่งตำแหน่งใดโดยเฉพาะ เช่น งานฝึกอบรม งานบันทึกข้อมูล งานด้านช่าง เป็นต้น

(๓) ด้านการบริหาร ได้แก่ รายละเอียดเกี่ยวกับวิสัยทัศน์และกลยุทธ์ในการบริหาร และการ บริหารงาน เช่น ในเรื่องการวางแผน การมอบหมายงาน การจูงใจ การประสาน

(๔) ด้านคุณสมบัติส่วนตัว ได้แก่ การช่วยเสริมบุคลิกภาพที่ดี ส่งเสริมให้สามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคคลอื่นอย่างราบรื่น และมีประสิทธิภาพ เช่น มนุษย์สัมพันธ์การทำงาน การสื่อสารความหมาย การเสริมสร้าง สุขภาพอนามัย

(๕) ด้านคุณธรรมและจริยธรรม ได้แก่ การพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรม ในการปฏิบัติงาน เช่น จริยธรรม ในการปฏิบัติงาน การพัฒนาคุณภาพชีวิตเพื่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน การปฏิบัติงานอย่างมีความสุข สำหรับหลักสูตรในการพัฒนาคุณภาพชีวิตเพื่อการพัฒนาพนักงานจ้าง ได้กำหนดไว้ ดังนี้

๕.๑ หลักสูตรความรู้พื้นฐานในการปฏิบัติราชการ

๕.๒ หลักสูตรการพัฒนาเกี่ยวกับงานในหน้าที่รับผิดชอบ

๕.๓ หลักสูตรความรู้และทักษะเฉพาะของงานในแต่ละตำแหน่ง

๕.๔ หลักสูตรด้านการบริหาร

๕.๕ หลักสูตรด้านคุณธรรมและจริยธรรม

วิธีการพัฒนาพนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง ได้กำหนดแนวทางในการพัฒนาได้หลายวิธี อาทิ การปฐมนิเทศ การฝึกอบรม การศึกษาหรือดูงาน การประชุมเชิงปฏิบัติการ หรือพัฒนาการสอนงานการให้คำปรึกษา หรือวิธีการอื่นที่เหมาะสม การดำเนินการดังกล่าวอาจมอบหมายสำนักงาน ก.ท. หรือสำนักงาน ก.ท.จ. หรือผู้ที่ เหมาะสมดำเนินการ หรือดำเนินการร่วมกับสำนักงาน ก.ท. หรือสำนักงาน ก.ท.จ. ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นใน การพัฒนา วิธีใดวิธีหนึ่ง หรือหลายวิธีตามความเหมาะสม

๑๓. ประกาศคุณธรรม จริยธรรมของพนักงานและพนักงานจ้างของเทศบาล

เทศบาลตำบลหนองหลวง ได้กำหนดคุณธรรมจริยธรรมของพนักงานเทศบาล และพนักงานจ้าง เพื่อให้พนักงานเทศบาล และพนักงานมีความประพฤติสำนึกในหน้าที่ สามารถประสานงานกับทุกฝ่ายตลอดจนปฏิบัติ หน้าที่ราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล อันจะส่งผลให้การส่งเสริมชื่อเสียง เกียรติ ฐานะ ของพนักงาน เทศบาล ทำให้ผู้ประพฤติเป็นที่เลื่อมใส ศรัทธา และยกย่องของบุคคลทั่วไป

๑) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึงเป็นผู้มีศีลธรรมอันดี และประพฤติตนให้เหมาะสมกับ ข้าราชการ

๒) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึงใช้วิชาชีพในการปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์ และไม่แสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ ในกรณีที่ใช้วิชาชีพใดมีจรรยาวิชาชีพกำหนดไว้ก็พึงปฏิบัติ ตามจรรยาวิชาชีพนั้น ด้วย

๓) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึงมีทัศนคติที่ดีและพัฒนาตนเองให้มีคุณธรรมจริยธรรม รวมทั้งเพิ่มพูนความรู้ ความสามารถและทักษะในการทำงานเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ราชการมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๔) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึงปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยสุจริตเสมอภาคและปราศจากอคติ

๕) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึงปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างเต็มกำลังความสามารถ รอบคอบ รวดเร็ว ขยันหมั่นเพียร ถูกต้องสมเหตุสมผล โดยคำนึงถึงประโยชน์ของทางราชการและประชาชนเป็นสำคัญ

๖) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึ่งประพฤติตนเป็นผู้ตรงต่อเวลา และใช้เวลาราชการให้เป็นประโยชน์ต่อทางราชการอย่างเต็มที่

๗) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึ่งดูแลรักษา และใช้ทรัพย์สินของทางราชการอย่างประหยัดคุ้มค่า โดยระมัดระวังมิให้เสียหายหรือสิ้นเปลืองเยี่ยงวิญญูชน จะพึงปฏิบัติทรัพย์สินของตนเอง

๘) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึ่งมีความรับผิดชอบในการปฏิบัติงาน การให้ความช่วยเหลือกลุ่มงานของตนทั้งในด้านการให้ความคิดเห็น การช่วยทำงาน และการแก้ปัญหาาร่วมกันรวมทั้งการเสนอแนะในสิ่งที่เห็นว่าจะมีประโยชน์ต่อการพัฒนางานในความรับผิดชอบด้วย

๙) พนักงานเทศบาล และพนักงานจ้าง ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาพึงดูแลเอาใส่ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา ทั้งในด้านการปฏิบัติงาน ขวัญ กำลังใจ สวัสดิการ และยอมรับฟังความคิดเห็นของผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา ตลอดจนปกครองผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาด้วยหลักการและเหตุผลที่ถูกต้องตามทำนองครองธรรม

๑๐) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึ่งช่วยเหลือกันในทางที่ชอบ รวมทั้งส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดความสามัคคี ร่วมแรงร่วมใจในบรรดาผู้ร่วมงาน ในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวม

๑๑) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึ่งปฏิบัติต่อผู้ร่วมงานตลอดจนผู้เกี่ยวข้องด้วยความสุภาพ มีน้ำใจและมนุษยสัมพันธ์ที่ดี

๑๒) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึ่งละเว้นจากการนำผลงานของผู้อื่นมาเป็นของตน

๑๓) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึ่งให้บริการประชาชนอย่างเต็มกำลังความสามารถด้วยความเป็นธรรม เอื้อเฟื้อ มีน้ำใจ และใช้กิริยาที่สุภาพอ่อนโยน เมื่อเห็นว่าเรื่องใดสามารถปฏิบัติได้ หรือไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของตนต้องปฏิบัติ ควรชี้แจงเหตุผล หรือแนะนำให้ติดต่อยังหน่วยงานอื่น หรือ บุคคลที่ตนทราบว่า มีอำนาจหน้าที่กับเรื่องนั้น ๆ ไป

๑๔) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึ่งประพฤติตนให้เป็นที่เชื่อถือของบุคคลทั่วไป

๑๕) พนักงานเทศบาลและพนักงานจ้าง พึ่งละเว้นการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด ซึ่งมีมูลค่าเกินปกติวิสัยที่วิญญูชนจะให้แก่กันโดยเสน่หาจากผู้มาติดต่อราชการ หรือผู้ซึ่งอาจได้รับประโยชน์จากการปฏิบัติหน้าที่ราชการนั้น หากได้รับไว้แล้วและภายหลังว่าทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นที่รับไว้ มีมูลค่าเกินกว่าปกติก็ให้รายงานผู้บังคับบัญชาทราบโดยเร็วเพื่อดำเนินการสมควรแก่กรณี

ภาคผนวก

สำเนาประกาศใช้แผนอัตรากำลัง ๓ ปี
(รอบปีงบประมาณ ๒๕๖๑-๒๕๖๓)
ของพนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง
ของเทศบาลตำบลหนองหลวง

สำเนามติคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดสกลนคร
ในคราวประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐
เกี่ยวกับแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
(รอบปีงบประมาณ ๒๕๖๑-๒๕๖๓)
ของเทศบาลตำบลหนองหลวง

สำเนาประกาศโครงสร้างส่วนราชการ
ของเทศบาลตำบลหนองหลวง

สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
(รอบปีงบประมาณ ๒๕๖๑-๒๕๖๓)
ของเทศบาลตำบลหนองหลวง

สำเนาหนังสือเชิญประชุม พร้อมสำเนารายงานการประชุม
คณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
(รอบปีงบประมาณ ๒๕๖๑-๒๕๖๓)
ของเทศบาลตำบลหนองหลวง

สำเนาประกาศเทศบาลตำบลหนองหลวง
เรื่อง ประมวลจริยธรรมของข้าราชการ
ของเทศบาลตำบลหนองหลวง จังหวัดสกลนคร
พ.ศ. ๒๕๖๑